

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๕๐๗



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง เอกสารสำคัญที่จะมีการรับรองในการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคครั้งที่ ๒๖ และภาคผนวก พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๐ และภาคผนวก พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. รายชื่อหนังสือแจ้งความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยรัฐเอกราชปาปัวนิวกินีจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคครั้งที่ ๒๖ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๐ ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงพอร์ตมอร์สบี รัฐเอกราชปาปัวนิวกินี โดยที่ประชุมดังกล่าวจะร่วมรับรองเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รักษาการแทนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

รัฐเอกราชปาปัวนิวกินีจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๖ ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๐ ในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงพอร์ตมอร์สบี โดยได้เชิญนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เข้าร่วมการประชุม และที่ประชุมจะรับรองร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๖ และร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๐ ดังความละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงการต่างประเทศ โดยอธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าหน้าที่อาวุโสของไทยเข้าร่วมการประชุมเตรียมการต่าง ๆ ของเอเปคอย่างต่อเนื่องตลอดปี ได้แก่ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคอย่างไม่เป็นทางการ (ISOM) ณ กรุงพอร์ตมอร์สบี (ธันวาคม ๒๕๖๐) การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปค ครั้งที่ ๑ ณ กรุงพอร์ตมอร์สบี (มีนาคม ๒๕๖๑) การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปค ครั้งที่ ๒ ณ กรุงพอร์ตมอร์สบี (พฤษภาคม ๒๕๖๑) การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปค ครั้งที่ ๓ ณ กรุงพอร์ตมอร์สบี (สิงหาคม ๒๕๖๑) และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคเพื่อสรุปผลครั้งสุดท้ายก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรี

/ณ กรุงพอร์ตมอร์สบี...

ณ กรุงพอร์ตมอร์สบี (พฤศจิกายน ๒๕๖๑) เพื่อติดตามและเจรจาให้การดำเนินการของเอเปคในปี ๒๕๖๑ เป็นไปอย่างสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย โดยมีการประชุมเตรียมการท่าทีของไทย เพื่อประมวลข้อเสนอแนะและความเห็นของหน่วยงานไทยทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๖ และร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๐ เป็นการประกาศความร่วมมือในกรอบเอเปค ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหลายหน่วยงานของไทยและมีผู้ผูกพันในเชิงนโยบายของรัฐบาล ซึ่งตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรอง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การรับรองร่างปฏิญญาฯ จะกระทำในช่วงท้ายของการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ในวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และการรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมฯ จะกระทำในช่วงท้ายของการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยไม่สามารถให้การรับรองภายหลังการประชุมฯ ได้ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของเอกสาร

๔.๑.๑ ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๖ (ปฏิญญาเอราโคเน)

สรุปความมุ่งมั่นและปฏิญาณของผู้นำฯ ภายใต้หัวข้อหลักการของการหารือ คือ “การสร้างโอกาสอย่างครอบคลุม เพื่อเปิดรับอนาคตทางดิจิทัล” โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) การเปิดรับอนาคตทางดิจิทัล ผู้นำฯ รับทราบถึงความสำคัญของเทคโนโลยีดิจิทัลที่ส่งผลกระทบต่อเกือบทุกภาคส่วนของเศรษฐกิจ โดยเขตเศรษฐกิจเอเปคต้องพยายามร่วมมือกันเพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์สูงสุดจากเทคโนโลยีดิจิทัล โดยเฉพาะการใช้เทคโนโลยีดังกล่าวเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมในเศรษฐกิจของสตรี กลุ่มผู้ด้อยโอกาส วิชากิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และขนาดย่อย (MSMEs) และธุรกิจในพื้นที่ห่างไกล รวมทั้งแสวงหาแนวทางเพื่อตอบสนองต่อความท้าทายจากการเข้าสู่ยุคดิจิทัล ซึ่งเอเปคได้รับรองแผนปฏิบัติการอินเทอร์เน็ตและเศรษฐกิจดิจิทัลเอเปคในปี ๒๕๖๐ เพื่อรับมือกับความท้าทายข้างต้น และในการประชุมครั้งนี้ได้เห็นชอบ “วาระการดำเนินการด้านเศรษฐกิจดิจิทัลเอเปค” เพื่อเริ่มดำเนินการในปี ๒๕๖๒ (ภาคผนวก A)

(๒) การขับเคลื่อนเป้าหมายโบกอร์และวิสัยทัศน์หลังเป้าหมายโบกอร์ ผู้นำฯ เห็นพ้องว่า เอเปคจะต้องเร่งรัดความพยายามเพื่อให้บรรลุเป้าหมายโบกอร์ภายในปี ๒๕๖๓ รวมถึงยกระดับการค้าในภูมิภาคในรูปแบบที่เสรี ยุติธรรม และเปิดกว้าง สนับสนุนกรอบการค้าและการลงทุนที่ไม่เลือกปฏิบัติ และขจัดการอุดหนุนที่บิดเบือนตลาด นอกจากนี้ ผู้นำฯ ยืนยันความมุ่งมั่นที่จะพัฒนาวิสัยทัศน์เอเปคหลังปี ๒๕๖๓ ที่จะมองไปข้างหน้าและทะเยอทะยาน และยินดีต่อการจัดตั้งกลุ่มวิสัยทัศน์เอเปค (APEC Vision Group หรือ AVG) โดยคาดหวังว่าจะได้รับรายงานฉบับสมบูรณ์ที่ชิลีในปี ๒๕๖๒

(๓) การปรับปรุงการเชื่อมโยง ส่งเสริมการรวมตัวของภูมิภาคยิ่งขึ้น ผู้นำฯ ยืนยันข้อผูกพันในการดำเนินการตามพิมพ์เขียวความเชื่อมโยงของเอเปค (APEC Connectivity Blueprint) และให้ความสำคัญกับวาระการรวมตัวทางเศรษฐกิจของเอเปคเพื่อจะนำไปสู่การจัดตั้งเขตการค้าเสรีเอเชียแปซิฟิก (Free Trade Area of the Asia-Pacific หรือ FTAAP) โดยผู้นำฯ สนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีที่ทำงานได้

/อย่างมี...

อย่างมีประสิทธิภาพ บนพื้นฐานของกฎระเบียบ มีความโปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ เปิดกว้าง และครอบคลุม ดังที่ปรากฏในองค์การการค้าโลก (World Trade Organization หรือ WTO) รวมทั้งยินดีที่ทุกเขตเศรษฐกิจเอเปคได้ให้สัตยาบันความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Trade Facilitation Agreement หรือ TFA) ของ WTO

(๔) การส่งเสริมการเจริญเติบโตที่ยั่งยืนและครอบคลุม ผู้นำฯ เห็นควรให้ส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในการบรรลุการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในระยะยาว โดยการบริหารจัดการและพัฒนาทรัพยากรอย่างยั่งยืนด้วยความร่วมมือกับภาคเอกชน ในรูปแบบที่สามารถบรรลุเป้าหมายด้านสิ่งแวดล้อมโดยไม่ขัดขวางการค้าและการลงทุนในสาขาทรัพยากร ซึ่งจะมีส่วนช่วยในการบรรลุเป้าหมายที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ (UN Sustainable Development Goals หรือ SDGs) รวมทั้งเน้นย้ำความสำคัญของการส่งเสริมโอกาสด้านเศรษฐกิจและลดช่องว่างทางดิจิทัลของสตรีด้วยการพัฒนามาตรการที่เป็นรูปธรรม

(๕) การเสริมสร้างการเจริญเติบโตที่ครอบคลุมผ่านการปฏิรูปโครงสร้าง ผู้นำฯ ยืนยันความสำคัญของการปฏิรูปโครงสร้างเพื่อขจัดอุปสรรคทางกฎระเบียบที่กีดกันการค้าและการลงทุนข้ามพรมแดนและหลังพรมแดน โดยการปฏิรูปโครงสร้างที่มีประสิทธิภาพจะช่วยเสริมสร้างการเจริญเติบโตอย่างครอบคลุมสำหรับทุกคน

๔.๑.๒ เอกสารภาคผนวกของร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๖ มี ๑ ฉบับ คือ ภาคผนวก A: วาระการดำเนินการด้านเศรษฐกิจดิจิทัล ระบุแนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการอินเทอร์เน็ตและเศรษฐกิจดิจิทัลที่ได้รับการรับรองเมื่อปี ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยมุ่งมั่นว่าภายในสิ้นปี ๒๕๖๒ เอเปคจะ ๑) เตรียมแผนงานที่ครอบคลุมในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ในอนาคต ๒) พัฒนาโครงการสำหรับการสนับสนุนข้อมูลและการวิเคราะห์ในอนาคตสำหรับกิจกรรมภายใต้แผนปฏิบัติการฯ และ ๓) รายงานในสาขากิจกรรมอื่น ๆ ที่อาจได้รับการพิจารณา นอกจากนี้ ได้สั่งการให้เจ้าหน้าที่อาวุโสโดยการสนับสนุนจากคณะทำงานขับเคลื่อนเศรษฐกิจดิจิทัล รายงานผลการดำเนินงานต่อผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคในปี ๒๕๖๒

๔.๑.๓ ร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๐ สรุปความก้าวหน้าของประเด็นสำคัญต่าง ๆ ในปี ๒๕๖๑ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) การสนับสนุนข้อริเริ่มในภาพรวมของเอเปค รัฐมนตรีเอเปคสนับสนุนการเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบการค้าพหุภาคีที่อยู่บนพื้นฐานของกฎระเบียบ โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ เปิดกว้าง และครอบคลุม ตามที่ปรากฏใน WTO และมุ่งมั่นที่จะต่อสู้กับการกีดกันทางการค้า นอกจากนี้ รัฐมนตรีเอเปคได้เน้นย้ำข้อผูกพันต่อการดำเนินงานตาม TFA และรับทราบข้อริเริ่มของเอเปคในการขจัดอุปสรรคทางการส่งออกและดำเนินงานเพื่อปรับปรุงคุณภาพการแจ้งเตือนของมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ยุทธศาสตร์การหารือเกี่ยวกับข้อริเริ่มการเจรจาพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ การอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน การให้บริการด้านกฎระเบียบภายในประเทศ MSMEs และการค้าและการเสริมสร้างโอกาสด้านเศรษฐกิจของสตรี

(๒) การสนับสนุนการขับเคลื่อนเพื่อบรรลุเป้าหมายโบกอร์ รัฐมนตรีเอเปคสนับสนุนการขับเคลื่อนในเรื่องการค้าและการลงทุนที่เสรีและเปิดกว้างในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก และการพัฒนาวิสัยทัศน์เอเปคหลังปี ๒๕๖๓ เพื่อให้เอเปคสามารถรับมือต่อความท้าทายและโอกาสของศตวรรษที่ ๒๑

(๓) ประเด็นสำคัญ ๓ ประการของเอเปค ประจำปี ๒๕๖๑ ดังนี้
ประเด็นที่ ๑: การพัฒนาความเชื่อมโยงและส่งเสริมการบูรณาการทางเศรษฐกิจ
ในภูมิภาค รัฐมนตรีเอเปคเห็นควรให้เสริมสร้างความเข้มแข็งด้านความเชื่อมโยงทางกายภาพ สถาบัน และประชาชนสู่ประชาชน รวมทั้งการดำเนินการตามปฏิญญาลิมาวาด้วย FTAAP การขับเคลื่อนการทำงานเพื่อ

/ก้าวไปสู่...

ก้าวไปสู่ FTAAP ที่มีคุณภาพและครอบคลุม โดยได้รับรองหลักการทั่วไปว่าด้วยมาตรการที่มีใช้ภาษี (ภาคผนวก A) และหลักการเอเปกว่าด้วยกฎระเบียบภายในของภาคบริการ (ภาคผนวก B) นอกจากนี้ รัฐมนตรีเอเปกสนับสนุนและส่งเสริมประเด็นที่เกี่ยวข้องด้านต่าง ๆ เช่น ความร่วมมือในด้านสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาการดำเนินการด้านสินค้าและการค้าบริการสิ่งแวดล้อมและการเจริญเติบโตสีเขียว นโยบายการลงทุนอย่างยั่งยืนและประเด็นทางการค้าและการลงทุนยุคใหม่ การส่งเสริม MSMEs ในห่วงโซ่มูลค่าโลก และส่งเสริมความร่วมมือด้านมาตรฐานและกฎระเบียบต่าง ๆ

ประเด็นที่ ๒: การส่งเสริมการเจริญเติบโตอย่างยั่งยืนและครอบคลุม รัฐมนตรีเอเปกเห็นพ้องถึงการดำเนินการตามข้อสั่งการของผู้นำเอเปกที่จะมุ่งไปสู่การบรรลุเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ โดยวาระเรื่องการเจริญเติบโตอย่างยั่งยืนและครอบคลุมของเอเปกเป็นองค์ประกอบสำคัญในประเด็นต่าง ๆ ของเอเปก เช่น การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ สาธารณสุข สตรีและเศรษฐกิจ การเตรียมพร้อมสำหรับเหตุฉุกเฉินและภัยพิบัติ การทำให้เมืองแร่ที่ยั่งยืนและครอบคลุม การท่องเที่ยว การทำป่าไม้ พลังงาน เกษตรกรรมและการประมง การคมนาคมขนส่ง MSMEs การสนับสนุนชุมชนที่ด้อยโอกาส ตลอดจนแนวโน้มและความท้าทายจากเศรษฐกิจดิจิทัลและการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ โดยรัฐมนตรีเอเปกยินดีต่อแนวปฏิบัติเอเปกสำหรับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียด้านการท่องเที่ยว (ภาคผนวก D) ที่ได้รับการรับรองโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวเอเปก

ประเด็นที่ ๓: การเสริมสร้างความเข้มแข็งของการเติบโตที่ครอบคลุม โดยผ่านการปฏิรูปเชิงโครงสร้าง รัฐมนตรีเอเปกเห็นว่าการปฏิรูปเชิงโครงสร้างเป็นกุญแจสำคัญไปสู่การขับเคลื่อนการเติบโตในระบบเศรษฐกิจ โดยการปฏิรูปโครงสร้างจะเป็นส่วนสำคัญในการช่วยกำจัดอุปสรรคด้านโครงสร้างและกฎระเบียบที่ขัดขวางต่อการค้าและการลงทุนข้ามชายแดน และส่งเสริมการเติบโตที่สมดุล ครอบคลุม ยั่งยืน มีนวัตกรรม และมั่นคง การปฏิรูปโครงสร้างควรจะก่อให้เกิดตลาดที่เปิดกว้างยิ่งขึ้น ดำเนินการได้ดี โปร่งใส และมีการแข่งขัน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมในตลาดเหล่านั้นที่แนบแน่นยิ่งขึ้นจากทุกภาคส่วนของสังคม

นอกจากนี้ รัฐมนตรีเอเปกยินดีต่อแนวปฏิบัติเอเปกว่าด้วยการร่างถ้อยแถลง รัฐมนตรีและปัญญาผู้นำเอเปก (ภาคผนวก C) เพื่อช่วยให้เจ้าภาพในอนาคตสามารถบริหารจัดการกระบวนการการร่างถ้อยแถลงและปัญญาดังกล่าวต่อไป

๔.๑.๔ เอกสารภาคผนวกของร่างถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีเอเปก ครั้งที่ ๓๐ มี ๔ ฉบับ ได้แก่

(๑) ภาคผนวก A: หลักการทั่วไปว่าด้วยมาตรการที่มีใช้ภาษี เป็นหลักการสำหรับใช้อ้างอิงเพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาและดำเนินมาตรการที่มีใช้ภาษี ลดขอบเขตของมาตรการที่มีใช้ภาษีที่เป็นอุปสรรคต่อการค้าที่ไม่มีเหตุผล และเพื่ออำนวยความสะดวกการค้าเสรีและเปิดกว้างในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกตามที่ตั้งไว้ในเป้าหมายโบกอร์ โดยมีหลักการ คือ กระบวนการที่จะพัฒนามาตรการที่มีใช้ภาษีควรที่จะโปร่งใส สอดคล้องกับข้อผูกพันและพันธกรณีของสมาชิกเขตเศรษฐกิจในฐานะสมาชิก WTO ไม่ควรที่จะมีข้อจำกัดทางการค้าเกินกว่าความจำเป็น อยู่บนพื้นฐานของมาตรฐานสากลที่เกี่ยวข้องอย่างเหมาะสม ไม่ควรเลือกปฏิบัติต่อสินค้านำเข้าโดยพลการหรือไม่สมเหตุผล ไม่ควรกำหนดอุปสรรคซึ่งไม่สมเหตุผลต่อการพัฒนาเทคโนโลยีใหม่เพื่อขับเคลื่อนนวัตกรรม และการวิเคราะห์ผลกระทบของกฎหมายเป็นเครื่องมือที่เป็นไปได้ที่จะพิจารณานำมาใช้เพื่อประเมินความสอดคล้องของหลักการที่ระบุข้างต้น

(๒) ภาคผนวก B: หลักการเอเปกว่าด้วยกฎระเบียบภายในของภาคบริการ จัดทำขึ้นตามแนวทางของแผนการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคบริการเอเปก ซึ่งผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปกได้รับรองเมื่อปี ๒๕๕๔ โดยประกอบด้วยหลักการที่ไม่มีข้อผูกมัดทางกฎหมาย เช่น

/แนวปฏิบัติ...

แนวปฏิบัติโดยทั่วไปของการอนุญาต (authorization) ซึ่งบุคคลจะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดด้านการออก หมายอนุญาต ข้อกำหนดด้านคุณสมบัติ หรือมาตรฐานทางเทคนิค นอกจากนี้ หลักการดังกล่าวระบุถึง มาตรการเกี่ยวกับการบริหารจัดการคำขอการให้บริการ ความโปร่งใส และการจัดทำมาตรการที่สอดคล้องกับ ความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (GATS) ภายใต้ WTO

(๓) ภาคผนวก C: แนวปฏิบัติเอเปกว่าด้วยการร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีและปัญญาผู้นำ เอเปค จัดทำเพื่อเป็นแนวปฏิบัติสำหรับเจ้าภาพจัดการประชุมในอนาคตและสมาชิกเขตเศรษฐกิจ เพื่อการจัดการ กระบวนการร่างและทำงานให้ดีขึ้นและนำไปสู่ผลลัพธ์ที่สำเร็จโดยครอบคลุมประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ ส่งเสริม การใช้ถ้อยคำในถ้อยแถลงที่กระชับและมองไปข้างหน้า สนับสนุนการส่งร่างถ้อยแถลงล่วงหน้าและ การกำหนดเวลา สนับสนุนความยืดหยุ่นระหว่างการร่างเอกสาร ส่งเสริมความโปร่งใส สนับสนุนการหารือ อย่างไม่เป็นทางการในประเด็นที่มีความแตกต่าง สนับสนุนให้เขตเศรษฐกิจต่าง ๆ ให้ความร่วมมือกับ ประธานเอเปคอย่างเต็มที่ในการร่างถ้อยแถลง และการตั้งเป้าหมายในการออกถ้อยแถลง ตลอดจนระบุหน้าที่ และความรับผิดชอบของประธาน

(๔) ภาคผนวก D: แนวปฏิบัติเอเปคสำหรับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียด้านการท่องเที่ยว เป็นแผนปฏิบัติที่สมาชิกเขตเศรษฐกิจสามารถนำไปใช้บนพื้นฐานของความสมัครใจ โดยครอบคลุมกลุ่มผู้มีส่วนได้ ส่วนเสียต่าง ๆ ได้แก่ นักลงทุนด้านการท่องเที่ยว การท่องเที่ยวโดยชุมชน ผู้ประกอบการด้านอาหารและ เครื่องดื่ม ผู้ประกอบการด้านที่พัก ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยว องค์การนอกภาครัฐ และเศรษฐกิจแบ่งปัน โดยมีหลักการที่สำคัญครอบคลุมในประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ ๑) การเดินทางและการท่องเที่ยวที่มีความเคารพและ มีความรับผิดชอบ ๒) ความครอบคลุมในอุตสาหกรรมการเดินทางและการท่องเที่ยว ๓) โอกาสและข้อริเริ่มใน ความร่วมมือ ๔) การเดินทางและการท่องเที่ยวที่ชาญฉลาด และ ๕) การบริหารจัดการแนวปฏิบัติ

๔.๒ การดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้เวียนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาและแจ้ง ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างปฏิญญาฯ ร่างถ้อยแถลงฯ และภาคผนวกจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เช่น กระทรวง พาณิชยกรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงพลังงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวง อุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อประมวลเป็นท่าทีไทย ในการเจรจาปรับแก้ประกอบการพิจารณารับรองร่างปฏิญญาฯ และร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ก่อนที่จะมีการรับรอง ในการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓๐

๔.๓ ข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

-

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด

-

๖. ผลกระทบ

ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๖ และร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๐ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำและรัฐมนตรีเขตเศรษฐกิจเอเปคในการร่วมมือกัน ในด้านต่าง ๆ นอกจากนี้ หลักการพื้นฐานของเอเปค คือ การเป็นเวทีการปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น และประสบการณ์ และไม่ใช้เวทีการเจรจา การดำเนินงานของสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปคจึงเป็นไปโดยสมัครใจ และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย

๗. คำใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานที่แจ้งเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาฯ และร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ได้แก่ กระทรวงพลังงาน กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กรมป่าไม้ กรมวิชาการเกษตร ทั้งนี้ หน่วยงานที่มีข้อคิดเห็นขอปรับแก้ถ้อยคำ ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ดังรายชื่อหน่วยงานปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ประสานงานกับฝ่ายปราบปรามยาเสพติดเพื่อพิจารณาปรับแก้ไขแล้ว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

โดยที่ร่างปฏิญญาฯ ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ และภาคผนวก ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างปฏิญญาฯ ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ และภาคผนวก จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๖ และภาคผนวก และอนุมัติให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนรับรองเอกสารดังกล่าว

๑๐.๒ ให้ความเห็นชอบร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๐ และภาคผนวก และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนร่วมรับรองเอกสารดังกล่าว

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารข้างต้นที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thitij@mfa.go.th