

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๖.๔/๒๕๖๑



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง การดำเนินงานตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๔๐๘/๒๘๖ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๑
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๖.๔/๕๕๔๓ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑
 ๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส (คทช.) ๑๐๐๖.๔/๒๐๘๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๐๐๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑
 ๗. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการบูรณาการกฎหมายการบริหารจัดการที่ดิน ครั้งที่ ๗/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑
 ๘. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการบูรณาการกฎหมายการบริหารจัดการที่ดิน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑
 ๙. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๖.๔/๒๑๘๗ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การดำเนินงานตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ มาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติม...



แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จแล้ว โดยแก้ไขบทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๑.๑.๑ การร่วมศูนย์ด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ และการสั่งการไว้ที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ โดยการกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจครอบคลุมการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ทั้งกรณีที่เป็นที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชน

๑.๑.๒ การเป็นหน่วยงานที่นำนโยบายและแผน ที่จัดทำขึ้นไปปฏิบัติในรูปแบบ ของการแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจ คณะอนุกรรมการ หรือผู้เชี่ยวชาญ

๑.๑.๓ การเป็นองค์กรที่ใช้อำนาจกึ่งตุลาการในการวินิจฉัยชี้ขาดข้อขัดแย้งเกี่ยวกับที่ดิน และทรัพยากรดินของรัฐ

ให้มีบทบาทและอำนาจหน้าที่เฉพาะการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการ ที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศในภาพรวม เพื่อบูรณาการนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดิน และทรัพยากรดินที่ดำเนินการตามกฎหมายต่าง ๆ และกำกับดูแลให้หน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบ หรือภารกิจด้านที่ดินและทรัพยากรที่ดิน ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของตนเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายและแผน การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือยืนยัน ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เพื่อให้ร่างกฎหมายทั้งสองฉบับสามารถเข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ วาระที่ ๓ เรื่องที่ ๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. มีรายละเอียดที่สำคัญ ดังนี้

๑.๓.๑ นายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการ มีข้อสั่งการ

(๑) อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ต้องไม่ขัดแย้งกับกฎหมายเดิมที่มีอยู่ โดยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ควรมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนด นโยบายและแนวทางการดำเนินงานในภาพรวม เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาที่ดินต่าง ๆ แบบบูรณาการได้แล้วนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนั้น จึงต้องขยายกรอบการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบาย ที่ดินแห่งชาติ ในการจัดที่ดินแบบแปลงรวมโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ ให้ครอบคลุมที่ดินของทุกหน่วยงาน รวมทั้งที่ดิน ของรัฐวิสาหกิจด้วย และต้องมีอำนาจหน้าที่ในการคุ้มครองป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐ การแก้ไขปัญหาการ ทับซ้อนแนวเขตที่ดินของรัฐ โดยแก้ไขปัญหาดินให้กับทุกกลุ่มเป้าหมาย ทั้งในเรื่องที่อยู่อาศัย ที่ดินทำกิน ที่เกษตรกรรม ฯลฯ รวมทั้งสามารถกำหนดกรอบแนวทางการใช้ที่ดิน การพัฒนาที่ดินของหน่วยงานรัฐ/รัฐวิสาหกิจ และการจัดโครงสร้างพื้นฐานในภาพรวมของประเทศ

(๒) ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหารือร่วมกับสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาทบทวนร่างกฎหมาย แล้วนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ส่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาออกกฎหมายต่อไป

๑.๓.๒ มติที่ประชุม...



๑.๓.๒ มติที่ประชุม

(๑) รับทราบความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๒) ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รับข้อสั่งการของประธานกรรมการไปดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รับข้อสั่งการของประธานกรรมการไปดำเนินการ แล้วนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ส่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาออกกฎหมายต่อไป

ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงดำเนินการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ทันต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้จัดประชุมคณะอนุกรรมการบูรณาการกฎหมายการบริหารจัดการที่ดิน จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณาเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ให้เป็นไปตามข้อสั่งการดังกล่าว สรุปความเห็นที่ประชุมดังนี้

๔.๑.๑ ควรเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามร่างมาตรา ๑๐ (๔) จากเดิม “กำหนดมาตรการหรือแนวทางการแก้ไขปัญหา การคุ้มครองป้องกันที่ดิน การกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม เพื่อให้การใช้ที่ดินของประเทศเกิดประโยชน์สูงสุด” แก้ไขเป็น “กำหนดมาตรการหรือแนวทางการแก้ไขปัญหา การคุ้มครองป้องกันที่ดิน การกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม รวมถึงการจัดที่ดินในลักษณะแปลงรวมโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ เพื่อให้การใช้ที่ดินของประเทศเกิดประโยชน์สูงสุด”

๔.๑.๒ ควรเพิ่มเติมร่าง “มาตรา ๑๐ (๖/๑) พิจารณาให้ความเห็นกรณีอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ช้ำซ้อนหรือขัดแย้งกัน”

๔.๑.๓ ควรเพิ่มเติมร่าง “มาตรา ๑๐ (๖/๒) กำหนดนโยบายและพิจารณาแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐหรือมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐ เสนอคณะรัฐมนตรี” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ - ๘

๔.๒ กระทรวง...



๔.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) รายงานผลการดำเนินงานตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ โดยนายกรัฐมนตรี ได้รับทราบ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ให้ความเห็นชอบการดำเนินงานตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ ตามนัยมติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ และส่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาออกกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ onep.land@gmail.com

