

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/๕๒๓๗



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมผู้นำ RCEP ครั้งที่ ๒ ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ และขออนุมัติเป็นหลักการให้จ่ายเงินอุดหนุนสำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการจัดทำระบบรักษาความลับข้อมูลเกี่ยวกับ RCEP

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมเกี่ยวกับการเจรจา RCEP พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. เอกสารสรุปโครงการจัดทำระบบรักษาความลับข้อมูลเกี่ยวกับ RCEP

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมผู้นำ RCEP ครั้งที่ ๒ ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ และขออนุมัติเป็นหลักการให้จ่ายเงินอุดหนุนสำนักเลขาธิการอาเซียนสำหรับดำเนินโครงการจัดทำระบบรักษาความลับข้อมูลเกี่ยวกับ RCEP มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในการประชุมคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ ประเทศกัมพูชา ผู้นำอาเซียน ๑๐ ประเทศและประเทศคู่เจรจา ๖ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย จีน ญี่ปุ่น เกาหลี อินเดีย และนิวซีแลนด์ ได้ออกปฏิญญาร่วมเพื่อประกาศให้มีการเริ่มเจรจาจัดทำความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) อย่างเป็นทางการในปี ๒๕๕๖ โดยมีเป้าหมายให้ RCEP เป็นความตกลงที่ทันสมัย ครอบคลุม และมีมาตรฐานสูง ตามเอกสารหลักการและวัตถุประสงค์ของการเจรจาจัดทำความตกลง RCEP (Guiding Principles and Objectives for Negotiating RCEP) ซึ่งคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕

๑.๒ ในการประชุมเตรียมการรัฐมนตรี RCEP ในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จะมีการพิจารณาจัดทำรายงานการประเมินผลความคืบหน้าการเจรจาและร่างแถลงการณ์ร่วมของผู้นำ (Joint Leaders' Statement on the Regional Comprehensive Economic Partnership) และให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการจัดทำระบบรักษาความลับข้อมูลเกี่ยวกับ RCEP (RCEP Secured Online Platform)

๑.๓ ในการประชุมผู้นำ RCEP ครั้งที่ ๒ (2nd RCEP Summit) ในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ผู้นำ RCEP จะรับทราบผลการประเมินความคืบหน้าการเจรจา RCEP และจะประกาศแถลงการณ์ร่วมเกี่ยวกับความคืบหน้าการเจรจา RCEP โดยไม่มีการลงนาม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมเกี่ยวกับการเจรจา RCEP เป็นเรื่องที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย .

๒.๒ การให้เงินอุดหนุนสำนักเลขาธิการอาเซียน เป็นเรื่องเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านงบประมาณ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ว่าด้วยเรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ รัฐมนตรี RCEP จะพิจารณาจัดทำรายงานการประเมินผลความคืบหน้าการเจรจาและให้ความเห็นชอบแถลงการณ์ร่วม (Joint Leaders' Statement on the Regional Comprehensive Economic Partnership) และโครงการจัดทำระบบรักษาความลับข้อมูลเกี่ยวกับ RCEP (RCEP Secured Online Platform) และในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ผู้นำของสมาชิก RCEP ๑๖ ประเทศจะร่วมกันประกาศแถลงการณ์ดังกล่าวโดยไม่มีการลงนาม จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบ (๑) ร่างแถลงการณ์ร่วมเกี่ยวกับการเจรจา RCEP รวมทั้งเอกสารประกอบที่แนบหรือที่อ้างอิง (๒) การเข้าร่วมการแถลงการณ์ของนายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย และ (๓) ขออนุมัติเป็นหลักการให้จ่ายเงินอุดหนุนสำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการจัดทำระบบรักษาความลับข้อมูลเกี่ยวกับ RCEP (RCEP Secured Online Platform) โดยด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑.๑ ผู้นำเน้นย้ำการสรุปผลการเจรจา RCEP โดยเร็ว

๔.๑.๒ RCEP เป็นความตกลงที่ทันสมัย ครอบคลุม คุณภาพสูง และเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ได้รับผลประโยชน์ร่วมกัน เพื่ออำนวยความสะดวกสร้างสถานะแวดล้อมทางการค้าและการลงทุนที่เอื้อต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจและการพัฒนา

๔.๑.๓ ผู้นำเน้นย้ำถึงแนวทางการเจรจาที่ได้ให้ไว้ในการประชุมผู้นำ RCEP ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยมอบหมายให้รัฐมนตรีและผู้เจรจาเพิ่มความพยายามในการเจรจาในปี ๒๕๖๑ เพื่อเร่งสรุปผลการเจรจา

๔.๑.๔ ผู้นำรับทราบรายงานสรุปผลการเจรจาในส่วนที่สำคัญ (substantial conclusion) และ/หรือการเจรจาที่มีความก้าวหน้าอย่างมีนัยสำคัญ (significant progress) และเน้นย้ำถึงความสำคัญของการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนภายในประเทศ และเห็นชอบแผนการดำเนินงานในปี ๒๕๖๒ เพื่อนำไปสู่การสรุปผลการประชุมทั้งหมด

สมาชิก ๑๖ ประเทศอยู่ระหว่างการหารือในรายละเอียดของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ซึ่งที่ประชุมเตรียมการรัฐมนตรี RCEP ในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จะพิจารณาและสรุปร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว ทั้งนี้ร่างแถลงการณ์ดังกล่าวยังคงมีสาระสำคัญตามที่ปรากฏในร่างแถลงการณ์ร่วมพร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ โครงการจัดทำระบบรักษาความลับข้อมูลเกี่ยวกับ RCEP (RCEP Secured Online Platform) มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาระบบออนไลน์ในการสนับสนุนด้านความปลอดภัยในการแลกเปลี่ยนข้อมูลและเอกสารเกี่ยวกับการเจรจา RCEP และใช้เป็นพื้นฐานในการพัฒนาระบบสารสนเทศสำหรับกิจกรรมต่อเนื่องหลังจากการเจรจาจบแล้ว โดยมีรายละเอียดขอบเขตการดำเนินการ (Term of Reference) และกระบวนการดำเนินการ (Rules of Procedure) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ ระยะเวลาดำเนินการ ในช่วงเดือนมกราคม - เมษายน ๒๕๖๒ (ใช้ระยะเวลาในการพัฒนาระบบประมาณ ๕๕ วัน)

๔.๒.๒ งบประมาณ (๑) ค่าใช้จ่ายงวดแรก ๒๖,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ (ประมาณ ๘๕๘,๐๐๐ บาท) ประกอบด้วยค่าพัฒนาระบบ (ค่าโปรแกรม ค่าจ้างผู้เชี่ยวชาญ) ๒๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ โดยจ่ายครั้งเดียว และค่าบำรุงรักษาระบบปีละ ๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ โดยจ่าย ๒ ปีต่อครั้ง เป็นเงิน ๔,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ และ (๒) ค่าใช้จ่ายงวดถัดไป คือ ค่าบำรุงรักษาระบบราย ๒ ปี เป็นเงินประมาณ ๔,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ

๔.๒.๓ การให้เงินอุดหนุน สมาชิก ๑๖ ประเทศจะให้เงินอุดหนุนเท่ากัน (ออสเตรเลีย เกาหลี และนิวซีแลนด์ จะให้การสนับสนุนประเทศพัฒนาน้อยที่สุดในงวดแรก) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) การจ่ายเงินงวดแรกสำหรับ ๒ ปีแรก (๒๕๖๒-๒๕๖๓) เป็นเงิน ๒๖,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ สมาชิกจะจ่ายประเทศละ ๑,๖๒๕ เหรียญสหรัฐ (ประมาณ ๕๓,๖๒๕ บาท)

(๒) การจ่ายเงินงวดถัดไป (ทุก ๒ ปี) เป็นเงิน ๔,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ สมาชิกจะจ่ายประเทศละ ๒๕๐ เหรียญสหรัฐ (ประมาณ ๘,๒๕๐ บาท) ทั้งนี้ จะมีการพิจารณาจำนวนเงินงวดถัดไปก่อนครบกำหนด ๒ ปี

๔.๒.๔ การบริหารจัดการ สำนักเลขาธิการอาเซียนจะเปิดบัญชีธนาคารและส่งใบแจ้งค่าเงินงวด เพื่อรับเงินอุดหนุนจากประเทศสมาชิกและจะควบคุมดูแลการจัดทำระบบในแต่ละขั้นตอน ด้วยความร่วมมือจากผู้แทนของแต่ละประเทศ (Focal point)

๔.๓ กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๔.๓.๑ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๖ หน่วยงานผู้เบิกจ่ายเงินหรือก่องหนผู้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีอนุญาตให้จ่ายได้ หรือตามที่ได้รับอนุญาตจากกระทรวงการคลัง

๔.๓.๒ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๖ ค่าใช้จ่ายใดที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือหนังสือเวียนของกระทรวงการคลังกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ หรือที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังให้หัวหน้าส่วนราชการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวตามรายการและอัตราที่กำหนดไว้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วม รวมทั้งเอกสารประกอบที่แนบหรือที่อ้างอิง และหากร่างแถลงการณ์ดังกล่าวมีการปรับปรุงแก้ไขที่ไม่ใช่สาระสำคัญในการประชุมเตรียมการรัฐมนตรี RCEP ในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ขอให้กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๕.๒ ให้ความเห็นชอบการเข้าร่วมการแถลงการณ์ของนายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ในการประชุมผู้นำ RCEP ครั้งที่ ๒ ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓

๕.๓ อนุมัติเป็นหลักการให้จ่ายเงินอุดหนุนสำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการจัดหาระบบรักษาความปลอดภัยเกี่ยวกับ RCEP (RCEP Secured Online Platform) โดยมีกำหนดการจ่ายเงิน ดังนี้ (๑) งวดแรก เป็นเงิน ๑,๖๒๕ เหรียญสหรัฐ (ประมาณ ๕๓,๖๒๕ บาท) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับ ๒ ปีแรก (๒๕๖๒-๒๕๖๓) ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศจะโอนเปลี่ยนแปลงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินงานของกรมฯ เพื่อมาจ่ายเงินอุดหนุนดังกล่าวภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒ และ (๒) งวดถัดไป (ทุก ๒ ปี) เป็นเงินประมาณ ๒๕๐ เหรียญสหรัฐ (ประมาณ ๘,๒๕๐ บาท) สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาระบบ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศจะขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อมาจ่ายเงินอุดหนุนดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณงบเงินอุดหนุนเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบของสำนักงบประมาณและกระทรวงการคลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๕๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔