

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๓๔๕



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบและลงนามร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งอินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย ว่าด้วยการขยายเส้นทางบิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งอินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย ว่าด้วยการขยายเส้นทางบิน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๓/๘๔๒๕ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบและลงนามร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งอินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย ว่าด้วยการขยายเส้นทางบินมา เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ รับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง แผนงาน IMT-GT ซึ่งที่ประชุมฯ ได้รับรองรายงานการประชุมรัฐมนตรีแผนงาน IMT-GT อย่างไม่เป็นทางการ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๙ ที่เห็นชอบให้มีการทบทวนและปรับปรุงบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งอินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย ว่าด้วยการขยายเส้นทางบิน ลงนามเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๓๘

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ รับทราบผลการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๑ แผนงาน IMT-GT ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๑ ณ ประเทศสิงคโปร์ โดยรับทราบข้อเสนอแนวทางการขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT ในระยะต่อไป คือ ทบทวนบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งอินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย ว่าด้วยการขยายเส้นทางบิน นอกจากนี้ ยังรับทราบแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๑ แผนงาน IMT-GT โดยให้เร่งปรับปรุงบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งอินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย ว่าด้วยการขยายเส้นทางบิน เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวและการค้า

๑.๓ ประเทศไทยโดยกระทรวงคมนาคมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะทำงานสาขาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการคมนาคมขนส่ง และเทคโนโลยีสารสนเทศ ภายใต้เขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย – มาเลเซีย – ไทย ครั้งที่ ๑๐ เมื่อวันที่ ๒๔ – ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงเทพฯ ซึ่งระหว่างการประชุมคณะทำงานฯ ได้มีการประชุมกลุ่มย่อยด้านการขนส่งทางอากาศ เพื่อพิจารณาร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจระหว่าง

/รัฐบาล...

รัฐบาลแห่งอินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย ว่าด้วยการขยายเส้นทางบิน จนได้ข้อยุติต่อร่างสุดท้าย และที่ประชุมได้ขอให้ประเทศสมาชิกไปดำเนินการตามขั้นตอนภายในสำหรับการลงนามภายในปี ๒๕๖๑

๑.๔ ในการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๔ แผนงาน IMT-GT เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ รัฐมะละกา ประเทศมาเลเซีย ที่ประชุมได้รับรองแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี ซึ่งสนับสนุนการแก้ไขและลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งอินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย ว่าด้วยการขยายเส้นทางบิน ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการลงนามเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศสมาชิกเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย มีกำหนดจะลงนามร่างพิธีสารฯ ในโอกาสเดียวกับที่รัฐมนตรีคมนาคมของทั้ง ๓ ประเทศ เดินทางมาเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๔ ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๘ - ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงเทพฯ จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบและลงนามร่างพิธีสารฯ ภายในวันจันทร์ที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

ร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งอินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย ว่าด้วยการขยายเส้นทางบิน มีวัตถุประสงค์เพื่อขยายความเชื่อมโยงทางอากาศภายในภูมิภาค IMT-GT เพื่อรองรับการเพิ่มขึ้นของการให้บริการเดินอากาศระหว่าง ๓ ประเทศ โดยให้มีการขยายเส้นทางบิน การให้สิทธิและการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันกับเส้นทางภายในประเทศ และการอนุญาตการแต่งตั้งสายการบินที่กำหนดหลายสายการบิน เพื่อเปิดโอกาสให้มีการทำการบินได้มากยิ่งขึ้น โดยการดำเนินการตามร่างพิธีสารฯ ไม่ขัดต่อความตกลงที่มีอยู่ กฎหมายภายใน นโยบายและกฎระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกัน โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ ใบพิกัดเส้นทางบิน

การขยายเส้นทางบินเพิ่มอีกฝ่ายละ ๑ จุด ในใบพิกัดเส้นทางบิน ดังนี้

ฝ่ายอินโดนีเซีย: เมดาน บันดาอาเจห์ ปาดัง สีลันกิต ตันจิงปานดัง

ฝ่ายมาเลเซีย: ปีนัง อะลอร์สตาร์ ไอโป โกตาบารู ลังกาวิ มะละกา สุบัง

ฝ่ายไทย: หาดใหญ่ ปัตตานี นราธิวาส ตรัง นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี

๔.๒ การให้สิทธิและการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันสำหรับเส้นทางภายในประเทศ

สายการบินที่กำหนดสามารถทำการบินเชื่อมต่อจุดใน IMT-GT ด้วยสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๓ ๔ และ ๕ ได้อย่างเต็มที่โดยไม่จำกัดจำนวนความจุความถี่ และแบบอากาศยาน ซึ่งจากเดิมกำหนดให้สามารถทำการบินได้เพียงสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๓ และ ๔ เท่านั้นนอกจากนี้ได้ตกลง

/เพิ่มเงื่อนไข...

เพิ่มเงื่อนไขการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันสำหรับเส้นทางภายในประเทศ โดยให้สิทธิสายการบินของประเทศคู่ภาคีหนึ่งสามารถทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันกับสายการบินของประเทศคู่ภาคีได้ทุกจุดในเส้นทางภายในประเทศได้ โดยมีเงื่อนไขว่า ต้องเป็นสายการบินผู้ทำการตลาดเท่านั้น และจะต้องไม่ทำการบินแบบกาโบตาจ (Cabotage) รวมถึงต้องเป็นเที่ยวบินที่ทำการบินเชื่อมต่อมาจากเส้นทางระหว่างประเทศ ซึ่งสิทธิต่างๆ ที่กล่าวมาข้างต้นเป็นการส่งเสริมการเชื่อมโยงทางอากาศ รวมถึงเป็นการขยายความร่วมมือระหว่างสายการบินในการขนส่งผู้โดยสารไปยังจุดต่างๆ อีกทั้งเป็นหลักการที่ประเทศสมาชิกอาเซียนได้ยอมรับร่วมกันแล้ว

๔.๓ การแต่งตั้งสายการบินที่กำหนด และการอนุญาต

ภาคีแต่ละฝ่ายสามารถแต่งตั้งสายการบินที่กำหนดได้หลายสายการบินแทนที่การแจ้งระบุชื่อสายการบินไว้ในบันทึกความเข้าใจฯ เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้สายการบินต่างๆ สามารถทำการบินได้มากยิ่งขึ้น

๔.๔ การแก้ไข

เพิ่มข้อบทการแก้ไข โดยให้ภาคีแต่ละฝ่ายสามารถร้องขอให้มีการแก้ไขบันทึกความเข้าใจนี้ได้ โดยการแก้ไขเช่นว่านั้นจะมีผลใช้บังคับระหว่างภาคีที่ได้แจ้งผลการดำเนินการกระบวนการภายในประเทศแล้วเสร็จครบ ๒ ประเทศแล้ว ผ่านช่องทางทางการทูต

๔.๕ การมีผลใช้บังคับ

พิธีสารฉบับนี้มีผลใช้บังคับระหว่างภาคีที่ได้แจ้งผลการดำเนินการกระบวนการภายในประเทศแล้วเสร็จครบ ๒ ประเทศแล้ว ผ่านช่องทางทางการทูต

๔.๖ การนำไปใช้

พิธีสารฉบับนี้จะแก้ไขและเป็นส่วนหนึ่งของบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งอินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย ว่าด้วยการขยายเส้นทางบิน ลงนามเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๓๘ ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย

รายละเอียดร่างพิธีสารฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ขอบกฎหมายและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๓/๘๔๒๕ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างพิธีสารฯ และประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว และหากผลเป็นประการใดกระทรวงคมนาคมจะได้แจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบโดยด่วนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมไม่จำเป็นต้องแก้ไขกฎหมาย หรือออกกฎหมายเพิ่มเติมเพื่อรองรับการมีผลบังคับใช้ภายหลังการลงนามในพิธีสารดังกล่าว

๗. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การร่วมลงนามในร่างพิธีสารดังกล่าว จะแสดงให้เห็นถึงความพร้อมและความมุ่งมั่น

ของประเทศไทยในฐานะสมาชิกเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย ที่จะสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือด้านการขนส่งทางอากาศ ซึ่งเป็นการเปิดโอกาสให้เกิดการขยายบริการและเครือข่ายการบินมากยิ่งขึ้น ตลอดจนอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวให้สามารถวางแผนการเดินทางท่องเที่ยวได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการส่งเสริมการท่องเที่ยวเมืองรองของไทย นอกจากนี้ยังเป็นการพัฒนาความเชื่อมโยงทางอากาศเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและการค้าภายในอนุภูมิภาค ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญของการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอีกด้วย

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งอินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย ว่าด้วยการขยายเส้นทางบิน และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารที่มีใช้สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๘.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ร่วมลงนามในร่างพิธีสารดังกล่าว

๘.๓ ให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย สำหรับการลงนามในร่างพิธีสารดังกล่าว

๘.๔ ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแจ้งยืนยันการมีผลใช้บังคับของร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งอินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย ว่าด้วยการขยายเส้นทางบิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙, ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : natapat.mot@gmail.com