

ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๕๐๗/๒๖๙๖๕



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๒๖๙๖๕ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๔๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑
สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องรายงานผลการดำเนินงานตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจัดส่งสรุปข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ผลิตสินค้าและวัตถุดิบชนิดต่าง ๆ สามารถยกระดับและพัฒนาไปเป็นผู้ประกอบการได้อย่างครบวงจรมากยิ่งขึ้น เช่น การให้องค์ความรู้เกี่ยวกับการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานการผลิต การทำการตลาด และการแนะนำอาชีพใหม่เพื่อต่อยอดผลผลิตของตน เป็นต้น และให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแนวทางการส่งเสริมการแปรรูปและพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์จากผักตบชวา เช่น แผ่นกระเบื้องปูหลังคา เพื่อให้เกิดการนำผักตบชวาไปใช้ประโยชน์มากขึ้น และให้กระทรวงอุตสาหกรรมรายงานผลการดำเนินงานดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๔๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๕๐๗/๒๖๙๖๕ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อรายงานผลการดำเนินงานตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นายกรัฐมนตรี สั่งการให้กระทรวงอุตสาหกรรมรายงานความคืบหน้าตามข้อสั่งการให้คณะรัฐมนตรีทราบ ตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๒๒ ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีตามระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อมูลทั่วไปที่เกี่ยวข้องกับผักตบชวา

๔.๑.๑ จากการรวบรวมข้อมูลของจำนวนผักตบชวาทั่วประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของศูนย์ประสานงานแก้ไขปัญหาผักตบชวา กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย พบว่ามีปริมาณทั้งสิ้น ๖,๑๙๕,๑๖๐ ต้น โดยภาคกลางมีปริมาณผักตบชวามากที่สุด จำนวน ๒,๗๘๒,๙๖๖ ต้น รองลงมาคือ ภาคตะวันออก เชียงเหนือ จำนวน ๒,๔๑๙,๘๗๙ ต้น ภาคใต้ จำนวน ๖๐๗,๙๗๗ ต้น ภาคเหนือ จำนวน ๒๔๖,๕๗๒ ต้น และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๒๔๖,๕๗๒ ต้น

๔.๑.๒ ผักตบชวามีโครงสร้างที่เป็นสารประกอบอินทรีย์ เช่น เซลลูโลส ลิกนิน และเฮมิเซลลูโลส อยู่เป็นจำนวนมาก มีเส้นใยธรรมชาติประเภทเส้นใยเซลลูโลสพบมากในส่วนของลำต้น มีคุณสมบัติเป็นเส้นใยที่มีรพุนจึงมีคุณสมบัติที่ดูดความชื้นได้ดี น้ำหนักเบาและมีความแข็งแรง สามารถทำการแปรรูปจากเส้นใยผักตบชวามาเป็นเส้นด้ายและสามารถนำมาพัฒนาจักสานเป็นผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ได้

๔.๑.๓ ข้อมูลมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชนที่เกี่ยวข้องกับการแปรรูปผักตบชวามีจำนวนทั้งสิ้น ๒๑ มาตรฐาน โดยมี ๔ มาตรฐานที่ได้มีการรับรองให้แก่ผู้ประกอบการ/วิสาหกิจชุมชน ได้แก่ มาตรฐานผลิตภัณฑ์จากผักตบชวา มาตรฐานเลขที่ ๓๙/๒๕๕๙ ผู้ได้รับการรับรอง จำนวน ๔๐ ราย มาตรฐานกระดาษเส้นใยพืช มาตรฐานเลขที่ ๔๑/๒๕๖๐ ผู้ได้รับการรับรอง จำนวน ๖ ราย มาตรฐานผลิตภัณฑ์ประดิษฐ์จากกระดาษ มาตรฐานเลขที่ ๖๕๑/๒๕๖๐ ผู้ได้รับการรับรอง ๙ ราย และมาตรฐานเครื่องเรือนผักตบชวา มาตรฐานเลขที่ ๔๐๒/๒๕๕๘ ผู้ได้รับการรับรอง ๒ ราย (ข้อมูลจากสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ณ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๑)

๔.๒ แนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ผลิตสินค้าและวัตถุดิบต่างๆ และแนวทางการส่งเสริมการแปรรูปและพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์จากผักตบชวา

จากข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ผลิตสินค้าและวัตถุดิบชนิดต่าง ๆ สามารถยกระดับและพัฒนาไปเป็นผู้ประกอบการได้อย่างครบวงจรมากยิ่งขึ้น และพิจารณาแนวทางการส่งเสริมการแปรรูปและพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์จากผักตบชวา เพื่อให้เกิดการนำผักตบชวาไปใช้ประโยชน์มากขึ้น กระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการรวบรวมแนวทางการดำเนินงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๒.๑ กระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้มีมาตรการภาษีและการเงินเพื่อสนับสนุนกิจการขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises: SMEs) นอกจากนี้ในปัจจุบันกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการดำเนินงานมาตรการฉุกเฉินประชารัฐ ซึ่งเป็นการใช้โปรแกรมประยุกต์ (Application) สำหรับอุปกรณ์เคลื่อนที่ เช่น สมาร์ทโฟน แท็บเล็ต เป็นต้น เพื่อรองรับการชำระเงินผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และกระจายเงินงบประมาณลงสู่ร้านค้ารายย่อย โดยมี ๒ มาตรการ ได้แก่ ๑) มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนกิจการขนาดกลางและขนาดย่อม และ ๒) มาตรการการเงินเพื่อสนับสนุนกิจการขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งจะช่วยให้ผู้ผลิตสินค้าและวัตถุดิบต่าง ๆ สามารถยกระดับและพัฒนาไปเป็นผู้ประกอบการได้อย่างครบวงจรมากขึ้น

๔.๒.๒ กระทรวงพาณิชย์

กระทรวงพาณิชย์มีแนวทางส่งเสริมสนับสนุนให้ผู้ผลิตสินค้าสามารถยกระดับและพัฒนาไปเป็นผู้ประกอบการได้อย่างครบวงจรมากยิ่งขึ้น อาทิ การออกแบบ การให้องค์ความรู้ด้านการเตรียมความพร้อมและสร้างผู้ประกอบการให้มีศักยภาพแข่งขันได้ ด้าน IT การขยายช่องทางการตลาดและการทำตลาดออนไลน์ โดยดำเนินกิจกรรมและโครงการต่างๆ ผ่านสถาบันพัฒนาผู้ประกอบการการค้ายุคใหม่ (NEW ECONOMY ACADANY : NEA) สถาบันส่งเสริมสินค้าเกษตรนวัตกรรม (สกน.) และสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ อีกทั้งจัดคณะผู้แทนการค้าเพื่อเจรจาการค้าในประเทศต่าง ๆ และนำผู้ประกอบการเข้าร่วมงานแสดงสินค้าทั้งในและต่างประเทศ

๔.๒.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการส่งเสริมและสนับสนุนเกี่ยวกับการยกระดับคุณภาพและพัฒนาไปเป็นผู้ประกอบการได้อย่างครบวงจร โดยการให้บริการตรวจรับรองสินค้าเกษตรด้านพืชเพื่อให้ได้มาตรฐาน มีคุณภาพ เพิ่มมูลค่าและปลอดภัยต่อผู้ผลิตและผู้บริโภคทั้งในและเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจในการส่งเสริมให้เกษตรกรมีความรู้ ทักษะและความชำนาญในการผลิตสินค้าเกษตร

๔.๒.๔ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนให้ความสำคัญต่อการลงทุนเพื่อยกระดับอุตสาหกรรมอย่างครบวงจร มีการขับเคลื่อนโดยการให้สิทธิและประโยชน์สำหรับประเภทกิจการที่ให้การส่งเสริมและมีการจัดกิจกรรมส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการยกระดับผู้ประกอบการ สรุปดังนี้

๑) มาตรการเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เพื่อเพิ่มศักยภาพและสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งคุณสมบัติของ SMEs ต้องเป็นบุคคลธรรมดา สัญชาติไทยถือไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๑ ของทุนจดทะเบียน และมีสินทรัพย์ถาวรสุทธิหรือเงินลงทุน (ไม่คิดค่าที่ดินและทุนหมุนเวียน) ไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท จะได้รับสิทธิและประโยชน์การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐๐ ของเงินทุน (ไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียน)

๒) มาตรการส่งเสริมการปรับปรุงประสิทธิภาพ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการปรับเปลี่ยนเครื่องจักรเพื่อการประหยัดพลังงาน การใช้พลังงานทดแทน การลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การสนับสนุนการวิจัยพัฒนา การออกแบบทางวิศวกรรมเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต และยกระดับอุตสาหกรรมเกษตรไปสู่มาตรฐานระดับสากล

๔.๒.๕ กระทรวงอุตสาหกรรม

อก. โดย กสอ. และ สมอ. มีแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ผลิตสินค้าและวัตถุดิบต่าง ๆ และแนวทางการส่งเสริมการแปรรูปและพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์จากผักตบชวา ดังนี้

๑) ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนด้านการมาตรฐาน กำกับดูแลผลิตภัณฑ์ การตรวจสอบและรับรองด้านการมาตรฐานให้ได้รับการยอมรับ กำหนดมาตรฐานที่ตรงความต้องการและสอดคล้องกับแนวทางสากล ส่งเสริมและพัฒนาด้านการมาตรฐานของประเทศ เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้ประกอบการ ผู้บริโภคและประเทศชาติโดยรวม

๒) ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนภายใต้โครงการศูนย์ปฏิรูปอุตสาหกรรม (Industry Transformation Center : ITC) เป็นศูนย์ที่ผลักดัน สนับสนุนเครื่องมือ/อุปกรณ์ที่ทันสมัยและช่วย SMEs และวิสาหกิจชุมชนเริ่มต้นในการแปรรูปผลิตภัณฑ์ และสร้างสรรค์นวัตกรรมอย่างครบวงจรตั้งแต่การพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี การบ่มเพาะธุรกิจ และการนำไปต่อยอดธุรกิจไปสู่เชิงพาณิชย์

๓) พัฒนาสินค้าและบริการเชื่อมโยงกับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว เพื่อรองรับการท่องเที่ยวชุมชน ส่งเสริมการใช้ทุนทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาให้มีอัตลักษณ์ที่โดดเด่นสู่เชิงพาณิชย์ ภายใต้โครงการหมู่บ้านอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ (Creative Industry Village : CIV) หรือ “หมู่บ้าน CIV”

๔) พัฒนาศักยภาพในการดำเนินธุรกิจให้กับผู้ประกอบการ OTOP ด้านการผลิต การบริหารจัดการ คุณภาพมาตรฐานผลิตภัณฑ์ ให้มีผลิตภาพเพิ่มขึ้นและยกระดับศักยภาพในการแข่งขันด้วยเทคโนโลยีนวัตกรรมสมัยใหม่ เพื่อการยกระดับสินค้าชุมชนให้มีศักยภาพเป็นที่ต้องการของตลาดในประเทศและตลาดสากล ภายใต้โครงการพัฒนาศักยภาพและยกระดับผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์

๕) ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนภายใต้ศูนย์สนับสนุนและช่วยเหลือเอสเอ็มอี (SME Support & Rescue Center : SSRC) เป็นศูนย์รวมความช่วยเหลือผ่านระบบดิจิทัลให้ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนและการบริการต่าง ๆ

๖) ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนภายใต้โครงการ SME BIG DATA เป็นการพัฒนารฐานข้อมูล SMEs พร้อมเปิด SME One Portal แหล่งคลังความรู้ให้ SMEs เข้าถึงบริการของหน่วยงานภาครัฐทั่วถึง ทุกที่ ทุกเวลา

๗) แนวทางการส่งเสริมการแปรรูปและพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์จากผักตบชวาไปเป็นกระเบื้องปูหลังคา เนื่องจากผักตบชวามีสารไฟเบอร์น้อย มีความเบา ผิวมีความมัน เหมาะสมที่จะนำไปพัฒนาเป็นสินค้าตกแต่ง เพอร์นิเจอร์ และงานหัตถกรรมจักสานต่าง ๆ หากนำไปเป็นส่วนผสมกับปูนซีเมนต์จะไม่เกาะตัวกัน จึงไม่เหมาะสมที่จะนำมาผลิตเป็นกระเบื้องปูหลังคา ทั้งนี้กระทรวงอุตสาหกรรมอยู่ระหว่างประสานงานกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อหาแนวทางการดำเนินการส่งเสริมพัฒนาเพื่อให้เกิดการนำผักตบชวาไปใช้ประโยชน์มากขึ้นต่อไป

๕. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนผู้ผลิตสินค้าและวัตถุดิบต่าง ๆ สามารถยกระดับและพัฒนาไปเป็นผู้ประกอบการได้อย่างครบวงจร รวมทั้งส่งเสริมการแปรรูปและพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์จากผักตบชวาอย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๒ ๔๔๔๗
โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๐๓๐