

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔/ ๕๑๕๘



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อเอกสารระดับกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย-จีน ที่จะมีการลงนาม
ในระหว่างการเดินทางเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๔๗๔ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารระดับกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย-จีน

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อเอกสารระดับกรอบความร่วมมือทาง
เศรษฐกิจไทย - จีน ที่จะมีการลงนามในระหว่างการเดินทางเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนของรองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ระหว่างวันที่ ๑ - ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วย
การค้า การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย - จีน (JC เศรษฐกิจไทย-จีน) ครั้งที่ ๖ การประชุมอื่นๆ
ที่เกี่ยวข้อง การจัดกิจกรรมคู่ขนาน และการลงนามในเอกสารผลลัพธ์การประชุม JC เศรษฐกิจไทย-จีน ครั้งที่ ๖
บันทึกความเข้าใจ/พิธีสารของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวม ๖ ฉบับ ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๑
ณ กรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัด

๑.๒ ในการประชุม JC เศรษฐกิจไทย - จีน ครั้งที่ ๖ ดังกล่าว ที่ประชุมเห็นชอบให้ยกระดับ
กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย - จีน โดยให้ครอบคลุมประเด็นการดำเนินงานของกระทรวง
เศรษฐกิจต่างๆ ได้แก่ ด้านการค้า การลงทุน วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ดิจิทัล การท่องเที่ยว และการเงิน
โดยมุ่งหวังที่จะให้มีการลงนามกรอบความร่วมมือดังกล่าวในอนาคตอันใกล้

๑.๓ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาจัดทำ
เอกสารระดับกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย - จีน เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑ และได้ส่งร่างเอกสาร
ดังกล่าวให้กระทรวงพาณิชย์จีนซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักพิจารณา เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑

๑.๔ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และคณะมีกำหนดเดินทางเยือน
สาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างวันที่ ๑-๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ซึ่งจะมีกำหนดเข้าเยี่ยมคารวะผู้บริหาร
ระดับสูงของจีนในวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงปักกิ่ง ในการนี้ สองฝ่ายจะมีการลงนามในเอกสาร
ยกระดับกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย-จีน ในโอกาสดังกล่าวด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารยกระดับกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย-จีน เป็นการดำเนินการตามผลการประชุม JC เศรษฐกิจไทย - จีน ครั้งที่ ๖ ซึ่งเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ในการกระชับความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมประเด็นการดำเนินงานของกระทรวงเศรษฐกิจต่างๆ ได้แก่ ความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมและการลงทุน ความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ความร่วมมือด้านการเงิน ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว และความร่วมมือด้านการค้าและเศรษฐกิจระดับภูมิภาค ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีประเด็นเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยจึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่กำหนดการเดินทางเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) จะเกิดขึ้นระหว่างวันที่ ๑ - ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และมีกำหนดเข้าเยี่ยมคารวะผู้บริหารระดับสูงของจีนในวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงปักกิ่ง ซึ่งสองฝ่ายจะมีการลงนามในเอกสารยกระดับกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย-จีน ในโอกาสดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อเอกสารดังกล่าวภายในวันอังคารที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เอกสารยกระดับกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย-จีน มีสาระสำคัญเกี่ยวกับความร่วมมือทางเศรษฐกิจในสาขาสำคัญที่มีผลต่อการพัฒนาขีดความสามารถทางการแข่งขันของไทยและจีน ในสาขาที่ทั้งสองฝ่ายมีความสนใจร่วมกัน ได้แก่

๔.๑.๑ ความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมและการลงทุน สนับสนุนความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมและการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย อาทิ ยานยนต์สมัยใหม่ อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ การท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดี การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ เทคโนโลยีชีวภาพทางการเกษตร อาหารเพื่ออนาคต หุ่นยนต์ การบินและโลจิสติกส์ เป็นต้น

๔.๑.๒ ความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เสริมสร้างความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ภายใต้คณะกรรมการร่วมด้านความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ส่งเสริมการอำนวยความสะดวกของความร่วมมือในหลายรูปแบบ และขยายความเป็นหุ้นส่วนกับจีนผ่านเมืองนวัตกรรมอาหารประเทศไทย

๔.๑.๓ ความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร ส่งเสริมความร่วมมือทวิภาคีและแลกเปลี่ยนการบริการด้านซอฟต์แวร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ ประสพการณ์ด้านการเปลี่ยนแปลงด้านดิจิทัล และความร่วมมือด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในด้านดิจิทัล รวมทั้งจัดตั้งคณะทำงานความร่วมมือด้านเศรษฐกิจดิจิทัลต่อไป

๔.๑.๔ ความร่วมมือด้านการเงิน ส่งเสริมการใช้เงินหยวนและเงินบาทในการชำระเงินสำหรับการค้าและการลงทุน และ ขยายความร่วมมือในสาขาที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีด้านการเงิน เพื่อส่งเสริมบริการการเงินในหลายรูปแบบ โดยใช้นวัตกรรมทางการเงิน

๔.๑.๕ ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว เน้นการท่องเที่ยวที่มีคุณภาพและมาตรฐานความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวของทั้งสองประเทศ และร่วมกันสร้างสรรค์สินค้าและบริการเกี่ยวกับการท่องเที่ยวที่มีศักยภาพ

๔.๑.๖ ความร่วมมือด้านการค้าและเศรษฐกิจระดับภูมิภาค สองฝ่ายเห็นพ้องให้ใช้ประโยชน์จากกรอบความร่วมมือระดับมณฑลระหว่างไทยกับจีนที่มีอยู่เดิม สนับสนุนความเชื่อมโยงในภูมิภาคผ่านความร่วมมือภายใต้เขตเศรษฐกิจสามเหลี่ยมปากแม่น้ำจูเจียง พื้นที่บริเวณกวางตุ้ง ฮองกง และ มาเก๊า

กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง และความร่วมมือระหว่างประเทศ กลุ่มแม่น้ำอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ เอกสารข้างต้น มิได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่โดยที่เอกสารฯ มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นของไทยที่จะให้ความร่วมมือดำเนินการให้เป็นไปตามเอกสารดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงควรเสนอเอกสารฯ ที่จะมีการลงนามในระหว่างการเดินทางเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ข้างต้น ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ในการนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้หารือเกี่ยวกับเอกสารฯ ที่จะมีการลงนามให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาด้วยแล้ว อย่างไรก็ตาม เนื่องจากเรื่องนี้เป็นกรณีที่มีกำหนดระยะเวลาดำเนินการเร่งด่วน จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันอังคารที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

๕. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ/ผลกระทบ

จีนมีความสำคัญในฐานะเป็นคู่ค้าอันดับ ๑ และนักลงทุนอันดับ ๓ ของไทย และด้วยขนาดของประชากรเกือบ ๑,๔๐๐ ล้านคน ทำให้จีนเป็นมหาอำนาจทางเศรษฐกิจของโลกที่มีบทบาทในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของภูมิภาคเอเชียและโลกอย่างมีนัยสำคัญ โดยเฉพาะการดำเนินการตามข้อริเริ่ม “หนึ่งแถบ หนึ่งเส้นทาง” (Belt and Road Initiative: BRI) ไทยในฐานะหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ของจีนดำเนินยุทธศาสตร์กระชับความสัมพันธ์กับจีนในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว อีกทั้งนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจของไทยก็สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจของจีน ไทยควรใช้ประโยชน์จากที่ตั้งซึ่งอยู่ในจุดศูนย์กลางของอาเซียน และการมีความพร้อมด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน (ระบบคมนาคม โลจิสติกส์ การเงิน) ในการพัฒนาความเชื่อมโยงด้านเศรษฐกิจกับจีน การเดินทางเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เพื่อหารือกับผู้บริหารระดับสูงและลงนามในเอกสารยกระดับกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย-จีน จะช่วยให้การกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างไทย-จีน เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ชัดเจนและต่อเนื่อง

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ได้หารือกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนและไม่มีข้อขัดข้องกับการจัดทำเอกสารยกระดับกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย-จีน ดังกล่าว

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

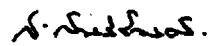
กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อเอกสารยกระดับกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย-จีน ที่จะมีการลงนามในระหว่างการเดินทางเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๗.๒ อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย
ลงนามในเอกสารยกระดับความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย-จีน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเอเชีย แอฟริกา และตะวันออกกลาง

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๒๕๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ eastasiadtn@gmail.com