

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๒๐๕/ ๕๒๕๑



กระทรวงศึกษาธิการ
ถนนราชดำเนิน ดุสิต กทม.
๑๐๓๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการให้ความเห็นชอบ รับรอง และลงนามในการประชุม
รัฐมนตรีศึกษาอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
จำนวน ๑ ฉบับ
๒. กฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน (The Charter of ASEAN University Network)
จำนวน ๑ ฉบับ
๓. แผนปฏิบัติการอาเซียน – รัสเซียด้านการศึกษา (ASEAN - Russia Plan of Action on
Education) จำนวน ๑ ฉบับ
๔. แผนปฏิบัติการอาเซียน – จีนเพื่อความร่วมมือด้านการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๓ (Plan of
Action for ASEAN – China Education Cooperation (2017 – 2020) จำนวน ๑ ฉบับ
๕. แผนปฏิบัติการอาเซียนบวกสามด้านการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๘ (ASEAN Plus
Three Plan of Action on Education 2018 – 2025) จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วย กระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการให้ความเห็นชอบ
รับรอง และลงนามในการประชุมรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง (10th ASEAN
Ministers Meeting on Education and the related Meetings) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงศึกษาธิการสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และสำนักเลขาธิการอาเซียน มีกำหนด
จัดการประชุมรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการศึกษาของอาเซียน ครั้งที่ ๑๓
และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๙ ตุลาคม – ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐ
แห่งสหภาพเมียนมา ซึ่งในการประชุมตามข้างต้นจะมีวาระที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินความร่วมมือด้านการศึกษา
ในกรอบอาเซียน อาเซียนบวกสาม สหประชาชาติตะวันออกด้านการศึกษา และพิธีลงนามในกฎบัตรเครือข่าย
มหาวิทยาลัยอาเซียน

ทั้งนี้ ในการประชุมดังกล่าวจะมีการพิจารณาให้ความเห็นชอบ รับรอง และลงนามในเอกสาร
จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

๑.๑ กฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน (The Charter of ASEAN University Network)
เป็นเอกสารกำหนดแนวทางการบริหารดำเนินงานของเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน ซึ่งมีสาระสำคัญระบุถึง
โครงสร้าง สมาชิกภาพ อำนาจหน้าที่ ที่ตั้ง และแนวทางการบริหาร รวมทั้งสิ้น ๑๘ ข้อบท ซึ่งได้ผ่านการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีไปแล้วครั้งหนึ่ง เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ อย่างไรก็ตาม ประเทศสมาชิกอาเซียนได้พิจารณา
/เห็นควรให้ ...

เห็นควรให้มีการปรับปรุงสาระสำคัญของเอกสารดังกล่าว เพื่อให้สะท้อนภารกิจขององค์กรในการสนับสนุนการพัฒนาการอุดมศึกษาของภูมิภาค ดังนี้

๑.๑.๑ เพิ่มข้อความในข้อ ๒ วัตถุประสงค์ (Objectives) ว่า “To provide a platform for discussion on policy development for ASEAN Higher Education” ซึ่งหมายความว่า การให้เครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนเป็นเวทีหารือทางวิชาการเกี่ยวกับนโยบายการพัฒนาการอุดมศึกษาของประเทศสมาชิกอาเซียน

๑.๑.๒ ตัดข้อความในข้อ ๓ โครงสร้างของเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน (Structure of AUN) ในส่วนของเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนในระดับชาติ (National Secretariat) เนื่องจากแต่ละประเทศมีมหาวิทยาลัยสมาชิกอยู่แล้ว และให้เพิ่มเครือข่ายความร่วมมือเฉพาะสาขา (Thematic Network) เพื่อให้ครอบคลุมกรอบการดำเนินงานของเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนในปัจจุบัน

๑.๑.๓ ตัดข้อ ๔ สภาที่ปรึกษา (Advisory Council) ซึ่งกำหนดอำนาจหน้าที่ในการให้คำแนะนำและข้อคิดเห็นเชิงนโยบายต่อคณะกรรมการอำนวยการ (Board of Trustees) และผู้บริหารในองค์ประกอบของเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน เนื่องจากได้กำหนดวัตถุประสงค์การดำเนินงานของเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนไว้ในวัตถุประสงค์แล้ว

๑.๒ แผนปฏิบัติการอาเซียน – รัสเซียด้านการศึกษา (ASEAN - Russia Plan of Action on Education) เป็นข้อเสนอจากสหพันธรัฐรัสเซียที่เห็นควรให้มีการยกระดับความร่วมมือด้านการศึกษา ผ่านการจัดตั้งคณะทำงานอาเซียน – รัสเซียด้านการศึกษา (ASEAN – Russia Working Group on Education) และการจัดทำแผนปฏิบัติการอาเซียน – รัสเซียด้านการศึกษา (ASEAN Plan of Action on Education) ที่มีสาระสำคัญครอบคลุมการดำเนินความร่วมมือใน ๕ ประเด็น ได้แก่

๑.๒.๑ การเสริมสร้างความร่วมมือและการจัดกิจกรรมทางการศึกษาร่วมกัน ในระดับอุดมศึกษา อาชีวศึกษา การศึกษาตลอดชีวิต การศึกษาออนไลน์ การจัดการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การเคลื่อนย้ายทางด้านวิชาการ การประกันคุณภาพและการรับรองหน่วยการเรียนรู้ การเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของภาคธุรกิจในการจัดการศึกษา การพัฒนาครู/ผู้ฝึกสอน และการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกัน

๑.๒.๒ การส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่างประชาชนในภูมิภาค

๑.๒.๓ การส่งเสริมให้ภาคเอกชนและภาคธุรกิจมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา

๑.๒.๔ การจัดตั้ง/ส่งเสริมเครือข่ายทางการศึกษา

๑.๒.๕ การเสริมสร้างความร่วมมือทางยุทธศาสตร์ระหว่างอาเซียนและสหพันธรัฐรัสเซีย เพื่อพัฒนารูปแบบการพัฒนาทักษะ การถ่ายทอดองค์ความรู้ และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๓ แผนปฏิบัติการอาเซียน – จีนเพื่อความร่วมมือด้านการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๓ (Plan of Action for ASEAN – China Education Cooperation 2017 – 2020) เป็นเอกสารที่พัฒนาจาก “Joint Communique on Development of Action Plan for ASEAN – China Education Cooperation 2016 – 2020” ซึ่งประกาศโดยรัฐมนตรีศึกษาอาเซียนและจีน มีสาระสำคัญระบุถึงกิจกรรมเพื่อยกระดับความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างอาเซียนกับจีนใน ๖ ด้าน ได้แก่ ๑) ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันในทุกระดับ ๒) สนับสนุนการเคลื่อนย้ายนักเรียน/นักศึกษาและการแลกเปลี่ยนด้านภาษาและวัฒนธรรม ๓) ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนบุคลากรทางการศึกษา ๔) เสริมสร้างความร่วมมือด้านอาชีวศึกษา ๕) สนับสนุนการผลิตและพัฒนาผู้มีความสามารถพิเศษผ่านกิจกรรมและการแลกเปลี่ยนระดับนักเรียน/นักศึกษา รวมถึงการทดลองการเทียบโอนหน่วยการเรียนรู้และวุฒิการศึกษาตามความสมัครใจ และ ๖) เสริมสร้างความร่วมมือในด้านอื่น ๆ ซึ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทยนั้น ครอบคลุมการพัฒนาการศึกษา การแลกเปลี่ยน การผลิตกำลังคนให้สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศในสาขาที่จำเป็น อาทิ เทคโนโลยีระบบรางและรถไฟความเร็วสูง การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ตามเป้าหมายการพัฒนา Thailand 4.0 เป็นต้น

๑.๔ แผนปฏิบัติการอาเซียนบวกสามด้านการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๘ (ASEAN Plus Three Plan of Action on Education 2018 – 2025) เป็นเอกสารกำหนดแนวทางการดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและจีน เกาหลี และญี่ปุ่น โดยเอกสารดังกล่าวประกอบด้วยประเด็นสำคัญและแนวทางการดำเนินการในอีก ๘ ปีข้างหน้า ดังนี้

๑.๔.๑ ความร่วมมือระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ประกอบด้วย ๑) การส่งเสริมการจัดการศึกษาที่ครอบคลุมและการเรียนร่วม ๒) การพัฒนาคุณภาพครู ผู้บริหารสถานศึกษา และบุคลากรทางการศึกษา และ ๓) การพัฒนายุทธศาสตร์การศึกษาโดยระบบดิจิทัล

๑.๔.๒ ความร่วมมือระดับการอาชีวศึกษา ประกอบด้วย ๑) การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับการประกันคุณภาพการอาชีวศึกษา ๒) การพัฒนาความร่วมมือระหว่างภาคการศึกษา-ภาครัฐบาล-ภาคอุตสาหกรรมเพื่อผลิตกำลังคนให้พร้อมรองรับการเป็นอุตสาหกรรม ๔.๐ และ ๓) การเสริมสร้างภาพลักษณ์การอาชีวศึกษา

๑.๔.๓ ความร่วมมือระดับการอุดมศึกษา ประกอบด้วย ๑) การส่งเสริมการเคลื่อนย้ายนักศึกษา การเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างมหาวิทยาลัย-ภาคอุตสาหกรรม-ชุมชนเพื่อพัฒนาชุมชน ๒) การส่งเสริมการเข้าถึงการศึกษาผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และ ๓) การเสริมสร้างความเข้มแข็งระหว่างสถาบันเพื่อเสริมสร้างเครือข่ายและพัฒนากิจการวิจัยและพัฒนาระหว่างกัน

๑.๔.๔ ความร่วมมือในประเด็นข้ามสาขา ประกอบด้วย ๑) การเสริมสร้างศักยภาพผ่านการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และถอดบทเรียนแนวปฏิบัติที่ดีระหว่างกัน และ ๒) การพัฒนารูปแบบการแลกเปลี่ยนเพื่อยกระดับความร่วมมือในทุกระดับ

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ ได้วางหลักการให้เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย หน่วยงานเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการให้ความเห็นชอบ รับรอง และลงนามในการประชุมรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีกำหนดจัดประชุมระหว่างวันที่ ๒๙ ตุลาคม – ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยการประชุมรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง (10th ASEAN Ministers Meeting on Education and the related meetings) จะจัดระหว่างวันที่ ๒๙ ตุลาคม – ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา จึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

๔.๑ เอกสารฉบับที่ ๑.๑ เป็นเอกสารที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการของประเทศไทย จะต้องลงนามร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการของประเทศสมาชิกอาเซียนในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

๔.๒ เอกสารฉบับที่ ๑.๒ – ๑.๔ เป็นเอกสารที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจะต้องให้การรับรองเพื่อเป็นกรอบสำหรับการดำเนินการกับประเทศสมาชิกอาเซียนและกับประเทศคู่เจรจา

๕. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การให้ความเห็นชอบ รับรอง และลงนาม ในเอกสาร ๔ ฉบับข้างต้นจะเป็นการยืนยันเจตนารมณ์ของประเทศไทยที่จะร่วมมือกับประเทศสมาชิกอาเซียนในการพัฒนามิติของการศึกษาที่ครอบคลุมถึง

การสร้างโอกาสในการเข้าถึงทางการศึกษา การลดความเหลื่อมล้ำ และการจัดการศึกษาที่มีคุณภาพ โดยการดำเนินการดังกล่าวจะนำมาซึ่งเครือข่ายความร่วมมือด้านการศึกษาที่เข้มแข็งอันก่อให้เกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิต การผลิตและพัฒนากำลังคนที่มีขีดความสามารถทัดเทียมนานาชาติ และตอบสนองความต้องการของภาคธุรกิจ และอุตสาหกรรม ตลอดจนสนับสนุนการสร้างโอกาสแห่งการเรียนรู้อย่างยั่งยืนให้กับประชาชนของประเทศไทย และประเทศสมาชิกอาเซียนให้พร้อมเป็นพลเมืองโลกที่มีคุณภาพยิ่งต่อไป

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารทั้ง ๔ ฉบับ ดังนี้

- ๖.๑.๑ กฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน (The Charter of ASEAN University Network)
- ๖.๑.๒ แผนปฏิบัติการอาเซียน – รัสเซียด้านการศึกษา (ASEAN - Russia Plan of Action on Education)
- ๖.๑.๓ แผนปฏิบัติการอาเซียน – จีนเพื่อความร่วมมือด้านการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๓ (Plan of Action for ASEAN – China Education Cooperation 2017 – 2020)
- ๖.๑.๔ แผนปฏิบัติการอาเซียนบวกสามด้านการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๘ (ASEAN Plus Three Plan of Action on Education 2018 – 2025)

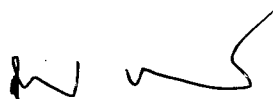
๖.๒ ให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการให้การรับรองและลงนามในกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน (The Charter of ASEAN University Network) ในฐานะผู้แทนของประเทศไทยร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการของประเทศสมาชิกอาเซียนหรือผู้แทน

๖.๓ ให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๖.๑.๒ – ๖.๑.๔ ในการประชุมรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

๖.๔ หากจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำในเอกสารตามข้อ ๖.๑.๑ – ๖.๑.๔ ในส่วนที่มีสาระสำคัญ ไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทยและหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ขอให้กระทรวงศึกษาธิการหารือกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๑ ๖๓๗๐ ต่อ ๑๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๙๕๓

E-mail: kochakorn_moerachoo.com