

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๗/๕๗๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการให้ความเห็นชอบ รับรอง และลงนามในการประชุม
รัฐมนตรีศึกษาอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๓๖๖๖
ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการให้ความเห็นชอบ รับรอง และลงนามในการประชุม
รัฐมนตรีศึกษาอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า กระทรวงศึกษาธิการได้เสนอร่างเอกสารที่จะมีการรับรอง
โดยมีการลงนาม จำนวน ๑ ฉบับ และร่างเอกสารที่จะมีการรับรองโดยไม่มีการลงนาม จำนวน ๓ ฉบับ
ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ร่างเอกสารที่จะมีการรับรองโดยมีการลงนาม ได้แก่ ร่างกฎบัตรเครือข่าย
มหาวิทยาลัยอาเซียน ซึ่งจัดทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการจัดให้มีเครือข่าย
มหาวิทยาลัยอาเซียน (AUN) รวมทั้งกำหนดโครงสร้างและการดำเนินงานของเครือข่ายฯ (ร่างข้อ ๓)
และกำหนดให้สำนักงานเลขานุการ AUN มีที่ตั้ง ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย โดยมีสถานะเป็น
นิติบุคคล และมีความสามารถที่จะดำเนินกิจกรรมเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของ AUN (ร่างข้อ ๙)
นอกจากนี้ ประเทศเจ้าภาพของสำนักงานเลขานุการ AUN เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน
ของสำนักงานเลขานุการ AUN และกรณีที่มีการแต่งตั้งรองผู้อำนวยการบริหารจากประเทศสมาชิก
อาเซียนใด ประเทศสมาชิกอาเซียนนั้นต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของ
รองผู้อำนวยการบริหาร (ร่างข้อ ๑๓) โดยร่างกฎบัตรนี้จะมีผลใช้บังคับเมื่อประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหมด
ลงนาม (ร่างข้อ ๑๘) โดยใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่าง
ประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แต่โดยที่เนื้อหาของกฎบัตรฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการจัดตั้งเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนและการบริหาร
จัดการเครือข่าย ซึ่งหากกระทรวงศึกษาธิการยืนยันว่าสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องออก
พระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่น
ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีจะไม่ต้องได้รับความเห็นชอบ
ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งยังคงทำหน้าที่รัฐสภาตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย

อนึ่ง สำหรับผู้ลงนามในร่างกฎบัตรฯ หากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการต่างประเทศ คณะรัฐมนตรีควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศทำหนังสือ

มอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ที่จะลงนามด้วย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม เว้นแต่เป็นที่ยอมรับระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๒. ร่างเอกสารที่จะมีการรับรองโดยไม่มีการลงนาม จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

(๑) ร่างข้อเสนอการจัดทำแผนปฏิบัติการอาเซียน – รัสเซียด้านการศึกษ เป็นเอกสารข้อเสนอจากสหพันธรัฐรัสเซียที่เห็นควรให้มีการยกระดับความร่วมมือด้านการศึกษ มีสาระสำคัญครอบคลุมการดำเนินความร่วมมือใน ๕ ประเด็น ได้แก่ การเสริมสร้างความร่วมมือและการจัดกิจกรรมทางการศึกษาร่วมกันในรูปแบบต่าง ๆ การส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่างประชาชนในภูมิภาค การส่งเสริมให้ภาคเอกชนและภาคธุรกิจมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา การจัดตั้ง/ส่งเสริมเครือข่ายทางการศึกษา และการเสริมสร้างความร่วมมือทางยุทธศาสตร์ระหว่างอาเซียนและสหพันธรัฐ รัสเซียเพื่อพัฒนารูปแบบการพัฒนาทักษะ การถ่ายทอดองค์ความรู้ และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์อย่างมีประสิทธิภาพ

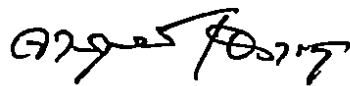
(๓) แผนปฏิบัติการอาเซียน – จีนเพื่อความร่วมมือด้านการศึกษ (2017 – 2020) มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันด้านการปฏิรูปและการพัฒนาการศึกษา การสนับสนุนการเคลื่อนย้ายนักเรียน นักศึกษา และการแลกเปลี่ยนด้านภาษาและวัฒนธรรม การส่งเสริมการแลกเปลี่ยนบุคลากรทางการศึกษา การเสริมสร้างความร่วมมือด้านอาชีวศึกษา การสนับสนุนการผลิตและพัฒนาผู้มีความสามารถพิเศษผ่านกิจกรรมและการแลกเปลี่ยนระดับนักเรียน นักศึกษา การทดลองการเทียบโอนหน่วยการเรียนรู้และวุฒิตีศึกษตามความสมัครใจ ตลอดจนการเสริมสร้างความร่วมมือในด้านอื่น

(๔) แผนปฏิบัติการอาเซียนบวกสามด้านการศึกษ (2018 – 2025) มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านการศึกษในทุกระดับ ได้แก่ ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ระดับการอาชีวศึกษา ระดับการอุดมศึกษา และในประเด็นข้ามสาขา โดยผ่านกิจกรรมต่าง ๆ อาทิ ระบบการศึกษาทางเลือก ระบบการศึกษาพิเศษ และระบบการศึกษาทางไกล พัฒนาคุณภาพครู ผู้บริหาร ผู้นำโรงเรียน ผ่านโครงการพัฒนาศักยภาพที่มีอยู่แล้ว พัฒนายุทธศาสตร์การเรียนรู้ดิจิทัลสำหรับนักเรียนและครูผ่านการใช้เทคโนโลยี ส่งเสริมการเข้าถึงการศึกษาผ่านการใช้ ICT และเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างสถาบันเพื่อส่งเสริมเครือข่ายการพัฒนาการวิจัย เป็นต้น

ร่างเอกสารทั้งสามฉบับข้างต้นเป็นเอกสารที่จะมีการรับรองโดยไม่มีการลงนาม และมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจารุวรรณ เฮงตระกูล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐-๔ ต่อ ๒๓๐๑ (นางสาวเจนจิราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๗๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th