

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๗๑๓.๐๕.๒/ ๕๑๐๑



จัดเข้าวาระ... 30 ต.ค. 2561

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ (ฉบับที่..) พ.ศ.

เรื่องที่ ๓๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๓๐๕๒๕ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุข ขอเรียนว่า ตามร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ (ฉบับที่..) พ.ศ. ที่เสนอโดยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นการแก้ไขโดยยกเลิกบทบัญญัติตามมาตรา ๒๓ ข.(๒) แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อเสนอของคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน นั้น กระทรวงสาธารณสุขเห็นชอบด้วยในหลักการที่จะปรับปรุงแก้ไขลักษณะต้องห้ามของผู้ขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ตามมาตรา ๒๓ ข.(๒) แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์เพื่อกำกับดูแลการดำเนินกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้เป็นไปอย่างมีคุณภาพและมาตรฐาน อันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับการบริการที่มีคุณภาพมาตรฐาน ปัจจุบันรัฐบาลได้มีนโยบายและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติ โดยเน้นเรื่องการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Wellness Tourism) ซึ่งสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นกิจการด้านบริการสุขภาพประเภทหนึ่งตามนโยบายและยุทธศาสตร์ดังกล่าว การประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ผ่านมาได้รับการยอมรับและความเชื่อมั่นจากผู้รับบริการทั้งจากชาวไทยและชาวต่างชาติ ก่อให้เกิดการสร้างงานและสร้างรายได้ให้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก การยกเลิกลักษณะต้องห้ามของผู้ขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการตามมาตรา ๒๓ ข.(๒) ทั้งหมด จึงอาจไม่สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าวและอาจส่งผลกระทบต่อการสร้างงาน สร้างรายได้ของประเทศ รวมถึงอาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของผู้รับบริการทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติด้วย

ตามบทบัญญัติมาตรา ๒๓ ข.(๒) แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้กำหนดฐานความผิดที่เป็นลักษณะต้องห้ามของผู้ขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการ ได้แก่ ความผิดเกี่ยวกับเพศหรือความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด

และ...

และความผิดเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี โดยกำหนดข้อยกเว้นไว้ในกรณีที่พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี เนื่องจากความผิดตามฐานที่ระบุไว้ดังกล่าวมีลักษณะการกระทำที่เป็นการกระทำต่อร่างกายหรือทรัพย์สินของบุคคล และโดยที่การเป็นผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพมีลักษณะการประกอบอาชีพที่ใกล้ชิดกับร่างกายและทรัพย์สินของผู้รับบริการ การเปิดโอกาสให้ผู้ที่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำผิดในฐานความผิดข้างต้น สามารถเข้ามาเป็นผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้ทันทีหลังจากพ้นโทษแล้ว โดยไม่มีมาตรการในการป้องกัน หรือควบคุมดูแลใดๆ จึงเป็นความสุมเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดบุคคลเหล่านั้นกระทำความผิดซ้ำได้อีก ดังนั้น เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค การแก้ไขลักษณะต้องห้ามของผู้ขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการในสถานประกอบการตามมาตรา ๒๓ ข.(๒) กระทรวงสาธารณสุข จึงเห็นควรให้คงลักษณะต้องห้ามมาตรา ๒๓ ข.(๒) แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ไว้ แต่เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้แก่ผู้ที่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่าเป็นผู้กระทำผิดตามฐานความผิดตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓ ข.(๒) และมีความประพฤติดีให้สามารถขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพได้ โดยไม่ต้องรอให้พ้นกำหนดหนึ่งปีหลังจากพ้นโทษ เห็นควรให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมซึ่งมีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมผู้กระทำผิด การแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดและการพัฒนาพฤตินิสัยของผู้กระทำผิด ได้แก่ กรมราชทัณฑ์ หรือ กรมคุมประพฤติ หรือกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน รับรองความประพฤติของบุคคลเหล่านั้น ทั้งนี้ การรับรองความประพฤติดังกล่าวเป็นการรับรองในระหว่างที่บุคคลเหล่านั้นอยู่ในความควบคุม กำกับดูแลของหน่วยงานดังกล่าวข้างต้น ซึ่งจะเป็นการเปิดโอกาสในการประกอบอาชีพให้แก่ผู้ที่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดควบคู่กับการดำเนินการคุ้มครองผู้บริโภคด้านระบบบริการสุขภาพ อันเป็นภารกิจของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพไปพร้อมกันด้วย

อนึ่ง เกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ กระทรวงสาธารณสุข โดยคณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ได้มีคำสั่ง ที่ ๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ และอนุบัญญัติที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ โดยคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ประกอบด้วย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ผู้แทนกรมราชทัณฑ์ ผู้แทนกรมการท่องเที่ยว ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ และผู้ทรงคุณวุฒิภาคเอกชน เพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อเสนอแนะของกระทรวงยุติธรรม รวมถึงศึกษาประเด็นปัญหาอื่นๆ อันเกิดจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ต่อไป

โดยคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ และอนุบัญญัติที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ได้ดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอของกระทรวงยุติธรรมในการแก้ไขพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๙

จำนวน ๓ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๑ คณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นว่าเป็นการเปิดโอกาสให้แก่ผู้ต้องขังที่พ้นโทษแล้วสามารถประกอบอาชีพจนได้โดยไม่ต้องให้พนักงานหนึ่งปีตามข้อเสนอของกระทรวงยุติธรรม เห็นควรให้มีการปรับแก้ลักษณะต้องห้ามของผู้ขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการตามมาตรา ๒๓ ข.(๒) แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยการเปิดโอกาสในการประกอบอาชีพดังกล่าวควรเปิดโอกาสให้เฉพาะแต่ผู้พ้นโทษที่มีความประพฤติดีและควรดำเนินการควบคู่กับการคุ้มครองผู้รับบริการด้วย เนื่องจากอาชีพจนได้เป็นการประกอบการอาชีพที่มีลักษณะการดำเนินการที่ใกล้ชิดกับผู้รับบริการจึงมีความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการกระทำความผิดซ้ำขึ้นอีกได้ คณะอนุกรรมการฯ จึงมีความเห็นไม่ควรยกเลิกบทบัญญัติมาตรา ๒๓ ข.(๒) แต่สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าวเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้แก่ผู้พ้นโทษที่มีความประพฤติดีให้สามารถประกอบอาชีพจนได้โดยไม่ต้องรอให้พนักงานหนึ่งปี โดยเพิ่มเติมข้อความตามมาตรา ๒๓ ข.(๒) ดังนี้ “เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่าเป็นผู้กระทำความผิดในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด หรือความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี เว้นแต่ได้พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปีก่อนวันยื่นคำขอขึ้นทะเบียนหรือมีหนังสือรับรองความประพฤติจากกรมราชทัณฑ์ หรือกรมคุมประพฤติ หรือกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กระทรวงยุติธรรม” โดยคณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ได้ให้ความเห็นชอบการปรับแก้มาตรา ๒๓ ข.(๒) แล้วในการประชุมครั้งที่ ๑๕-๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ และมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ และอนุบัญญัติที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พิจารณาปรับปรุงบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในรายมาตราอื่นๆ เพื่อเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ไปในคราวเดียวกัน ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ และอนุบัญญัติที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ อยู่ในระหว่างการพิจารณาดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๓ ๗๐๔๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๔ ๕๖๕๒