

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๐๘/๑๔๓๕๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ29089 น.กน
วันที่ : ๑16393/61 กน
วันที่ : 25 ก.ย. 61 เวลา : 15:32

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน พ.ศ. พร้อมบันทึก
หลักการและเหตุผล จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. ตารางแสดงเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน พ.ศ.
จำนวน ๑๑๐ ชุด
๔. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ(Check List) จำนวน ๑๑๐ ชุด
๕. สรุปวิเคราะห์ผลกระทบ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๖. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๑๐ ชุด
๗. แผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๒ แผ่น
๘. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๓/๑๓๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๑
๙. รายละเอียดข้อมูลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน พ.ศ. โดยเรื่องที่เสนอเป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว และมีรายละเอียดของเรื่องสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยกระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์ได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติการประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน พ.ศ. โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำกับดูแลผู้ให้บริการด้านการประเมินมูลค่าทรัพย์สินให้มีมาตรฐานการประเมินมูลค่าทรัพย์สินอยู่ภายใต้จรรยาบรรณแห่งวิชาชีพเดียวกัน เป็นร่างพระราชบัญญัติที่บัญญัติขึ้นใหม่ทั้งฉบับมีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน และมีสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแบ่งเป็น ๘ หมวด รวมบทเฉพาะกาล ๖๕ มาตรา โดยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง ตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ(Check List) วิเคราะห์ผลกระทบของกฎหมาย และรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว๒๖๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่วิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สินเป็นวิชาชีพอิสระ แต่ในปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายควบคุมการประกอบวิชาชีพนี้ ซึ่งอาจทำให้การประเมินมูลค่าทรัพย์สินเป็นไปอย่างไม่มีมาตรฐาน อีกทั้งยังไม่มีระบบ

/ควบคุม...

ควบคุมจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพอันมีสภาพบังคับทางกฎหมาย สมควรจัดระเบียบการประกอบวิชาชีพ ประเมินมูลค่าทรัพย์สิน โดยที่การควบคุมกำกับผู้ประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สินจะต้องตราเป็น พระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นร่างกฎหมายที่องค์กรวิชาชีพด้านประเมินมูลค่าทรัพย์สินต้องการให้รัฐสนับสนุนให้มีโดยเร็ว

๔. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน พ.ศ. แบ่งเป็น ๘ หมวด รวมบทเฉพาะกาล ๖๕ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

บทนิยาม

กำหนดนิยามให้“การประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน” หมายความว่า การประเมินมูลค่าทรัพย์สิน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับค่าบริการหรือค่าตอบแทนอย่างอื่น ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติ

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัติฯ (มาตรา ๑ - ๕)

หมวด ๑ คณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน

กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน มีมาตรฐานและอยู่ภายใต้ระบบควบคุมจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพเดียวกัน จำนวน ๑๕ คน ประกอบด้วย

(๑) ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนเจ็ดคน ได้แก่ อธิบดีกรมที่ดิน อธิบดีกรมธนารักษ์ อธิบดีกรมบังคับคดี อธิบดีกรมสรรพากร ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และเลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจ ประกันภัย

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสองคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน หรือผู้สอนหรือเคยสอนวิชาการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน ในสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษา

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสองคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านเศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ หรือบริหารธุรกิจ

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสองคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ประเมินมูลค่าทรัพย์สิน รับอนุญาต

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน เป็นกรรมการและเลขานุการ

โดยคณะกรรมการ ทำหน้าที่ กำหนดนโยบาย แผนงาน และมาตรการในการกำกับดูแล การประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน ให้คำแนะนำหรือเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนด ปรับปรุงและพัฒนามาตรฐานการประเมินมูลค่าทรัพย์สินและจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน

/กำหนด...

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจดทะเบียนของนิติบุคคล ซึ่งประกอบกิจให้บริการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน เป็นต้น (มาตรา ๑๐ – ๑๓)

หมวด ๒ สำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน

กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ มีฐานะเป็นนิติบุคคลอยู่ในกำกับของกระทรวงการคลังเพื่อทำหน้าที่ ดำเนินการเกี่ยวกับการจดทะเบียนและออกใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน จัดให้มีการศึกษาอบรมและพัฒนาความรู้เกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน เป็นต้น กำหนดเรื่องที่มาของทุน ทรัพย์สิน และรายได้ของสำนักงาน โดยมีผู้อำนวยการที่มาจากการแต่งตั้งของคณะกรรมการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างและรับผิดชอบในการดำเนินงานทั้งปวงของสำนักงาน และให้มีอำนาจในการวางระเบียบการปฏิบัติงานของสำนักงานและเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน รวมทั้งกำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งไว้ด้วย (มาตรา ๑๔ – ๒๒)

หมวด ๓ การประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน

กำหนดให้ผู้ประกอบการเป็นนายทะเบียน มีอำนาจหน้าที่ในการออกใบอนุญาต รับขึ้นทะเบียนรักษาทะเบียนผู้ประเมินมูลค่าทรัพย์สินรับอนุญาต และทะเบียนนิติบุคคลซึ่งประกอบกิจการให้บริการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน และมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งกำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน และกำหนดให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ จัดให้มีมาตรฐานการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อเป็นหลักในการประเมินมูลค่าทรัพย์สินของผู้ประเมินมูลค่าทรัพย์สินรับอนุญาต โดยออกเป็นกฎกระทรวง (มาตรา ๒๓ – ๓๖)

หมวด ๔ จรรยาบรรณแห่งวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน

กำหนดให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ จัดให้มีจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สินโดยออกเป็นกฎกระทรวง โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อกำหนดในเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) การปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรฐานการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน
- (๒) ความรู้ความสามารถทางวิชาชีพ
- (๓) ความซื่อสัตย์สุจริต ความโปร่งใส ความเป็นอิสระ และความเที่ยงธรรม
- (๔) ความรับผิดชอบต่อผู้รับบริการและการรักษาความลับ
- (๕) ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ในการปฏิบัติงาน
- (๖) หลักปฏิบัติต่อผู้ประเมินมูลค่าทรัพย์สินอื่นและสมาคมวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน
- (๗) ข้อควรปฏิบัติที่คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่าจำเป็นต่อการประกอบวิชาชีพ

ประเมินมูลค่าทรัพย์สิน

กำหนดให้นายทะเบียนมีอำนาจในการวินิจฉัยชี้ขาดการประพฤติผิดจรรยาบรรณ โดยทำเป็นคำสั่ง และให้มีการอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อคณะกรรมการควบคุมการประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สินได้ (มาตรา ๓๗ – ๔๕)

หมวด ๕ การตรวจสอบและการบัญชี

กำหนดให้สำนักงานวางและรักษาไว้ซึ่งบัญชีที่เป็นไปตามหลักสากลและสอดคล้องกับระบบการบัญชีที่กระทรวงการคลังวางไว้ และให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงาน (มาตรา ๔๖ - ๔๙)

หมวด ๖ บทเบ็ดเตล็ด

กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้นายทะเบียน พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจเข้าไปในที่ดิน อสังหาริมทรัพย์หรือสถานที่อื่นใดซึ่งมีปัญหาเกี่ยวกับการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน หรือเข้าไปในสถานที่ประกอบการของผู้ประเมินมูลค่าทรัพย์สินรับอนุญาตหรือนิติบุคคลซึ่งประกอบกิจการให้บริการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน หรือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือชี้แจงข้อเท็จจริงหรือทำคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานใด เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบมาตรฐานการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายกำหนด โดยให้กรรมการ อนุกรรมการ นายทะเบียน และพนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (มาตรา ๕๐ - ๕๒)

หมวด ๗ บทกำหนดโทษ

มีบทกำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สินที่ไม่ได้รับใบอนุญาต ใบอนุญาตขาดอายุ นิติบุคคลใดประกอบกิจการให้บริการประเมินมูลค่าทรัพย์สินโดยไม่ได้รับจดทะเบียน รวมทั้งกำหนดให้มีการเปรียบเทียบความผิดโดยเมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามคำเปรียบเทียบแล้วให้คดีนั้นเป็นอันเลิกกัน (มาตรา ๕๓ - ๖๑)

บทเฉพาะกาล

กำหนดให้ในระยะเริ่มแรกที่ยังไม่มีคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน และสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สินให้กรมธนารักษ์ จัดให้มีสำนักงานและมีอำนาจสั่งให้ข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของกรมธนารักษ์เข้าร่วมปฏิบัติงานในสำนักงานได้เป็นการชั่วคราว แต่ต้องไม่เกินหนึ่งปี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

กระทรวงการคลังได้จัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) สรุปวิเคราะห์ผลกระทบ และรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๖๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๗

๖. ผลกระทบ

ร่างกฎหมายที่เสนอถือเป็นกฎหมายที่เป็นเครื่องมือสนับสนุนการปฏิบัติงานราชการและการดำเนินนโยบายของรัฐบาลไม่ได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสถานะทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง หรือด้านอื่น ๆ แต่อย่างใด

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

/๘. ความเห็น...

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน พ.ศ. มาตรา ๑๗ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมวิชาชีพประเมิน ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติ มาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติ ที่ราชพัสดุและการประเมินราคาทรัพย์สิน พ.ศ. และส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยให้แยกร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวออกเป็น ๒ ฉบับ คือ

(๑) กฎหมายเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ ๑ ฉบับ

(๒) กฎหมายเกี่ยวกับการประเมินราคาทรัพย์สินและการประกอบวิชาชีพฯ ๑ ฉบับ

๒. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติ ที่ราชพัสดุ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. ตามที่ กระทรวงการคลังเสนอและให้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติ แห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ การประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

สำนักกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๙๘๔๘๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๐๑๔๗๙ pornsupa2507@gmail.com