

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/ ๗๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29089
วันที่ : ๑8138/61 กพร
วันที่ : 26 ต.ค. 61 เวลา : 13:11

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๕๖๒๗
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
กรณีร่างพระราชบัญญัติการประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญ
เป็นการกำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน
เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน รวมถึงการให้คำแนะนำ
หรือเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการกำหนด ปรับปรุง และพัฒนามาตรฐาน
การประเมินมูลค่าทรัพย์สินและจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน การจัดตั้งสำนักงาน
คณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สินเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็น
ส่วนราชการและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ มีฐานะเป็นนิติบุคคล ในกำกับของกระทรวงการคลัง
เพื่อรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน
ตลอดจนดำเนินการเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สินและการจด
ทะเบียนนิติบุคคลซึ่งประกอบกิจการให้บริการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน การกำหนดทุน ทรัพย์สิน
และรายได้ของสำนักงานฯ โดยกำหนดให้บรรดารายได้ทั้งปวงที่สำนักงานฯ ได้รับจากการดำเนินงาน
ให้สำนักงานฯ เก็บไว้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน การกำหนดมาตรการ
ในการควบคุมการประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน โดยห้ามมิให้ผู้ใดประกอบวิชาชีพประเมิน
มูลค่าทรัพย์สินโดยไม่ได้รับใบอนุญาตและนิติบุคคลซึ่งประกอบกิจการให้บริการประเมินมูลค่า
ทรัพย์สินต้องได้รับใบสำคัญแสดงการจดทะเบียน และการกำหนดบทกำหนดโทษกรณีที่มีการฝ่าฝืน
หรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ สำหรับการกำหนดให้บรรดารายได้ที่สำนักงานฯ ได้รับจาก
การดำเนินงานให้ตกเป็นของสำนักงานฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานและค่าภาระต่าง ๆ
ประโยชน์ตอบแทน เงินสมทบกองทุนเพื่อการสวัสดิการและการสงเคราะห์ และเงินสำรองเพื่อใช้จ่าย
ในกิจการของสำนักงานฯ หรือเพื่อการอื่น โดยรายได้ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งมาตรา ๒๕
แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้บัญญัติกรณีการเสนอกฎหมาย

ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลัง ให้กระทำเฉพาะในกรณีที่มีความจำเป็นและเกิดประโยชน์ในการที่หน่วยงานของรัฐนั้นจะมีเงินเก็บไว้ เพื่อดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของตน โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี นั้น กระทรวงการคลังได้มีหนังสือให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัตินี้มาด้วยแล้ว ดังนั้น กรณีจึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ตามที่กระทรวงการคลังเสนอได้ โดยอาจรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาในรายละเอียดตามขั้นตอนต่อไป

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตบางประการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ดังนี้

(๑) การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สินเป็นการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐขึ้นใหม่ ที่ไม่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ มีฐานะเป็นนิติบุคคล ในกำกับของกระทรวงการคลัง อาจมีผลกระทบต้องงบประมาณที่เพิ่มขึ้น จึงเห็นควรสอบถามความเห็นของสำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาด้วย

(๒) การกำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อเป็นกลไกในการดำเนินการเกี่ยวกับการกำกับดูแลการประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน และการกำหนดให้ผู้ประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สินต้องขอรับใบอนุญาตนั้น ควรพิจารณาความสอดคล้องกับแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่กำหนดให้รัฐพึงใช้ระบบอนุญาตและระบบคณะกรรมการในกฎหมายเฉพาะกรณีที่เหมาะสมด้วย

(๓) การกำหนดโทษสำหรับผู้ประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สินโดยไม่ได้รับอนุญาตและนิติบุคคลซึ่งประกอบกิจการให้บริการประเมินมูลค่าทรัพย์สินโดยไม่ได้รับใบสำคัญแสดงการจดทะเบียน รวมทั้งโทษทางอาญาที่เกี่ยวข้อง ควรพิจารณาความสอดคล้องกับแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เรื่อง การกำหนดโทษทางอาญาในกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรพณ เองตระกูล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐ - ๑๓ ต่อ ๒๓๑๑ (นางสาวเอกสุตาฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th