

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๐๐๔/๒๕๖๑



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และทบทวนการชดเชยดอกเบี้ยให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ตามโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๔๓๕ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. รายละเอียดข้อมูลที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอพร้อมขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗
 ๓. รายละเอียดข้อมูลที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอพร้อมขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๘
 ๔. สำเนาหนังสือกรมการค้าภายใน ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๔/ว ๑๒๖๗๗ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๑
 ๕. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ด่วนที่สุด ที่ ผนร/พิเศษ ๙๙ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑
 ๖. แบบและข้อความกรมธรรม์ประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ตามโครงการสานพลังประชารัฐ เพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ สำหรับรายย่อย (ไม่โครอินชัวร์نس) และอัตราเบี้ยประกันภัย

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และทบทวนการชดเชยดอกเบี้ยให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ตามโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอเรื่องการดำเนินงานโครงการสานพลังประชารัฐ เพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินงานโครงการ และอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๔๖๑,๘๔๐,๐๐๐ บาท โดยแบ่งเป็น

๑.๑.๑ งบดำเนินงาน จำนวน ๔๔๖,๘๔๐,๐๐๐ บาท ให้หน่วยงาน ดังนี้

๑.๑.๑.๑ กรมส่งเสริมการเกษตร จำนวน ๑๒๙,๐๔๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายประชุมสัมมนาเจ้าหน้าที่ ประชาสัมพันธ์ จัดเวทีชุมชน รับสมัครเกษตรกร จัดเวทีวางแผนการผลิต การตลาด อบรมเกษตรกร ติดตาม ประเมินผล และสรุปบทเรียน

๑.๑.๑.๒ ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๑๘๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชดเชยดอกเบี้ยให้ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และสถาบันเกษตรกร ทั้งนี้ ให้ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรขอรับการจัดสรรงบประมาณต่อสำนักงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

๑.๑.๑.๓ กรมส่งเสริมการเกษตร จำนวน ๑๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าเบี้ยประกันภัย

๑.๑.๒ งบลงทุน จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้กรมส่งเสริมการเกษตร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงและจัดทำแอปพลิเคชัน

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ อนุมัติหลักการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินงานโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา โดยงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการคลังไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป และดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ด้วย พร้อมทั้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดมาตรการติดตามและประเมินผลของโครงการอย่างใกล้ชิด รวมถึงการสร้างการรับรู้แก่เกษตรกรให้มีความรู้ความเข้าใจถึงจุดประสงค์ของโครงการดังกล่าวอย่างถูกต้อง เพื่อให้เกษตรกรร่วมมือกันดำเนินการโครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๑.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือขอความเห็นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ และระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยได้ส่งเรื่องขอความเห็นจากกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแล้ว เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๑ โดยมีความเห็น ดังนี้

๑.๓.๑ สำนักงบประมาณ เสนอความเห็น ว่า เห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินงานโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา และอนุมัติกรอบวงเงิน ๒๘๖,๖๗๘,๐๐๐ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๓.๑.๑ ค่าบริหารจัดการโครงการ จำนวน ๑๐๓,๖๗๘,๐๐๐ บาท เห็นควรให้กรมส่งเสริมการเกษตรดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จากโครงการที่มีลำดับความสำคัญน้อยกว่าในโอกาสแรกก่อน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการประชุมสัมมนาเจ้าหน้าที่ ประชาสัมพันธ์ จัดเวทีชุมชน รับสมัครเกษตรกร จัดเวทีวางแผนการผลิต การตลาด อบรมเกษตรกร ติดตามประเมินผล และสรุปบทเรียน

๑.๓.๑.๒ ค่าชดเชยดอกเบี้ยย อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลา ๖ เดือน วงเงิน ๑๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย ๑) ค่าชดเชยดอกเบี้ยยสินเชื่อเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ จำนวน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และ ๒) ค่าชดเชยดอกเบี้ยยเพื่อเสริมสภาพคล่องแก่สถาบันเกษตรกรในการรวบรวม และรับซื้อผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกร จำนวน ๑๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท เห็นควรให้ธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง เสนอขอรับการจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

๑.๓.๑.๓ ค่าปรับปรุงและจัดทำแอปพลิเคชัน จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เห็นควรให้กรมส่งเสริมการเกษตรดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จากโครงการขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร ซึ่งได้ตั้งงบประมาณรองรับไว้แล้ว จำนวน ๑๓๓,๙๓๖,๖๐๐ บาท

๑.๓.๑.๔ สำหรับค่าเบี้ยประกันภัยไร่ละ ๖๕ บาท จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ เนื่องจากการประกันความเสี่ยงให้กับเกษตรกรเมื่อประสบภัยพิบัติ ขาดความชัดเจนของการประเมินความคุ้มค่า ในการดำเนินโครงการประกันภัยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจำนวนเกษตรกรผู้เอาประกันภัย จำนวนของพื้นที่ การเพาะปลูก ประเภทของภัยที่จะคุ้มครอง อัตราเบี้ยประกันภัย วงเงินความคุ้มครอง และความซ้ำซ้อนที่อาจจะเกิดขึ้น จึงเห็นสมควรเสนอให้คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการ บริหารจัดการสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ทั้งระบบพิจารณาเห็นชอบในหลักการก่อน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๓.๒ กระทรวงการคลัง เสนอความเห็น ว่า ไม่ขัดข้องกับโครงการสานพลังประชารัฐ เพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และการดำเนินโครงการดังกล่าว เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัย การเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐ จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูล ที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอ พร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตรจำเป็นต้องได้รับจัดสรรงบประมาณก่อนการดำเนินโครงการดังกล่าว และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีการพิจารณาคุณสมบัติของเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการไม่ให้ซ้ำซ้อนกับโครงการปรับเปลี่ยน การผลิตพืชอื่นๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๑.๓.๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นด้วย กับการเปลี่ยนชื่อโครงการจากเดิม "โครงการส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์หลังฤดูการทํานา ๒ ล้านไร่ " เป็น "โครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา" และปรับแผนการดำเนินงาน จากเดิมเริ่มดำเนินการ "เดือนตุลาคม ๒๕๖๑ - กันยายน ๒๕๖๒" เป็นเริ่มดำเนินการเดือนกันยายน ๒๕๖๑ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๒ และขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล โดยเน้นการสร้างการมีส่วนร่วม การสานพลังประชารัฐที่เป็นความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน รวมทั้งปรับระยะเวลา โครงการให้ทันกับการเพาะปลูกฤดูกาลนาปรัง ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒

๑.๓.๔ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตรเป็นผู้ให้สินเชื่อแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรที่ร่วมโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูก ข้าวโพดหลังฤดูทำนา โดยรัฐบาลจะชดเชยดอกเบี้ยในการสนับสนุนการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และการเสริม สภาพคล่องในการรวบรวมและรับซื้อผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกรให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร ดังนั้น จึงไม่ส่งผลกระทบกับการดำเนินงานของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งเป็นสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจแต่อย่างใด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ ประเด็นค่าเบี้ยประกันภัย ไร่ละ ๖๕ บาท จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการนโยบาย และบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ทั้งระบบ พิจารณาเห็นชอบในหลักการก่อน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒.๒ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มีหนังสือขอความอนุเคราะห์กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ให้ทบทวนเรื่องอัตราดอกเบี้ยตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ ที่สำนักงบประมาณ เสนอชดเชยดอกเบี้ยสินเชื่อตามโครงการให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลา ๖ เดือน วงเงินรวม ๑๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี ระยะเวลา ๖ เดือน

ทั้งนี้ ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักการเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณ รายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อน เสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ และระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยได้ส่งเรื่องขอความเห็น จากกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแล้ว แต่เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วน จึงได้เสนอเรื่องดังกล่าว ให้สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการไปพร้อมกันด้วย พร้อมทั้งได้จัดทำแผนการบริหารจัดการ และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หากเกษตรกรได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติและภัยศัตรูพืช ทำให้เกิดความเสียหาย ส่งผลกระทบต่อเงินทุนของเกษตรกร จะไม่มีงบประมาณในการทำการเกษตรในฤดูถัดไป ถ้าได้รับการช่วยเหลือจากการ ประกันภัยดังกล่าวจะทำให้มีงบประมาณลงทุนในปีการเพาะปลูกต่อไป

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร ขอนำเสนอหลักการและรายละเอียด การดำเนินการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ตามโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบ ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อใช้ระบบประกันภัยในการดูแลความเสี่ยงภัยธรรมชาติรูปแบบเดียวกับโครงการประกันภัยข้าวนาปี และคุ้มครองต้นทุนการผลิตของเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา

๔.๒ พื้นที่เป้าหมาย ๒,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ ใน ๓๓ จังหวัด ได้แก่ ภาคเหนือ จำนวน ๑๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชร เชียงราย ลำพูน ลำปาง น่าน แพร่ ตาก นครสวรรค์ พะเยา พิจิตร พิษณุโลก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์ และจังหวัดอุทัยธานี ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๑๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา นครพนม สกลนคร กาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยภูมิ บุรีรัมย์ ศรีสะเกษ มหาสารคาม ร้อยเอ็ด สุรินทร์ หนองคาย หนองบัวลำภู อุรธานี และจังหวัดอุบลราชธานี ภาคกลาง จำนวน ๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชัยนาท และจังหวัดสระบุรี และภาคตะวันออก จำนวน ๑ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดปราจีนบุรี ครอบคลุมเกษตรกรผู้เอาประกันภัยประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ราย

๔.๓ เงื่อนไขการรับประกันภัย

๔.๓.๑ ผู้เอาประกันภัย หมายถึง บุคคลที่ระบุชื่อเป็นผู้เอาประกันภัยในตารางกรมธรรม์ประกันภัย และ/หรือในใบรับรองการรับประกันภัยนี้ ทั้งนี้ จะต้องเป็นเกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่ส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์หลังฤดูทำนา ตามโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนาเท่านั้น และที่ได้ขึ้นทะเบียนผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตามข้อมูลทะเบียนเกษตรกร (ทบก.) ปี ๒๕๖๑/๖๒ กับกรมส่งเสริมการเกษตร

๔.๓.๒ รูปแบบการเอาประกันภัย คือ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเป็นผู้ถือกรมธรรม์ประกันภัย

๔.๓.๓ อัตราเบี้ยประกันภัย จำนวน ๖๕ บาท/ไร่ (รวมอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว)

๔.๓.๔ วงเงินคุ้มครอง

๑) หมวดความคุ้มครองที่ ๑ ได้รับวงเงินคุ้มครอง จำนวน ๑,๕๐๐ บาทต่อไร่ จากความเสียหายจากน้ำท่วมหรือฝนตกหนัก ภัยแล้ง ฝนแล้ง หรือฝนทิ้งช่วง ลมพายุหรือพายุไต้ฝุ่น ภัยอากาศหนาวหรือน้ำค้างแข็ง ลูกเห็บ ไฟไหม้ หรือภัยจากช้างป่า ซึ่งภัยดังกล่าวผู้ว่าราชการจังหวัดได้มีการประกาศเป็นเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ในระยะเวลาเอาประกันภัย

๒) หมวดความคุ้มครองที่ ๒ ได้รับวงเงินคุ้มครอง จำนวน ๗๕๐ บาทต่อไร่ จากความเสียหายจากศัตรูพืชหรือโรคพืชระบาด ซึ่งภัยดังกล่าวผู้ว่าราชการจังหวัดได้มีการประกาศเป็นเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ในระยะเวลาเอาประกันภัย

๔.๔ การอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยของรัฐบาล

รัฐบาลจะอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้แก่ผู้เอาประกันภัยที่เข้าร่วมโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนาทุกราย ในพื้นที่เป้าหมาย ๒,๐๐๐,๐๐๐ ไร่

๔.๕ ระยะเวลาเอาประกันภัย

ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตามโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา ถึงวันสุดท้ายที่ต้นข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี ๒๕๖๑/๖๒ ยังคงยืนต้นอยู่ในแปลงเพาะปลูกก่อนการเก็บเกี่ยว (วันเพาะปลูกไม่เกินวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๒)

๔.๖ การจ่ายค่าสินไหมทดแทน

ผู้รับประกันภัยจะพิจารณาจ่ายสินไหมทดแทนจากแบบรายงานข้อมูลความเสียหายจริงเพื่อรับค่าสินไหมทดแทน (กษ ๐๒ เพื่อการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) ที่ได้รับการรับรองจากคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) กับทะเบียนเกษตรกร (ทบก.) ปี ๒๕๖๑/๖๒ กับกรมส่งเสริมการเกษตร

๔.๗ งบประมาณ รวมวงเงิน ๑๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔.๘ มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับข้อสังเกตของสำนักงานงบประมาณในการเสนอคณะรัฐมนตรี ๓ ประเด็น ดังนี้

๔.๘.๑ ค่าใช้จ่ายในการโอนเงินค่าสินไหมทดแทนหรือคืนเบี้ยประกันภัย ๑๐ บาทต่อครั้ง เนื่องจากปัจจุบันมีการโอนเงินในรูปพร้อมเพย์ (PromptPay) ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรพิจารณาและเพิ่มเติมรายละเอียดให้ชัดเจน ขอเรียนว่าปัจจุบันเกษตรกรบางส่วนยังไม่ได้ลงทะเบียนในระบบพร้อมเพย์ (PromptPay) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจึงต้องโอนเงินค่าสินไหมให้เกษตรกรผ่านบัญชีเงินฝาก เพื่อให้เกิดความรวดเร็วถึงมือเกษตรกร

๔.๘.๒ ความซ้ำซ้อนที่อาจจะเกิดขึ้นกรณีที่มีการช่วยเหลืออื่นๆ จากหน่วยงานภาครัฐ จึงขอให้เพิ่มเติมข้อมูลในการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ขอเรียนว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ กรณีเกษตรกรปลูกพืชไร่ ได้ประสบภัยพิบัติจนพื้นที่เพาะปลูกมีพืชตายหรือได้รับความเสียหายจริง จะได้รับเงินช่วยเหลือ ในอัตราไร่ละ ๑,๑๔๘ บาท/ไร่ โดยช่วยเหลือได้ไม่เกิน ๓๐ ไร่ เท่านั้น ซึ่งหากเป็นเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนาที่ประสบภัยพิบัติจะได้รับเงินค่าสินไหมทดแทนในอัตรา ๑,๕๐๐ บาท/ไร่ ตามจำนวนของพื้นที่สมัครเข้าร่วมโครงการที่ผ่านการขึ้นทะเบียนเกษตรกรเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ หากจะมีการได้รับความช่วยเหลือซ้ำซ้อนในพื้นที่ไม่เกิน ๓๐ ไร่ ที่ได้รับความช่วยเหลือจากสองแหล่งในอัตรา รวม ๒,๖๔๘ บาท/ไร่ แต่เมื่อเทียบกับต้นทุนการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์อยู่ที่ ๔,๖๒๔ บาท/ไร่ ถือว่าได้รับการช่วยเหลือคิดเป็นร้อยละ ๕๗.๒๖ ของต้นทุนการผลิตเท่านั้น

๔.๘.๓ การมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการรับค่าเบี้ยประกันภัยในอัตราที่เหมาะสม โดยขอให้เปรียบเทียบกับโครงการประกันภัยข้าวนาปี ขอเรียนว่า จากสถิติตั้งแต่เริ่มต้นโครงการประกันภัยข้าวนาปี ในปี ๒๕๕๔ ที่เกษตรกรมีส่วนร่วมจ่ายค่าเบี้ยประกันภัย ๕๐ บาท/ไร่ (ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้ลูกค้าธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรอีก ๑๐ บาท/ไร่) และที่เหลืรัฐอุดหนุน ๖๙.๔๗ บาท/ไร่ จากอัตราเบี้ยประกันภัย ๑๒๙.๔๗ บาท/ไร่ (รวมอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยมีพื้นที่เอาประกันภัยทั้งหมด ๑,๐๕๙,๑๓๑ ไร่ (ร้อยละ ๑.๗๓ ของพื้นที่เพาะปลูกทั่วประเทศ) ซึ่งการอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้เกษตรกรร่วมจ่ายในลักษณะนี้ส่งผลต่อปริมาณพื้นที่ที่เข้าร่วมโครงการฯ และเขตพื้นที่ที่เข้าร่วมโครงการฯ ที่อยู่ในเขตพื้นที่เสี่ยงสูงเท่านั้น ส่งผลให้อัตราความเสียหาย* (loss ratio) ต่อระบบประกันภัยสูงถึงร้อยละ ๕๕๖.๙๑ ในปี ๒๕๕๔ และ ร้อยละ ๒๙๔.๖๔ ในปี ๒๕๕๕ และถึงแม้จะมีการปรับอัตราเบี้ยประกันภัยตามเขตพื้นที่เสี่ยง ๕ เขต ในปี ๒๕๕๖ แล้วก็ตาม อัตราความเสียหายต่อระบบประกันภัยยังคงสูงมาก เนื่องจากมีพื้นที่เข้าร่วมโครงการฯ จำนวนน้อยมาก (มีพื้นที่เข้าร่วมโครงการเพียง ๑๒๐ ไร่

จากพื้นที่เพาะปลูกทั้งหมด ๖๒ ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๐๐๑ ของพื้นที่เพาะปลูกทั่วประเทศ) ดังนั้น ในปี ๒๕๕๙ เพื่อให้อัตราเบี้ยประกันภัยลดลงในระดับที่เหมาะสม กระทรวงการคลังจึงได้ปรับเปลี่ยนนโยบายให้ลูกค้าสินเชื่อที่เพาะปลูกข้าวของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเข้ามาอยู่ในระบบประกันภัย โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้อุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยทั้งหมดที่นอกเหนือจากที่รัฐให้การอุดหนุน ทำให้พื้นที่เข้าร่วมโครงการประกันภัยสูงถึง ๒๗,๑๗๖,๗๓๕ ไร่ อัตราเบี้ยประกันภัยปรับลดลงเป็น ๑๐๐ บาท/ไร่ และ ๙๐ บาท/ไร่ ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม ในปี ๒๕๖๑ เกษตรกรทั่วไปไม่ใช้ลูกค้าธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ร่วมจ่ายเอง ๓๖ บาท/ไร่ โดยมีเกษตรกรสมัครใจเข้าร่วมโครงการฯ อยู่ที่ ๖๙๔,๖๕๘ ไร่ (ร้อยละ ๒.๒๙ ของพื้นที่เพาะปลูกทั้งหมดของเกษตรกรทั่วไปไม่ใช้ลูกค้าธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) และโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนาต้องการให้ชาวนาปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการผลิต ไม่ปลูกข้าวตลอด เกษตรกรมีความเสี่ยง รัฐจึงควรดูแลเกษตรกรในเรื่องความเสี่ยงเพื่อให้เกษตรกรมีแรงจูงใจเข้าร่วมโครงการมากขึ้น และนำไปสู่การปรับเปลี่ยนการผลิตในอนาคต

๔.๙ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มีหนังสือขอความอนุเคราะห์จากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีทบทุนการชดเชยดอกเบี้ยภายใต้การดำเนินงานโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ ตามความเห็นสำนักงานงบประมาณที่ชดเชยดอกเบี้ยสินเชื่อตามโครงการให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลา ๖ เดือน วงเงินรวม ๑๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น

๔.๙.๑ ค่าชดเชยดอกเบี้ยสินเชื่อเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ จำนวน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔.๙.๒ ค่าชดเชยดอกเบี้ยเพื่อเสริมสภาพคล่องแก่สถาบันเกษตรกรในการรวบรวมและรับซื้อผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกร จำนวน ๑๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ซึ่งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ขอให้ทบทุนอัตราดอกเบี้ยในค่าชดเชยดอกเบี้ยสินเชื่อเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ให้คงที่ที่อัตราดอกเบี้ยตามที่เสนอคืออัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔ ต่อปี เกษตรกรผู้กู้รับภาระร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี รัฐบาลชดเชยร้อยละ ๓.๙๙ ต่อปี ระยะเวลา ๖ เดือน โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ให้เหตุผลว่า การสนับสนุนสินเชื่อตามโครงการข้างต้น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรต้องจ่ายสินเชื่อให้แก่เกษตรกรรายย่อยมีความเสี่ยงค่อนข้างสูง และต้องกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด อัตราดอกเบี้ยที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในอัตราดังกล่าวนี้ ไม่ครอบคลุมค่าใช้จ่ายต้นทุนเงินและต้นทุนการดำเนินงานของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๖

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๔๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท โดยใช้งบประมาณประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังนี้

๕.๑ ค่าเบี้ยประกันภัยไร่ละ ๖๕ บาท (ค่าใช้จ่ายในการออกเอกสารใบรับรอง ค่าใช้จ่ายในการโอนค่าสินไหมทดแทนและการคืนเบี้ยประกันภัย ค่าจัดการฐานข้อมูลสารสนเทศและระบบการจ่ายค่าสินไหมทดแทน รวมถึงระบบตรวจสอบสถานะการเอาประกันภัยและการโอนเงินค่าสินไหมทดแทน และเงินสำรองกองทุนประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ ในการดำเนินงานการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ตามโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา

๕.๒ ค่าขาดเชยดอกเบี้ยสินเชื่อเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔ ต่อปี เกษตรกรผู้กู้รับภาระร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี รัฐบาลชดเชยร้อยละ ๓.๙๙ ต่อปี ระยะเวลา ๖ เดือน วงเงินงบประมาณ ๗๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ อนุมัติจำนวน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จึงเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๑๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ อนุมัติการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ตามโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา อัตราเบี้ยประกันภัยไร่ละ ๖๕ บาท (รวมอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่ม) พื้นที่เป้าหมาย ๒,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ ใน ๓๓ จังหวัด ครอบคลุมเกษตรกรผู้เอาประกันภัยประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ราย รวมวงเงินไม่เกิน ๑๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ดำเนินการ ดังนี้

๖.๑.๑ ขออนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการอุดหนุนเบี้ยประกันภัยจากสำนักงานงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

๖.๑.๒ เป็นตัวกลางระหว่างเกษตรกรผู้ขอเอาประกันภัยกับผู้รับประกันภัย ตามโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒

๖.๒ ทบทวนการชดเชยอัตราดอกเบี้ยให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ตามโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา ในประเด็นดอกเบี้ยสินเชื่อเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากร้อยละ ๓.๐๑ ต่อปี ระยะเวลา ๖ เดือน เป็นอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔ ต่อปี เกษตรกรผู้กู้รับภาระร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี รัฐบาลชดเชยร้อยละ ๓.๙๙ ต่อปี ระยะเวลา ๖ เดือน วงเงินงบประมาณ ๗๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ อนุมัติจำนวน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จึงเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๑๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๖.๓ มอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนาระดับอำเภอ ทำหน้าที่ตรวจสอบเกษตรกรที่ได้รับความเสียหายแต่ไม่ได้อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และให้คณะกรรมการดังกล่าวดำเนินการรับรองความเสียหายของเกษตรกรที่ไม่ได้อยู่ในเขตการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และจัดส่งข้อมูลให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และสมาคมประกันวินาศภัยไทย เพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษม บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมการเกษตร

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๓๗๓๑

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๕๒๑๑

E - mail : plandoae30@gmail.com