

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๖/๒๕๖๐



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคาร บี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๖ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๖ พร้อมคำแปล
๓. ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๕ พร้อมคำแปล
๔. ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๒ พร้อมคำแปล

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องร่างถ้อยแถลงร่วมจำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่ (๑) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๖ (๒) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ ครั้งที่ ๑๕ และ (๓) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๒ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๖ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ครั้งที่ ๑๕ และการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๒ มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๔-๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ โดยมีหัวข้อการประชุม ซึ่งจะครอบคลุมประเด็นความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบการประชุมอาเซียน อาเซียน+๓ การประชุมรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และการประชุมกับประเทศคู่เจรจา รวมถึงองค์การระหว่างประเทศ เช่น ทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ (International Energy Agency: IEA) โดยจะมีการหารือเกี่ยวกับกิจกรรมหรือโครงการความร่วมมือที่ได้ดำเนินการแล้วในแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านพลังงานของอาเซียน พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๖๘ (ASEAN Plan of Action on Energy Cooperation 2016-2025 : APAEC) โดยมีหัวข้อ (theme) คือ “Transforming Energy: Invest, Innovate, Integrate” ซึ่งครอบคลุม ๗ สาขาความร่วมมือ และ ๑ เครือข่าย ประกอบด้วย นโยบายและแผนพลังงานของภูมิภาคอาเซียน ประสิทธิภาพในการใช้พลังงานและการอนุรักษ์พลังงาน พลังงานทดแทน พิโตรเลียม ไฟฟ้า ถ่านหินและเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด และพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ และเครือข่ายขององค์กรกำกับกิจการพลังงานของประเทศในภูมิภาคอาเซียน โดยมีความสอดคล้องกับแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ (AEC Blueprint ๒๐๒๕)

๑.๒ การดำเนินการสำคัญที่ผ่านมา

กระทรวงพลังงานได้ดำเนินโครงการและกิจกรรมด้านพลังงานภายใต้กรอบต่างๆ ที่กล่าวมาข้างต้น ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๑ ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๑.๒.๑ การดำเนินงานตามแผน APAEC ๒๐๑๖-๒๐๒๐ ระยะที่ ๑ ส่วนใหญ่เป็นไปตามแผน โดยมีผลงานที่สำคัญคือ โครงการท่อส่งก๊าซอาเซียน (Trans ASEAN Gas Pipeline: TAGP) มีความยาวท่อรวม ๓,๖๗๓ กิโลเมตร โครงการสายส่งไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid: APG) มีการริเริ่มซื้อขายไฟฟ้าข้ามแดนแบบพหุภาคีแล้วเมื่อเดือนมกราคม-สิงหาคม ๒๕๖๑ มีการดำเนินการตามเป้าหมายของการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานหมุนเวียนในภูมิภาคให้เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๓ ในปี ๒๕๖๘ รวมถึงความสำเร็จการลดความเข้มข้นการใช้พลังงานร้อยละ ๓๐ ภายในปี ๒๕๖๘

๑.๒.๒ โครงการและกิจกรรมด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมืออาเซียน ได้แก่ โครงการประกวดรางวัล ASEAN Energy Awards 2018 รวมถึงการสร้างกลไกในการกระตุ้นให้เกิดการประหยัดพลังงานในทุกภาคส่วน ผ่านโครงการที่ยกระดับประสิทธิภาพของเครื่องใช้ไฟฟ้าให้มีมาตรฐานร่วมกันในเครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้พลังงานให้เป็นแบบเดียวกัน

๑.๒.๓ การเสริมสร้างความรู้และขีดความสามารถด้านพลังงานของบุคลากรภาคพลังงานอาเซียน โดยเฉพาะในเรื่องของเทคโนโลยีพลังงาน และการรวบรวมข้อมูลและสถิติพลังงาน ผ่านการจัดประชุมปฏิบัติการและการสัมมนาในเชิงลึกกับผู้เชี่ยวชาญด้านพลังงานในระดับนานาชาติ และการแลกเปลี่ยนข้อมูลอย่างเข้มข้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ประเทศคู่เจรจาและหน่วยงานด้านพลังงานระหว่างประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานจะต้องเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๖ (The 36th ASEAN Ministers on Energy Meeting: 36th AMEM) การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ครั้งที่ ๑๕ (The 15th ASEAN+3 (China, Japan and Korea) Ministers on Energy Meeting) การประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๒ (The 12th East Asian Summit Energy Ministers Meeting) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหารือทวิภาคีกับประเทศต่างๆ ในระหว่างวันที่ ๒๙-๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ตลอดจนมีกำหนดที่จะต้องรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ในช่วงเวลาดังกล่าว ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติถ้อยแถลงร่วมฯ ดังกล่าว ให้ทันก่อนการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้องข้างต้น

๔. สาระสำคัญ และข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ

๔.๑.๑ ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๖ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เป็นถ้อยแถลงร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การดำเนินงานและความสำเร็จของประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อการบรรลุเป้าหมายตามแผน APAEC พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘ ระยะที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ ซึ่งให้ความสำคัญในการลดความเข้มข้นของการใช้พลังงานในอาเซียน และการเพิ่มสัดส่วนพลังงานหมุนเวียน

ในภาพรวม...

ในภาพรวมการใช้พลังงาน รวมถึงการขยายโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานให้ครอบคลุมกว้างขวางในภูมิภาคมากขึ้น ส่งผลต่อความมั่นคงด้านพลังงานในภาพรวม นอกจากนี้ยังส่งเสริมการพัฒนาแนวทางในการสร้างเสริมศักยภาพและนโยบายที่แข็งแกร่งเพื่อเสริมสร้างความยืดหยุ่นด้านพลังงานในอนาคตของภูมิภาค การส่งเสริมเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด รวมถึงโครงการซื้อขายไฟฟ้าระดับพหุภาคีภายใต้โครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง ลาว ไทย และมาเลเซีย และผลักดันโครงการบูรณาการฯ ให้มีการซื้อขายไฟฟ้าเพิ่มขึ้น และได้มีการแสดงความยินดีกับการลงนาม บันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียน และทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Memorandum of Understanding (MOU) between the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) and the International Renewable Energy Agency (IRENA)

๔.๑.๒ ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๕ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

เป็นถ้อยแถลงร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การให้ความสำคัญของการร่วมมือด้านพลังงาน และการบูรณาการตลาดระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน + ๓ การแบ่งปันแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศและการพัฒนานโยบายเกี่ยวกับความมั่นคงด้านพลังงานน้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ ถ่านหิน รวมถึงการให้ความสำคัญกับความปลอดภัยและความมั่นคงทางพลังงานนิวเคลียร์เพื่อประชาชนในประเทศสมาชิกอาเซียน + ๓ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาความเข้าใจสาธารณะในด้านการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานนิวเคลียร์ รวมถึงการพัฒนาเศรษฐกิจคาร์บอนต่ำและพลังงานสะอาดที่ยั่งยืน

๔.๑.๓ ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๒ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) เป็นถ้อยแถลงร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การให้ความสำคัญของการดำเนินความร่วมมือในการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีพลังงานสะอาดอย่างเป็นรูปธรรมซึ่งสามารถเอื้อต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจความมั่นคงด้านพลังงานและระบบนิเวศที่ยั่งยืนของภูมิภาค การใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพการใช้พลังงานหมุนเวียนและเชื้อเพลิงชีวภาพรุ่นสำหรับภาคขนส่งและภาคอื่นๆ การส่งเสริมการใช้ก๊าซธรรมชาติที่มีประสิทธิภาพสูง อาทิ ก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) การใช้เทคโนโลยีการปล่อยมลพิษต่ำ อาทิ การใช้เทคโนโลยีไฮโดรเจนสำหรับภาคคมนาคม และการเน้นย้ำบทบาทสำคัญของก๊าซธรรมชาติในการพัฒนาความมั่นคงด้านพลังงาน และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้อง

๔.๒ ข้อกฎหมาย

กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานครั้งที่ ๓๖ ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ ครั้งที่ ๑๕ ร่างถ้อยแถลงร่วมของรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๒ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในความร่วมมือด้านพลังงานของประเทศสมาชิกอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาในกรอบอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) และประเทศคู่เจรจาในกรอบสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออก (จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ อินเดีย ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ สหพันธรัฐรัสเซีย สหรัฐอเมริกา) และทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เพื่อส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงานโดยวางกรอบแนวทางกว้างๆ ในการดำเนินงาน และไม่มีข้อผูกมัด รวมทั้งไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมาย จึงไม่มีผลเป็นการผูกพันโดยเจาะจงแก่ประเทศไทยในด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือการค้าการลงทุนอย่างกว้างขวางแต่อย่างใด จึงมิใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศและหนังสือสัญญาที่จะต้องขอรับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาดำเนินการร่างถ้อยแถลงร่วม ทั้ง ๓ ฉบับด้วยแล้ว และคาดว่าจะสามารถแจ้งผลการพิจารณาให้ทราบโดยเร็วต่อไป

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติและเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๖ ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ครั้งที่ ๑๕ และร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๒ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

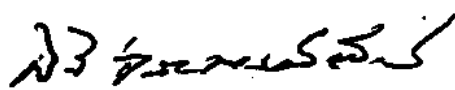
๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ให้การรับรองในร่างถ้อยแถลงร่วมฯ นี้ ร่วมกับรัฐมนตรีพลังงานของกลุ่มประเทศสมาชิกดังกล่าวได้

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๖ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือกระทบต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงพลังงานและคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถบังเกิดผลเป็นรูปธรรมสำหรับความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบดังกล่าว ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๖ ในระหว่างวันที่ ๒๔-๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕ ภายในวันพุธที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ จิระพงษ์พันธ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๘