



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดวัตถุอันตรายและคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงาน
สกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๔๑๙๒
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๖๙๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙
๓. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๐๓/๓๙๔๗ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๕๗๑
ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑
๕. รายงานการประชุมทบทวนร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดวัตถุอันตรายและ
คุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑
๖. สำเนาหนังสือกรมโรงงานอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๓๑๑/(ส.๓) ว ๙๒๖๒
ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐
๗. ตารางสรุปความเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดวัตถุอันตรายและ
คุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. โดยแยกตามประเด็นสำคัญ
พร้อมรายละเอียดสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนรายจังหวัด สมาอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย และสมาคมโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม
๘. สำเนาหนังสือสมาคมโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม เลขที่ ๒๕๖๑/๐๗ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๑
๙. สำเนาสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนต่อร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม
เรื่อง กำหนดวัตถุอันตรายและคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ของจังหวัด
ชุมพรและจังหวัดกระบี่
๑๐. ผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนด
วัตถุอันตรายและคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ของกรมโรงงาน
อุตสาหกรรมทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์
๑๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑
ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๑๒. สำเนาหนังสือกรมการค้าภายใน ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๓/๔๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑
๑๓. สำเนาบันทีกช่วยจำการหารือระหว่างรัฐมนตรี ๓ กระทรวง
๑๔. สำเนาบันทีกการประชุมแนวทางการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมัน
และน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ด้านมาตรฐานปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม
ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๑๕. ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดวัตถุดิบและคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงาน สกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ.

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดวัตถุดิบ และคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) รวมทั้ง เป็นไปตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๒ (๒) และ (๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ และคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบและเห็นชอบยุทธศาสตร์ดังกล่าวในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ แล้ว โดยในยุทธศาสตร์ดังกล่าวได้มีการมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม ดำเนินการกำหนดแนวทางการเพิ่ม ประสิทธิภาพมาตรฐานของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มโดยการกำหนดมาตรฐานเปอร์เซ็นต์น้ำมันที่โรงงานสกัด น้ำมันปาล์มผลิตได้ กระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้จัดทำร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดวัตถุดิบ และคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๒ (๒) และ (๓) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนด วัตถุดิบและคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. เพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ต่อมา สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๕๗๑ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่ง ให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับร่างประกาศในเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อยุติก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ต่อมา กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ ตามประเด็น ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และได้มีการปรับแก้ไขร่าง ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดวัตถุดิบและคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ตามที่ได้เสนอมาในครั้งนี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดวัตถุดิบและคุณภาพผลิตภัณฑ์ของ โรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. เป็นการดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งบัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมโดยอนุมัติ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจออกประกาศดังกล่าวได้ จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องนี้เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเป็นการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามกรอบยุทธศาสตร์การปฏิรูป ปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบโดยหากได้มีการบังคับใช้ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนด วัตถุประสงค์และคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. แล้วจะก่อให้เกิดการพัฒนาและเพิ่ม ประสิทธิภาพการสกัดน้ำมันปาล์มให้ได้ในปริมาณที่สูงเมื่อเทียบกับปริมาณวัตถุดิบ และทำให้เกิดการยกระดับ / ราคาปาล์มน้ำมันให้สูงขึ้น ซึ่งนอกจากจะเป็นการแก้ไขปัญหาด้านพืชผลการเกษตรแล้วยังเป็นการเพิ่มขีด ความสามารถในการแข่งขันด้านการตลาด อันจะเป็นผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงมีความเร่งด่วน ที่จะต้องดำเนินการออกประกาศดังกล่าว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบ “ยุทธศาสตร์ปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙” โดยยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านมาตรฐานปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม เกี่ยวกับมาตรฐานโรงงาน (เพิ่ม ประสิทธิภาพมาตรฐานโรงงานสกัด โดยกำหนดมาตรฐานเปอร์เซ็นต์น้ำมันที่โรงงานสกัดได้)

๔.๒ ร่างประกาศฉบับนี้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งบัญญัติว่า

“เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ความมั่นคง ความปลอดภัย ของประเทศหรือของสาธารณชน ให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนด โดยประกาศใน ราชกิจจานุเบกษาในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดจำนวนและขนาดของโรงงานแต่ละประเภทหรือชนิดที่จะให้ตั้งหรือขยาย หรือที่จะไม่ให้ตั้งหรือขยายในท้องที่ใดท้องที่หนึ่ง

(๒) กำหนดชนิด คุณภาพ อัตราส่วนของวัตถุดิบ แหล่งกำเนิดของวัตถุดิบ และหรือ ปัจจัยหรือชนิดของพลังงานที่จะนำมาใช้หรือผลิตในโรงงาน

(๓) กำหนดชนิดหรือคุณภาพของผลิตภัณฑ์ที่ผลิตในโรงงานที่จะให้ตั้งหรือขยาย

(๔) กำหนดให้นำผลผลิตของโรงงานที่จะให้ตั้งหรือขยายไปใช้ในอุตสาหกรรม บางประเภท หรือให้ส่งผลผลิตออกนอกราชอาณาจักรทั้งหมดหรือบางส่วน”

๔.๓ สารสำคัญของร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดวัตถุประสงค์และคุณภาพ ผลิตภัณฑ์ของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ประกอบด้วย

๔.๓.๑ เจตนารมณ์ในการออกประกาศเพื่อเป็นการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพ การสกัดน้ำมันปาล์มไม่ว่าจะเป็นการสกัดแบบหีบน้ำมันแยกหรือหีบน้ำมันรวมก็ตาม ให้ได้น้ำมันปาล์มในอัตรา ปริมาณที่สูงเมื่อเทียบกับปริมาณวัตถุดิบ อันเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์ม น้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบในยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านมาตรฐานปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ซึ่งการพัฒนา และเพิ่มประสิทธิภาพดังกล่าวจะทำให้เพิ่มความสามารถในการแข่งขันด้านการตลาดส่งผลให้เกิดประโยชน์ ในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดชนิดของวัตถุดิบที่จะนำมาใช้ในการสกัดน้ำมันปาล์ม รวมทั้งกำหนดคุณภาพของน้ำมันปาล์มที่สกัดได้จากโรงงานไม่ว่าจะเป็นการสกัดแบบหีบน้ำมันแยกหรือหีบ น้ำมันรวมก็ตาม

๔.๓.๒ ร่างประกาศฉบับนี้เป็นการอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม โดยอนุมัติ คณะรัฐมนตรีกระทำได้”

๔.๓.๓ กำหนดให้การประกอบกิจการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มต้องดำเนินการดังต่อไปนี้

๔.๓.๓.๑ กรณีเป็นการประกอบกิจการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มแบบหีบน้ำมันแยก

(ก) ต้องใช้ปาล์มทะเลและปาล์มลูกร่วงที่เกิดจากการตัดปาล์ม และขนส่งปาล์มเป็นวัตถุดิบในการผลิตเท่านั้น

(ข) ต้องสกัดน้ำมันปาล์มให้มีคุณภาพโดยใช้วัตถุดิบตามข้อ (ก) จำนวน ๑๐๐ กิโลกรัม ต้องสกัดน้ำมันได้ไม่น้อยกว่า ๑๘ กิโลกรัม

๔.๓.๓.๒ กรณีเป็นการประกอบกิจการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มแบบหีบน้ำมันรวม ต้องสกัดน้ำมันปาล์มให้มีคุณภาพ โดยใช้วัตถุดิบเป็นผลปาล์ม จำนวน ๑๐๐ กิโลกรัม ต้องสกัดน้ำมันได้ไม่น้อยกว่า ๓๐ กิโลกรัม

๔.๓.๔ กำหนดให้ ในกรณีที่มีเหตุอันเกิดจากภัยธรรมชาติและเหตุดังกล่าวอาจทำให้ โรงงานสกัดน้ำมันปาล์มตามข้อ ๑ สกัดน้ำมันปาล์มได้คุณภาพต่ำกว่าที่กำหนดไว้ใน ๑.๑.๒ หรือ ๑.๒ แล้วแต่กรณี ให้ยกเว้นการกำหนดคุณภาพของน้ำมันปาล์มที่สกัดได้ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๑) กรณีเป็นการประกอบกิจการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มแบบหีบน้ำมันแยกตาม ๑.๑.๒ ให้สามารถสกัดได้น้อยกว่า ๑๘ กิโลกรัม แต่ต้องไม่น้อยกว่า ๑๗ กิโลกรัม

(๒) กรณีเป็นการประกอบกิจการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มแบบหีบน้ำมันรวมตาม ๑.๒ ให้สามารถสกัดได้น้อยกว่า ๓๐ กิโลกรัม แต่ต้องไม่น้อยกว่า ๒๙ กิโลกรัม

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในท้องที่ที่โรงงานสกัดน้ำมันปาล์มตั้งอยู่ประกาศกำหนดคุณภาพของน้ำมันปาล์มที่สกัดได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ ให้ระบุระยะเวลาการใช้บังคับไว้ในประกาศดังกล่าวด้วย

๔.๓.๕ กำหนดให้โรงงานประกอบกิจการสกัดน้ำมันปาล์มแบบหีบน้ำมันแยกหรือหีบน้ำมันรวมที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานก่อนวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศนี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับจากวันที่ประกาศนี้ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๔.๔ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

๔.๔.๑ กระทรวงอุตสาหกรรม มอบหมายให้อุตสาหกรรมจังหวัดทุกจังหวัดในพื้นที่ที่มีการปลูกปาล์มน้ำมันดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของร่างประกาศฯ ดังกล่าว โดยสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และกระทรวงอุตสาหกรรมรวบรวมสรุปประเด็นความคิดเห็นภายหลังครบกำหนด พบว่าโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มแสดงความเห็นไม่เห็นด้วยในประเด็น การจำกัดสิทธิในการรับซื้อวัตถุดิบ วัตถุดิบไม่ได้คุณภาพ มาตรการการจัดการภาครัฐ ความไม่ไว้วางใจในการกำกับดูแลของภาครัฐ และข้อจำกัดในเทคโนโลยีของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มแบบหีบน้ำมันรวม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๔.๔.๒ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้เข้าร่วมชี้แจงในคราวประชุมสมาคมโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซึ่งสมาคมโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มได้แสดงความคิดเห็นคัดค้านและขอให้ยับยั้งการออกประกาศตามร่างประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว ในประเด็นมีความกังวลเรื่องที่ร่างประกาศให้โรงงานสกัดน้ำมันปาล์มแบบหีบน้ำมันแยกใช้วัตถุดิบเป็นปาล์มทะเลลายเท่านั้น ซึ่งอาจทำให้ไม่สามารถสกัดน้ำมันปาล์มได้เปอร์เซ็นต์น้ำมันตามที่กำหนดในร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม จึงได้นำความเห็นของสมาคมโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มมาพิจารณาและปรับปรุงร่างประกาศฯ อีกครั้ง โดยกำหนดให้ “โรงงานสกัดน้ำมันปาล์มแบบหีบน้ำมันแยกต้องใช้ปาล์มทะเลลายและปาล์มลูกร่วงที่เกิดจากการตัดปาล์มและขนส่งปาล์มเป็นวัตถุดิบในการผลิตเท่านั้น” รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๔.๔.๓ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพิ่มเติม โดยมีกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน ลานเท (คนกลางรับซื้อ) และโรงงานสกัดแบบหีบแยกและหีบรวมเข้าร่วมประชุม ณ จังหวัดชุมพร เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ และจังหวัดกระบี่ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ตามลำดับ ซึ่งมีผู้เห็นด้วยกับร่างประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าวเป็นส่วนใหญ่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๔.๔.๔ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้นำร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดวัตถุดิบและคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ลงประกาศรับฟังความคิดเห็นทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ในเว็บไซต์กรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๖๐ วัน ซึ่งไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างประกาศฯ ดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๔.๔.๕ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ (กนป.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยมีพลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการในที่ประชุมมาตรการที่ ๔ กำหนดมาตรฐานโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ซึ่งมีสมาคมโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มเป็นกรรมการ และที่ประชุมมติเห็นชอบและมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดออกประกาศเรื่อง กำหนดวัตถุดิบและคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มโดยเร็ว ทั้งนี้ อาจพิจารณาจัดทำแผนงานในการปรับข้อกำหนดคุณภาพการสกัดน้ำมันปาล์มของโรงงานฯ ให้มีอัตราน้ำมันสูงขึ้นเป็นลำดับตามระยะเวลาที่กำหนด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑

๕. รายงานการวิเคราะห์ หรือศึกษากฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

๖.๑ การกำหนดเปอร์เซ็นต์น้ำมันขั้นต่ำของโรงงานสกัดแบบหีบน้ำมันแยก โรงงานสกัดแบบหีบน้ำมันรวม อาจมีข้อดีและข้อเสีย ดังนี้

๖.๑.๑ ข้อดี

(ก) ชาวสวนปาล์มมีรายได้เพิ่มขึ้นเนื่องจากเมื่อประกาศมีผลบังคับใช้แล้ว จะซื้อขายปาล์มด้วยราคาเริ่มต้นที่คุณภาพการสกัดน้ำมันปาล์ม ๑๘ เปอร์เซ็นต์

(ข) เป็นการเพิ่มเปอร์เซ็นต์น้ำมันปาล์มตามที่ได้ผลิตได้โดยทุก ๆ ๑ เปอร์เซ็นต์ จะมีมูลค่าเพิ่มมากกว่า ๒,๐๐๐ ล้านบาท

(ค) ยกระดับคุณภาพปาล์มวัตถุดิบเนื่องจากการลดลงของการทำให้เสื่อมคุณภาพของปาล์มน้ำมัน

- (ง) ปาล์มวัตถุดิบที่สุกและสดใหม่สามารถส่งเข้าโรงงานได้เร็วขึ้น
- (จ) ทำให้เกิดการพัฒนาเครื่องจักรของโรงงานสกัดแบบหีบน้ำมันรวม
- (ฉ) ยกระดับคุณภาพของคนกลางรับซื้อปาล์มวัตถุดิบ (ลานเท)

๖.๑.๒ ข้อเสีย

- (ก) ในเบื้องต้นเกษตรกรและผู้รับจ้างตัดปาล์มวัตถุดิบอาจต้องมีการปรับตัวในการเก็บเกี่ยวปาล์มวัตถุดิบบ้าง
- (ข) กรณีเกิดการตัดปาล์มดิบอาจเกิดข้อโต้แย้งในการไม่รับปาล์มวัตถุดิบเข้าโรงงานเนื่องจากอาจมีผลต่อคุณภาพของการสกัดน้ำมันปาล์ม
- (ค) หากเกษตรกรยังคงตัดปาล์มดิบอาจสูญเสียรายได้เนื่องจากการไม่รับซื้อปาล์มดิบเข้าโรงงาน

(ง) โรงงานอาจต้องลงทุนปรับปรุงประสิทธิภาพของเครื่องจักร เพื่อลดอัตราการสูญเสียในกระบวนการผลิต

- (จ) โรงงานสกัดแบบหีบน้ำมันรวมอาจจะหาวัตถุดิบปาล์มร่วงได้ยากขึ้น

๖.๒ การให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณากำหนดคุณภาพเปอร์เซ็นต์น้ำมันปาล์มในท้องที่แต่ละจังหวัดได้นั้น อาจมีข้อดีและข้อเสีย ดังนี้

๖.๒.๑ ข้อดี

ทำให้จังหวัดที่มีพื้นที่ปลูกปาล์มสามารถปรับคุณภาพเปอร์เซ็นต์น้ำมันปาล์มให้เหมาะสมกับข้อเท็จจริงในพื้นที่ได้

๖.๒.๒ ข้อเสีย

อาจมีการนำผลปาล์มจากจังหวัดที่มีการออกประกาศกำหนดเปอร์เซ็นต์น้ำมันมาจำหน่ายในจังหวัดอื่นที่มีการออกประกาศกำหนดเปอร์เซ็นต์น้ำมันที่ต่ำได้ หากไม่มีการควบคุมโดยกลไกอื่นที่ดีพอ

๖.๓ ไม่เกิดผลกระทบต่อโรงงานเดิมที่มีอยู่ก่อนการออกประกาศ เนื่องจากได้มีการกำหนดระยะเวลาบังคับใช้ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดวัตถุดิบและคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. สำหรับโรงงานเดิมไว้ระยะหนึ่งที่ยังพอสำหรับการปรับปรุงกระบวนการผลิตและประสิทธิภาพของเครื่องจักร เพื่อให้สามารถสกัดน้ำมันปาล์มได้ตามเปอร์เซ็นต์ที่ประกาศกำหนด

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๑ กรมการค้าภายในแจ้งผลการประชุมหารือร่วมกันระหว่าง ๔ กระทรวง ประกอบด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพลังงาน และกระทรวงพาณิชย์ โดยมีปลัดกระทรวงพาณิชย์เป็นประธาน ที่ประชุมได้มีการพิจารณาร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดวัตถุดิบและคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. แล้วมีมติเห็นชอบสนับสนุนให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการออกประกาศฯ ดังกล่าว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒

๘.๒ วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๑ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้หารืออย่างไม่เป็นทางการ ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเป็นการหารือเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนา อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันให้มีเสถียรภาพ ซึ่งที่ประชุมเห็นด้วยในหลักการตามร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดวัตถุดิบและคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓ และมอบหมายให้ผู้แทนทั้ง ๓ กระทรวง ร่วมกันชี้แจงให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เกษตรจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด พาณิชย์จังหวัดในพื้นที่ที่มีการปลูกปาล์มน้ำมันจำนวนมาก ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดกระบี่ จังหวัดตรัง จังหวัดชุมพร จังหวัดนครศรีธรรมราช ทราบ เพื่อให้เกิดความเข้าใจในการทำงานอันจะมุ่งสู่การพัฒนา อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันให้มีเสถียรภาพร่วมกัน

๘.๓ วันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้มีการประชุมร่วมกัน ณ ห้องประชุม นางยวน ชั้น ๕ ศาลากลางจังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อ ๘.๑ โดยผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี ทำหน้าที่ประธานที่ประชุม ผู้แทนหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการกระทรวงพาณิชย์ รองอธิบดีกรมการค้าภายใน รองอธิบดีกรมส่งเสริม การเกษตร รองอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ ผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร ผู้ว่าราชการ จังหวัดตรัง ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วย กับหลักการตามร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดวัตถุดิบและคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงาน สกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพร้อมสนับสนุนและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของแต่ละ หน่วยงานเพื่อให้บรรลุยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ทั้งระบบตามที่คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม (กนป.) นำเสนอในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

๙.๒ มาตรา ๓๒ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่าง ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดวัตถุดิบและคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายอุดม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๙๙๓

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๙๙๗

<http://www.diw.go.th>