

ความที่สุด

ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/ ๒๓๖๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17148 กษ
วันที่ 10 ต.ค. 2561

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๖๔๑ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับหนังสือจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จแล้ว โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยกำหนดให้ยกเว้นไม้เก็บค่าธรรมเนียมไม้ในที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และกำหนดให้ผู้ที่ทำการค้าหรือส่งออกไม้ ผลิตภัณฑ์ไม้ และถ่านไม้ออกไปนอกราชอาณาจักร ต้องขอหนังสือรับรองจากกรมป่าไม้ เพื่อเป็นหลักประกันแก่โรงค้ำไม้ โรงงานแปรรูปไม้ หรือประเทศคู่ค้าว่าไม้ชิ้นได้มาจากแหล่งที่มาโดยชอบด้วยกฎหมาย และได้มาตรฐานตามความต้องการของประเทศคู่ค้า โดยจะต้องเสียค่าใช้จ่ายตามที่กรมป่าไม้กำหนด นอกจากนี้ มีการแก้ไขเพิ่มเติมเล็กน้อย (ตามแบบการร่างกฎหมาย) และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแจ้งยืนยันความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๗ วัน นับจากวันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาดังกล่าว

อนึ่ง จากข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเร่งรัดการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยพิจารณาให้ครอบคลุมถึงการใช้ประโยชน์จากไม้ที่ขึ้นหรือที่ปลูกขึ้นในพื้นที่อื่นนอกจากที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความเห็น ดังนี้

๑. ที่ดินประเภทอื่นที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีนั้น เป็นพื้นที่ที่รัฐจัดที่ดินทำกินและเข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยให้กับประชาชน ภายใต้แนวทางของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ซึ่งได้กำหนดให้มีมาตรการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนที่ทำกินในพื้นที่ป่าทุกประเภทภายใต้กรอบกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ และคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๖/๒๕๕๗ กล่าวคือ รัฐบาลมีหลักเกณฑ์ในการแก้ไขปัญหาประชาชนผู้ยากไร้ ไร้ที่ดินทำกิน ให้มีที่ดินทำกิน และมีการใช้ประโยชน์ที่ดินให้คุ้มค่า ทั้งในการอนุรักษ์ดิน น้ำ ป่า อย่างสมดุลยั่งยืน ในรูปแบบรัฐได้ป่า ประชาได้ที่ดินทำกิน โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม ซึ่งถือเป็นนโยบายสำคัญที่จะแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ได้อย่างยั่งยืน โดยหลักเกณฑ์ในการจัดที่ดินทำกินของ คทช. จะพิจารณาเฉพาะ

พื้นที่ ...



พื้นที่ที่มีความเหมาะสม ไม่เป็นพื้นที่ล่อแหลม คุณภาพต่อระบบนิเวศ ทั้งนี้ พื้นที่อื่นของรัฐที่อนุญาตให้ประชาชนเข้าทำประโยชน์และรัฐมนตรีจะประกาศกำหนดตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่งดังกล่าว นั้น ต้องได้รับการพิจารณาถึงความเหมาะสมก่อนที่จะได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จึงจะดำเนินการประกาศได้

๒. การแก้ไขกฎหมายดังกล่าว เป็นมาตรการการส่งเสริมให้มีการปลูกป่าเศรษฐกิจ สร้างแรงจูงใจให้ประชาชนปลูกไม้มีค่าในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองของตนเอง หรือในที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี อันจะก่อให้เกิดการสร้างเศรษฐกิจจากไม้ป่าปลูก ทำให้ประชาชนมีรายได้ สร้างการมีส่วนร่วมในการป้องกันรักษาป่าจากภาคประชาชน ซึ่งถือเป็นแนวทางสำคัญในการเพิ่มพื้นที่ป่าและพื้นที่สีเขียวตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายในการรักษาและเพิ่มพื้นที่สีเขียวให้ปกคลุมพื้นที่ประเทศไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๕

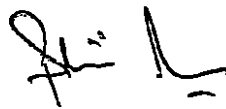
๓. พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะเหมาะสมกับผู้ประกอบการที่มีต้นไม้และพื้นที่จำนวนมาก แต่ประชาชนที่มีต้นไม้จำนวนไม่มาก การให้ดำเนินการตามช่องทางของพระราชบัญญัติสวนป่า จะก่อให้เกิดความยุ่งยาก ซึ่งจะทำให้ไม่เกิดแรงจูงใจในการปลูกไม้มีค่า

๔. การรับรองไม้เป็นเรื่องสำคัญในการที่เจ้าของไม้ที่ขึ้นหรือปลูกขึ้นในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรือผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพราะเป็นหลักฐานในการจำแนกแหล่งที่มาของไม้และเป็นการแสดงว่าไม้นั้นถูกต้องตามกฎหมาย อันจะเป็นกระบวนการรับรองและป้องกันไม่ให้ไม้ที่ผิดกฎหมายมาปะปนกับไม้ที่ถูกกฎหมาย และเป็นหลักประกันความถูกต้องตามกฎหมายแก่ผู้ประกอบการธุรกิจไม้กับประเทศคู่ค้า อันจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งออกไม้และผลิตภัณฑ์ไม้มีค่าของประเทศไทยอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๙๕๖๙

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๙๕๖๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ apiradee.chi@forest.go.th

