

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๒.๕/ ๓๕๕๕



๓๐๓ ๘/๒๕๖
๑๘ ๓๑ ๖๑
๑๔.๔๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29319 ส.ร.ค.
รับที่ : ๕17698/61 ก.ก.ก. ✓
วันที่ : 18 ต.ค. 61 เวลา : 14:07

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ท้าทายไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส ๑๐๐๒.๒/๑๐๓๐๔ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือกรมพัฒนาที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๘๐๕.๐๖/๒๓๗๘ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๘๐๙.๒๐๔/๒๑๑๗๓ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑
๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑
เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑
๖. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑
เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ท้าทายไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ กำหนดจัดการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓ (Ramsar COP13) ภายใต้หัวข้อหลัก “พื้นที่ชุ่มน้ำเพื่ออนาคตเมืองที่ยั่งยืน” (Wetlands for Sustainable Urban Future) ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์

๒. เหตุผล...



๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ เป็นการให้การรับรองและให้ข้อคิดเห็นต่อข้อมติในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๓ ของแต่ละประเทศภาคีสมาชิก อันจะนำมาซึ่งการดำเนินงานของประเทศภาคีสมาชิก ภายใต้พันธกรณีและข้อมติจากการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๓ ดังกล่าว จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ต่อไป

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓

๔.๑.๑ ประเทศไทยจะแสดงเจตนารมณ์ที่ชัดเจนในการที่จะร่วมดำเนินการกับประชาคมโลก โดยการสนับสนุนและให้ความร่วมมือในการดำเนินการอนุรักษ์ พื้นที่ชุ่มน้ำ และใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาด ตามวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ โดยไม่ขัดกับยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายของรัฐบาล

๔.๑.๒ ประเทศไทยมุ่งหวังให้เกิดการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำที่อยู่ในทะเบียนของอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ (Ramsar site) และพื้นที่ชุ่มน้ำทั่วไป รวมทั้งลดภัยคุกคามต่อความหลากหลายทางชีวภาพในระบบนิเวศพื้นที่ชุ่มน้ำ จึงเห็นควรขอให้สำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ และประเทศที่พัฒนาแล้วให้การสนับสนุนทางวิชาการและเทคโนโลยี รวมถึงกลไกทางการเงินเพื่อเสริมสร้างศักยภาพและขีดความสามารถของประเทศกำลังพัฒนา

๔.๑.๓ ประเทศไทยตระหนักว่าการดำเนินงานตามแผนกลยุทธ์อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๒๔ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๗) เป็นเครื่องมือสำคัญในการขับเคลื่อนอนุรักษ์และใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาด จึงเห็นควรให้การสนับสนุนการทบทวนแผนกลยุทธ์อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๒๔ และขอให้สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ เตรียมการสำหรับการทบทวนและจัดทำแผนกลยุทธ์ของอนุสัญญาฯ หลังสิ้นสุดปี ค.ศ. ๒๐๒๔ ที่มีการบูรณาการแผนกลยุทธ์ของอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ค.ศ. ๒๐๑๑ - ๒๐๒๐ และวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมถึงเตรียมการสำหรับกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องในโอกาสที่อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ครบรอบ ๕๐ ปี ในปี ค.ศ. ๒๐๒๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔)

๔.๑.๔ ประเทศไทยตระหนักถึงความสำคัญของการเสริมสร้างความตระหนัก การให้ความรู้ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากพื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาด จึงขอให้ภาคีอนุสัญญาฯ ขับเคลื่อนการดำเนินงานไปสู่การปฏิบัติ โดยอาศัยกลไกความร่วมมือระดับภูมิภาคที่มีอยู่ ทั้งนี้ เพื่อสร้างความร่วมมือทั้งในระดับภูมิภาคและระดับประเทศให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น

๔.๑.๕ ประเทศไทย ...



๔.๑.๕ ประเทศไทยรับทราบการปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงาน คณะกรรมการ และคณะทำงานภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ แต่ทั้งนี้ เนื่องจากการปรับปรุงโครงสร้างดังกล่าว อาจส่งผลต่อการดำเนินงานในอนาคตของสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ และประเทศภาคีสมาชิก จึงขอให้ คณะกรรมการบริหารอนุสัญญาฯ พิจารณาดำเนินการในเรื่องดังกล่าวด้วยความรอบคอบ พร้อมทั้งรายงาน ผลการดำเนินงานดังกล่าวต่อคณะกรรมการบริหารอนุสัญญาฯ (Standing Committee) เพื่อรายงาน ต่อที่ประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๔

๔.๑.๖ ประเทศไทยเห็นว่าการดำเนินงานเพื่อการอนุรักษ์ พื้นที่ชุ่มน้ำ และการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำทางทะเลและชายฝั่ง (Coastal Blue Carbon Ecosystem) เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ และเร่งด่วน เนื่องจากระบบนิเวศพื้นที่ชุ่มน้ำทางทะเลและชายฝั่ง เป็นระบบนิเวศที่มีความหลากหลาย ทางชีวภาพสูงมีบทบาทสำคัญในการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เป็นแหล่งกักเก็บ คาร์บอนที่สำคัญของโลก เป็นพื้นที่ที่มีส่วนช่วยในการลดความเสียหายจากการเกิดภัยพิบัติ รวมถึงมีความ สอดคล้องกับการดำเนินงานของประเทศภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในหัวข้อ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคม เศรษฐกิจภาคทะเล (Sustainable Growth on Blue Society Economy) จึงเห็นควรสนับสนุนสำนักเลขาธิการ อนุสัญญาฯ พัฒนาความร่วมมือกับพันธมิตรและความตกลงระหว่างประเทศอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินงานเพื่อการอนุรักษ์ พื้นที่ชุ่มน้ำ และการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำทางทะเลและชายฝั่งของภาคี อนุสัญญาฯ

๔.๑.๗ ประเทศไทยตระหนักถึงความสำคัญของการให้บริการทางนิเวศของระบบนิเวศ พื้นที่ชุ่มน้ำ โดยเฉพาะด้านการเป็นปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีวิตของประชาชน จึงเห็นควรสนับสนุนให้มีการใช้ เครื่องมือ Rapid assessment of wetland ecosystem service (RAWES) เป็นเครื่องมือสำหรับการประเมิน การให้บริการทางนิเวศของระบบนิเวศพื้นที่ชุ่มน้ำด้วยความสมัครใจ และขอให้คณะกรรมการทบทวน ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (STRP) ร่วมกับประเทศภาคีสมาชิก รายงานและเผยแพร่ผลการดำเนินการ ให้ภาคีอนุสัญญาฯ ทราบ

๔.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อนุมัติองค์ประกอบ คณะผู้แทนไทย ซึ่งประกอบด้วย หน่วยงานภายในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๕ หน่วยงาน ได้แก่ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมป่าไม้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมทรัพยากรน้ำ และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานภายนอก กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑ หน่วยงาน คือ กรมองค์การระหว่างประเทศ และมอบหมายให้ นางรวิวรรณ ภูริเดช เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ในการเดินทางเข้าร่วมประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓ ในระหว่างวันที่ ๒๐ - ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ความเห็น...



๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมพัฒนาที่ดิน เห็นควรให้พื้นที่ชุ่มน้ำเป็นแหล่งกักเก็บน้ำเพื่อความหลากหลายทางชีวภาพ และเห็นสมควรให้การสร้างเสริมความรู้ ความตระหนักในคุณค่า ความสำคัญ และบทบาทของพื้นที่ชุ่มน้ำกับการเกษตรกรรมแก่เกษตรกร เพื่อนำไปสู่การวางแผนการใช้ที่ดินร่วมกันอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ เนื่องจากปัจจุบัน พื้นที่ชุ่มน้ำส่วนใหญ่ถูกบุกรุก จึงเห็นควรมีกฎ ระเบียบ นโยบาย และมาตรการที่มีประสิทธิภาพเพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อพื้นที่ชุ่มน้ำ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เห็นควรเสนอให้สำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ จัดทำคู่มือที่มีรายละเอียด วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ขั้นตอน วิธีการ มาตรฐานการประเมิน สำหรับการใช้เครื่องมือ Rapid assessment of wetland ecosystem services (RAWES) ที่สามารถเข้าใจได้ง่าย พร้อมจัดฝึกอบรมการประเมินเรื่องดังกล่าว โดยผู้เชี่ยวชาญให้ประเทศภาคีสมาชิกก่อนเริ่มดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕.๓ คณะอนุกรรมการการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ ได้มีการพิจารณา (ร่าง) ทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓ ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ โดยมีมติ ดังนี้

๕.๓.๑ เห็นชอบในหลักการต่อ (ร่าง) ทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์

๕.๓.๒ มอบหมายสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ (ร่าง) ทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓ ต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณา และประสานเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณามอบหมายผู้แทนเข้าร่วมการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓ ก่อนดำเนินการขออนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย พร้อมจัดทำสาส์นแต่งตั้งคณะผู้แทนไทย (Credential)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕.๔ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบตามความเห็นของคณะอนุกรรมการการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ ดังนี้

๕.๔.๑ เห็นชอบในหลักการต่อ (ร่าง) ทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์

๕.๔.๒ มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอ (ร่าง) ทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖. ข้อเสนอ...



๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบท่าทีไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓

๖.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขท่าทีไทยดังกล่าวที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำกลับเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่ จนสิ้นสุดการประชุมในวันจันทร์ที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์

๖.๓ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย ในการเดินทางเข้าร่วมประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กองจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๖๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wetlandthaione@gmail.com และ cola_mee@hotmail.com

