

ว.๑๐๑ ๑/๒๕๖๑
๒๒ ๓๑ ๖๑
๑๖.๑๕๐.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ๒๙๓๑๙
วันที่ : ๑๖/๑๑/๖๑ กก
วันที่ : ๒๒ ต.ค. ๖๑ เวลา : ๑๖:๐๘

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๑



สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

จัดเข้าวาระ 24 ต.ค. 2561

๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ท่าที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๑
ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีท่าที่ไทย
สำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอท่าที่
สำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนด
ท่าที่และจุดยืนของประเทศไทยในการประชุมดังกล่าวในเรื่องต่าง ๆ อาทิ การสนับสนุน
และให้ความร่วมมือในการดำเนินการอนุรักษ์ พื้นที่ชุ่มน้ำ และใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาด
ตามวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ การสนับสนุนให้เกิดการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ
ที่อยู่ในทะเบียนของอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ การสนับสนุนการทบทวนแผนกลยุทธ์อนุสัญญาว่าด้วย
พื้นที่ชุ่มน้ำ ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๒๔ การเสริมสร้างความตระหนัก การให้ความรู้ และการมีส่วนร่วม
ของประชาชนในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากพื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาดโดยอาศัยกลไก
ความริเริ่มระดับภูมิภาคที่มีอยู่ การสนับสนุนให้มีการพัฒนาความร่วมมือกับพันธมิตรและความตกลง
ระหว่างประเทศอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเสริมการดำเนินงานในการอนุรักษ์ พื้นที่ชุ่มน้ำ และการบริหาร
จัดการพื้นที่ชุ่มน้ำทางทะเลและชายฝั่ง (Coastal Blue Carbon Ecosystem) ตลอดจน
การสนับสนุนการใช้เครื่องมือสำหรับการประเมินการให้บริการทางนิเวศของระบบนิเวศพื้นที่ชุ่มน้ำ
ด้วยความสมัครใจ โดยยังไม่มีการทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างประเทศภาคีอนุสัญญาฯ
กรณีจึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘

ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นเรื่องในทางนโยบายซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

อนึ่ง หากในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๓ จะมีการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศภาคีอนุสัญญาฯ ก็จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนการทำความตกลงนั้นตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และหากความตกลงดังกล่าวมีเนื้อหาที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศก็จะเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้นต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งยังคงทำหน้าที่รัฐสภาตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรวณ เฮงตระกูล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวณธราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th