



กวด. 334
วันที่ 10 ก.ย. 61
เวลา 9:30 น.

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๐๓๓

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๖ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง

(Ayeyawady - Chao Phraya - Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) ครั้งที่ ๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๘๗๒ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. แผนแม่บท ACMECS ระยะ ๕ ปี (ค.ศ. ๒๐๑๙ - ๒๐๒๓) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. ปฏิญญากรุงเทพฯ สำหรับการประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ

อิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง ครั้งที่ ๘ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๔. ตารางติดตามผลการประชุม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ อนุมัติให้นายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (Ayeyawady - Chao Phraya - Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) ครั้งที่ ๘ และเป็นผู้ร่วมให้การรับรองแผนแม่บท ACMECS ระยะ ๕ ปี (ค.ศ. ๒๐๑๙ - ๒๐๒๓) และปฏิญญากรุงเทพฯ (Bangkok Declaration) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องผลการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมแชงกรี-ลา กรุงเทพฯ ภายใต้หัวข้อ “การก้าวสู่ประชาคมแม่น้ำโขงที่เชื่อมโยงกัน” มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาอบหมายส่วนราชการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยในฐานะประธาน ACMECS ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๘ ที่กรุงเทพฯ ในวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ภายใต้หัวข้อ “การก้าวสู่ประชาคมแม่น้ำโขงที่เชื่อมโยงกัน” (Towards an Integrated and Connected Mekong Community) โดยมีผู้นำจาก ๕ ประเทศสมาชิก ได้แก่ นายกรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีราชอาณาจักรกัมพูชา นายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

/ ประธานาธิบดี ...

ประธานาธิบดีสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และนายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม รวมทั้งเลขาธิการอาเซียน เข้าร่วม

๑.๒ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบและอนุมัติ ดังนี้

(๑) ให้นายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๘ และเป็นผู้ร่วมให้การรับรองแผนแม่บท ACMECS และปฏิญญากรุงเทพฯ และให้กระทรวงการต่างประเทศรับความเห็นของสำนักงบประมาณเกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวไปดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนแผนแม่บท ACMECS และร่างปฏิญญากรุงเทพฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย

(๒) ให้กระทรวงการต่างประเทศรับความเห็นของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุน ACMECS (ACMECS Fund) หรือกองทุนและทรัสต์เพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ACMECS (ACMECS Infrastructure Fund and Trust) รวมทั้งในกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณแผ่นดินไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แผนแม่บท ACMECS และปฏิญญากรุงเทพฯ สำหรับการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๘ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและเกี่ยวข้องกับหน่วยงานต่าง ๆ ของไทยจึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

แผนแม่บท ACMECS และปฏิญญากรุงเทพฯ ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานในอนาคตของ ACMECS เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานไทยจึงขอเสนอให้นำเรียนคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ นายกรัฐมนตรีกล่าวเปิดการประชุมโดยได้สะท้อนถึงการเปลี่ยนแปลงของภูมิรัฐศาสตร์ สภาพเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของโลกที่เปลี่ยนแปลงไป โดยกล่าวว่า ถึงเวลาที่ ACMECS ซึ่งก่อตั้งมาแล้ว ๑๕ ปี จะต้องปรับตัวให้เข้ากับเปลี่ยนแปลงและความท้าทายเหล่านี้ โดยที่ประชุมจะได้รับรองแผนแม่บท ACMECS ที่ไทยยกร่างขึ้น ซึ่งจะเป็นแผนแม่บทฉบับแรกของอนุภูมิภาคที่จะเป็นแนวทางการดำเนินการของ ACMECS ในการส่งเสริมความเชื่อมโยงและการพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ซึ่งสอดคล้องและเกื้อหนุนกับนโยบายเศรษฐกิจไทย เช่น นโยบาย Thailand 4.0 การพัฒนาโครงการระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor - EEC) นโยบาย Thailand +1 รวมทั้งการสร้างความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและเอกชนตามนโยบายประชารัฐ (PPP) ซึ่งจะช่วยเชื่อมอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงเข้าสู่ห่วงโซ่มูลค่าและอุปทานของโลกได้โดยอาศัยการใช้องค์ความรู้ด้านนวัตกรรมและการเข้าถึงเทคโนโลยีดิจิทัล

๔.๒ ผู้แทน ACMECS Business Council ได้รายงานข้อเสนอแนะของภาคเอกชน ACMECS ซึ่งเน้นเรื่องการส่งเสริมความเชื่อมโยงในทุกมิติ การอำนวยความสะดวกด้านการค้า การลงทุน เช่น การจัดตั้ง Single Stop Inspection, Single Window Inspection (SSI/ SWI) การส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) การใช้เงินสกุลท้องถิ่นในการค้าข้ามพรมแดน การพัฒนาทักษะของผู้ประกอบการและแรงงาน เพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน

๔.๓ ผู้นำประเทศสมาชิกรวมทั้งเลขาธิการอาเซียนสนับสนุนข้อริเริ่มของไทยในการจัดทำแผนแม่บท ACMECS การส่งเสริมความเชื่อมโยงทุกมิติ การสร้างความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและเอกชน ตามนโยบายประชารัฐ (PPP) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการพัฒนาองค์ความรู้ด้านนวัตกรรมและเทคโนโลยี รวมถึงสนับสนุนการท่องเที่ยวภายใต้นโยบาย 5 countries 1 destination ตลอดจนสนับสนุนการจัดตั้งกองทุน ACMECS การมีส่วนร่วมของประเทศหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาและการดำเนินการที่สอดคล้องประสานกับอาเซียน

๔.๔ ที่ประชุมได้รับรองเอกสาร ๒ ฉบับ ได้แก่

(๑) แผนแม่บท ACMECS ระยะ ๕ ปี (ค.ศ. ๒๐๑๙ – ๒๐๒๓) ภายใต้วิสัยทัศน์ “เสริมสร้าง ACMECS ที่เชื่อมโยงกัน ภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๓” เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมโยงแบบไร้รอยต่อในอนุภูมิภาค (Seamless Connectivity) การสอดประสานด้านเศรษฐกิจ (Synchronized ACMECS Economies) และการพัฒนาภูมิภาคในลักษณะยั่งยืนและมีนวัตกรรม (Smart and Sustainable ACMECS) ทั้งนี้ ที่ประชุมได้เห็นชอบและสนับสนุนการจัดลำดับความสำคัญในแผนแม่บทฯ โดยให้ดำเนินโครงการตามระเบียบเศรษฐกิจ ตะวันออก - ตะวันตก (EWEC) และระเบียบเศรษฐกิจตอนใต้ (SEC) ในระยะแรก ในช่วง ๒ ปีข้างหน้า ตามตาราง Prioritized Projects to be Implemented under the ACMECS Master Plan (2019-2020) ที่เสนอโดยประเทศสมาชิกทั้งโครงการโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง ดิจิทัล พลังงาน (hardware) และโครงการเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบ การค้า การลงทุน (software) โดยตั้งเป้าหมายว่า การเชื่อมโยงจะลดระยะเวลาในการเดินทาง และการขนส่งสินค้าในเส้นระเบียบเศรษฐกิจตะวันออก - ตะวันตก จากเวลาเกือบ ๕ วัน เป็นเวลา ๓๐ กว่าชั่วโมง

(๒) ปฏิญญากรุงเทพฯ (Bangkok Declaration) ซึ่งแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกที่จะใช้ประโยชน์จากความแข็งแกร่งและความหลากหลายของทั้ง ๕ ประเทศสมาชิกที่จะร่วมมือกัน ในลักษณะหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์เพื่อผลประโยชน์ร่วมกัน (win-win) โดยมีแผนแม่บท ACMECS เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนความร่วมมือเพื่อเสริมสร้างความเชื่อมโยงและการพัฒนาอย่างยั่งยืนพร้อมทั้งการกระชับความร่วมมือกับประเทศหุ้นส่วนเพื่อพัฒนารวมทั้งสถาบันการเงินเพื่อการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ดังรายละเอียดปรากฏตาม(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๔.๕ มิติใหม่ของการประชุมในครั้งนี้ ได้แก่

(๑) ที่ประชุมเห็นชอบต่อข้อเสนอของไทยในการจัดตั้งกองทุน ACMECS (ACMECS Fund) เพื่อระดมทุนสำหรับพัฒนาโครงการต่าง ๆ ภายใต้แผนแม่บทฯ โดยไทยจะพิจารณาเงินทุนเริ่มต้นในการก่อตั้งจำนวนหนึ่งและจะจัดการประชุมเจ้าหน้าที่การเงินอาวุโสภายในปี ๒๕๖๑ เพื่อหารือในรายละเอียดเกี่ยวกับรูปแบบการจัดตั้งและขอบเขตการทำงานของกองทุน ACMECS โดยกระทรวงการต่างประเทศจะเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการคลัง เข้าร่วมด้วย หลังจากนั้นจะเชิญชวนให้ประเทศสมาชิก ACMECS ประเทศ

/ หุ้นส่วนเพื่อ ...

หุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา รวมถึงประเทศที่มีศักยภาพทั้งในเอเชีย ยุโรป องค์กรระหว่างประเทศ ตลอดจนสถาบันการเงินต่าง ๆ พิจารณาเข้าร่วมสมทบกองทุนโดยความสมัครใจ

(๒) ประเทศไทยให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมกลไกประชารัฐในการขับเคลื่อนการดำเนินงานของ ACMECS จึงได้เชิญประเทศหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาและประเทศที่มีศักยภาพรวมทั้งองค์กรระหว่างประเทศและสถาบันการเงินต่าง ๆ กว่า ๓๐ แห่ง เข้าร่วมกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (๑) การประชุม ACMECS CEO Forum (๒) งานเลี้ยงรับรองอาหารค่ำอย่างเป็นทางการ (Gala Dinner) (๓) พิธีเปิดการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๘ และ (๔) งานเลี้ยงอาหารกลางวันระหว่างผู้นำกับภาคเอกชนชั้นนำ (Interactive Luncheon)

(๓) ประเทศไทยได้รับสารแสดงความยินดีต่อข้อริเริ่มของไทยในการจัดทำแผนแม่บท ACMECS และการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมครั้งนี้จากนายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐประชาชนจีน นายกรัฐมนตรีญี่ปุ่น รัฐมนตรีว่าการต่างประเทศออสเตรเลีย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐเกาหลี รวมทั้งประธานธนาคารเพื่อการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานแห่งเอเชีย (AIIB) และธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) โดยได้สนับสนุนและแสดงความสนใจที่จะเข้าเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของ ACMECS ด้วย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

ในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในครั้งนี้ประเทศไทยได้รับความชื่นชมและแสดงความยินดีจากบรรดาผู้นำของประเทศสมาชิกและผู้แทนจากประเทศหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา องค์กรระหว่างประเทศ และสถาบันการเงินระหว่างประเทศต่าง ๆ ที่มาเข้าร่วมงานโดยเฉพาะอย่างยิ่งการที่ไทยเป็นผู้ริเริ่มจัดทำแผนแม่บท ACMECS เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานของ ACMECS ให้คล่องตัว มุ่งสู่การเชื่อมโยงประเทศสมาชิกในทุกมิติเศรษฐกิจทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน การสอดประสานกฎระเบียบ และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อนำพา ACMECS ก้าวต่อไปอีกขั้นหนึ่งสู่การเป็นประชาคม ACMECS ที่มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยไม่ทิ้งใครไว้เบื้องหลัง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีโปรดทราบผลการประชุมและมอบหมายส่วนราชการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) หน่วยงานที่รับผิดชอบในแต่ละคณะกรรมการประสานงาน (Coordinating Committee) เพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินการโครงการภายใต้แผนแม่บท ACMECS

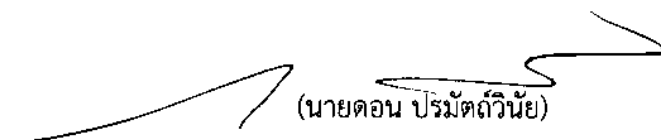
- กระทรวงคมนาคมเป็นผู้ประสานงานหลักในคณะกรรมการประสานงานด้านความเชื่อมโยงทางโครงสร้างพื้นฐาน ภายใต้เสาที่หนึ่ง “ความเชื่อมโยงอย่างไร้รอยต่อ”
- กระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ประสานงานหลักในคณะกรรมการประสานงานด้านการอำนวยความสะดวกความเชื่อมโยงทางกฎหมายและระเบียบ ภายใต้เสาที่สอง “การสอดประสานด้านเศรษฐกิจ”
- กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ประสานงานหลักในคณะกรรมการด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการพัฒนาอย่างยั่งยืน ภายใต้เสาที่สาม “การพัฒนาภูมิภาคในลักษณะยั่งยืนและมีนวัตกรรม”

(๒) หน่วยงานที่รับผิดชอบในแต่ละสาขาความร่วมมือภายใต้แผนแม่บท ACMECS

- กระทรวงคมนาคมรับผิดชอบด้านการส่งเสริมความเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง
- กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมรับผิดชอบด้านการส่งเสริมความเชื่อมโยงด้านดิจิทัล
- กระทรวงพลังงานรับผิดชอบด้านการส่งเสริมความเชื่อมโยงด้านพลังงาน
- กระทรวงพาณิชย์รับผิดชอบด้านการส่งเสริมความเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบและการอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน
- กระทรวงการคลังรับผิดชอบด้านการส่งเสริมความร่วมมือด้านการเงิน รวมทั้งการจัดตั้งกองทุน ACMECS (ACMECS Fund) และกองทุนและทรัสต์เพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ACMECS (ACMECS Infrastructure Fund and Trust)
- กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รับผิดชอบด้านการส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการพัฒนาอย่างยั่งยืนและมีนวัตกรรม ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๓

โทรสาร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐