

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/๕๖๔๕



พวค. 389
วันที่ 3๑๑๖1
เวลา 14.15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29177 ส.ก.สอ
รับที่ : 818828/61 กต
วันที่ : 03 ต.ค. 61 เวลา : 13:42

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ. นนทบุรี ต. บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการประชุมแผนความร่วมมือระหว่างกระทรวงพาณิชย์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวง
อุตสาหกรรมและการค้าแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ครั้งที่ ๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๕๒๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. บันทึกผลการประชุมแผนความร่วมมือ ไทย-สปป.ลาว ครั้งที่ ๗

๓. ตารางติดตามการดำเนินการตามผลการประชุมแผนความร่วมมือ ไทย-สปป.ลาว ครั้งที่ ๗

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมแผนความร่วมมือระหว่างกระทรวงพาณิชย์
แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้าแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
ครั้งที่ ๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม พระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๑ เห็นชอบและอนุมัติทำที่ไทยสำหรับ
การประชุมแผนความร่วมมือระหว่างกระทรวงพาณิชย์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้า
แห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ครั้งที่ ๗ ตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๒ กระทรวงอุตสาหกรรมและการค้าของ สปป.ลาว เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมแผน
ความร่วมมือ ไทย-สปป.ลาว ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๕-๖ กันยายน ๒๕๖๑ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว
โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
และการค้าของ สปป.ลาว (H.E. Mrs. Khemmani Pholsena) เป็นประธานร่วม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมแผนความร่วมมือ ไทย-สปป.ลาว เป็นเวทีการประชุมหารือระดับรัฐมนตรีการค้า
โดยผลการประชุมเกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการปฏิสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุนระหว่างไทย-สปป.ลาว และ
แนวทางจัดทำความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ทั้งสองฝ่ายมีผลประโยชน์ร่วมกันหรือเอื้อประโยชน์ต่อกัน จึงเข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่าง
ประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมแผนความร่วมมือ ไทย-สปป.ลาว ครั้งที่ ๗ และ
พิจารณามอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามผลการประชุมดังกล่าว ให้เป็นรูปธรรมโดยเร็วต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมแผนความร่วมมือฯ ไทย-สปป.ลาว ครั้งที่ ๗ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑.๑ เป้าหมายการค้า ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องจะร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดเพื่อผลักดันให้มูลค่าการค้าไทย-สปป.ลาวขยายตัวเป็นสองเท่า ภายใน ๕ ปี (ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๔) หรือคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๑๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ตามที่รัฐบาลของทั้งสองประเทศได้ตั้งไว้

๔.๑.๒ การอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน

- การอำนวยความสะดวกในการนำเข้าและส่งออกสินค้าเกษตร ไทยขอให้ สปป.ลาว ให้บริการตรวจสอบและอนุมัติหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (Form D) ที่ด่านชายแดนได้ นอกจากนี้ ทั้งสองฝ่ายจะหารือความเป็นไปได้ในการแลกเปลี่ยน Form D ทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-ATIGA Form D) ผ่านระบบ ASEAN Single Window (ASW) ซึ่งไทยพร้อมให้การสนับสนุน สปป.ลาว ในการเชื่อมโยงระบบ ASW สำหรับในประเด็นข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ฝ่ายลาวแจ้งว่า การส่งออกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จาก สปป.ลาว มาไทยยังประสบปัญหาข้อจำกัดด้านเวลา โดยฝ่ายไทยชี้แจงว่า ที่ผ่านมามีไทยพยายามอำนวยความสะดวกการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากประเทศเพื่อนบ้าน และได้ผ่อนปรนกฎระเบียบมาอย่างต่อเนื่อง โดยไทยอยู่ระหว่างหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อสรุปที่น่าพอใจของทั้งสองฝ่าย

- การอำนวยความสะดวกในการนำเข้าและส่งออกสินค้าผ่านแดน สปป.ลาว แสดงความกังวลต่อกฎระเบียบการขนส่งสินค้าผ่านแดนของไทย โดยไทยแจ้งว่า ไทยไม่มีนโยบายห้ามการขนส่งสินค้าผ่านแดน ยกเว้นสิ่งผิดกฎหมาย และทั้งสองฝ่ายสนับสนุนการหารือเพื่อลดอุปสรรคและอำนวยความสะดวกการขนส่งระหว่างกัน รวมทั้ง เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้อง

- การกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (Common Control Area: CCA) ฝ่ายลาวแจ้งว่า พร้อมที่จะเปิดใช้ CCA ณ ด่านมุกดาหาร-สะพานมิตรภาพไทย-ลาว บริเวณจุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๒ และอยู่ระหว่างการเตรียมโครงสร้างพื้นฐานเพื่อดำเนินการ ในกรณีนี้ ฝ่ายไทยขอให้ฝ่ายลาวแจ้งผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้องให้ฝ่ายไทยทราบอย่างเป็นทางการ

- การเปิด/ยกระดับด่านชายแดน ไทยผลักดันให้ สปป.ลาว ยกระดับด่านท้องถิ่นของ สปป.ลาว ที่อยู่ตรงข้ามกับจุดผ่านแดนถาวรของไทย จำนวน ๖ จุด ซึ่งรวมถึงด่านท้องถิ่นบ้านปางมอน เมืองคอบ แขวงไชยบุรี ที่อยู่ตรงข้ามกับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านฮวก จังหวัดพะเยา ซึ่งไทยอยู่ระหว่างยกระดับเป็นจุดผ่านแดนถาวร

- การเชื่อมโยงในภูมิภาค ทั้งสองฝ่ายรับทราบว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างหารือเรื่องการเพิ่มเส้นทาง R12 และเส้นทางอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องไว้ใน GMS CBTA สำหรับเรื่องการขนส่งทางราง ฝ่ายไทยเร่งรัดให้เกิดการพัฒนาเครือข่ายเส้นทางรถไฟระหว่างกัน โดยเฉพาะโครงการก่อสร้างสะพานรถไฟข้ามแม่น้ำโขงแห่งใหม่ นอกจากนี้ ไทยขอให้ สปป.ลาว เก็บค่าธรรมเนียมยานพาหนะในการขนส่งสินค้าและโดยสารผ่านแดนใน สปป.ลาว ให้เป็นไปตามกรอบความตกลงที่ทั้งสองประเทศเป็นภาคี และเป็นไปในทิศทางเดียวกันทุกด้าน

๔.๑.๓ ความร่วมมือเพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ไทยสนับสนุนให้ทั้งสองฝ่ายหารือแนวทางในการเชื่อมโยงการพัฒนาอุตสาหกรรมในเขตเศรษฐกิจพิเศษระหว่างกัน และร่วมกันดึงดูดให้นักลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษและเขตเศรษฐกิจเฉพาะตามแนวชายแดนของทั้งสองประเทศ

๔.๑.๔ ความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน ฝ่ายลาวแจ้งว่า จะศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำความตกลงการค้าชายแดนระหว่างไทยกับ สปป.ลาว สำหรับในด้านการลงทุน ไทยยินดีสนับสนุนให้นักลงทุนไทยลงทุนในธุรกิจผลิตสินค้าสำเร็จรูปและสินค้าสำเร็จรูป และธุรกิจเกษตรแปรรูปใน สปป.ลาว ตามข้อเสนอของฝ่ายลาว ทั้งนี้ ทั้งสองฝ่ายเห็นควรให้ความคุ้มครองและดูแลนักธุรกิจที่เข้าไปลงทุนในประเทศซึ่งกันและกัน

๔.๑.๕ ความร่วมมือด้านสินค้าเกษตร ทั้งสองฝ่ายจะพิจารณาแนวทางดำเนินการต่อไปสำหรับบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมการทำเกษตรแบบมีสัญญา ภายใต้กรอบ ACMECS ที่มีผลสิ้นสุดไปแล้วเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

๔.๑.๖ ความร่วมมือภาคเอกชน ทั้งสองฝ่ายสนับสนุนให้มีกลไกความร่วมมือระหว่างภาคเอกชนของสองประเทศ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือและแก้ไขปัญหาด้านการค้าการลงทุนระหว่างกัน รวมทั้ง เสนอให้ธนาคารแห่ง สปป.ลาว และธนาคารแห่งประเทศไทยหารือร่วมกันเกี่ยวกับเรื่องความต้องการใช้เงินตราสกุลท้องถิ่นเพื่อการชำระเงินของภาคเอกชน

๔.๑.๗ ความร่วมมือด้านอื่นๆ ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องที่จะร่วมมือกันและรับทราบความคืบหน้าในเรื่องต่างๆ ได้แก่ ๑) การจัดเก็บข้อมูลด้านการค้า (National Trade Repository) แลกเปลี่ยนข้อมูลเว็บไซต์ฐานข้อมูลทางการค้า ซึ่งรวบรวมระเบียบ กฎหมาย และนโยบายทางการค้าของฝ่ายตน และเชื่อมโยง

กับ ASEAN Trade Repository ๒) ความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญา ร่วมมือกันเพื่อเสริมสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา และหาแนวทางการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา ๓) ความร่วมมือการระงับข้อพิพาททางเศรษฐกิจ สนับสนุนให้มีกลไกความร่วมมือในการระงับข้อพิพาททางการค้าของภาคธุรกิจ ๔) ความร่วมมือด้านการคุ้มครองผู้บริโภค รับทราบว่าไทยกับ สปป.ลาว อยู่ระหว่างจัดทำบันทึกความเข้าใจเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ๕) ความร่วมมือระหว่างสำนักงานพาณิชย์จังหวัดกับแผนกอุตสาหกรรมและการค้าแขวงตามแนวชายแดนไทย-สปป.ลาว จะประสานงานสำหรับการจัดการประชุมแผนความร่วมมือฯ ระดับพาณิชย์จังหวัด ครั้งที่ ๘ ที่ฝ่ายลาวเป็นเจ้าภาพ ๖) การส่งเสริมการค้าและการลงทุนระหว่างไทย-สปป.ลาว ฝ่ายไทยยินดีสนับสนุนการเสริมสร้างช่องทางด้านการตลาดให้กับสินค้า สปป.ลาว ต่อไป เช่น การออกคูหาในงานแสดงสินค้า และ ๗) ความร่วมมือด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ไทยยินดีสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพภาครัฐและเอกชนของ สปป.ลาว โดยฝ่ายลาวสามารถแจ้งขอผ่านช่องทางที่เหมาะสม

๔.๒ กิจกรรมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดกิจกรรมจับคู่ธุรกิจคู่ขนานไปกับการประชุมแผนความร่วมมือฯ เพื่อเปิดโอกาสให้มีการเจรจาจับคู่ธุรกิจระหว่างนักธุรกิจของทั้ง ๒ ประเทศ โดยมีผู้เข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าวกว่า ๕๐ คน โดยนักธุรกิจของทั้ง ๒ ฝ่าย สนใจที่จะซื้อ ขาย และเป็นหุ้นส่วนทางธุรกิจร่วมกัน โดยกลุ่มธุรกิจที่ได้รับความสนใจ คือ แพรนซ์ส์ธุรกิจอาหารและเครื่องดื่ม ธุรกิจการศึกษา และสินค้าวัสดุก่อสร้าง

๔.๒.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้มีการหารือกับกลุ่มนักธุรกิจใน สปป.ลาว เพื่อเสริมสร้างการค้าการลงทุน และเห็นพ้องให้จัดตั้งคณะทำงานร่วมภาคเอกชนในแต่ละเรื่องเพื่อส่งเสริมความร่วมมือและแก้ไขปัญหาด้านการค้าการลงทุน นอกจากนี้ ยังได้นำคณะผู้แทนไทย ลงพื้นที่ Container Yard ณ ท่าฉางเพื่อสำรวจความคืบหน้าการพัฒนาโครงข่ายเส้นทางรถไฟของลาว และโครงการเชื่อมต่อระบบรางรถไฟไทย-ลาว-จีน

รายละเอียดบันทึกผลการประชุมแผนความร่วมมือฯ ไทย-สปป.ลาว ครั้งที่ ๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ สปป.ลาว ให้ความสำคัญกับการเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างไทยกับ สปป.ลาว และการอำนวยความสะดวกด้านการค้า ทั้งการค้าชายแดนและการค้าผ่านแดน รวมถึงการเชื่อมโยงด้านการขนส่งทางถนน พร้อมทั้งเตรียมยกระดับการเชื่อมโยงทางรางกับจีน เวียดนาม และไทย ซึ่งจะเห็นได้ว่า สปป.ลาว ดำเนินการตามแนวทางนโยบายที่จะเป็นประเทศ “Land Link” เพื่อใช้ประโยชน์จากการเป็นประเทศทางผ่านอย่างเต็มที่ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยทั้งภาครัฐและเอกชนควรจะพิจารณาหาแนวทางการเชื่อมโยงและใช้ประโยชน์ด้านโลจิสติกส์กับ สปป.ลาว ทั้งทางถนนและทางราง รวมทั้ง ส่งเสริมการอำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุนระหว่างกัน เพื่อเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างกันให้ถึงตามเป้าหมายที่ตั้งไว้

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

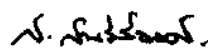
กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ รับทราบผลการประชุมแผนความร่วมมือฯ ไทย-สปป.ลาว ครั้งที่ ๗ และกิจกรรมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๖.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามผลการประชุมแผนความร่วมมือฯ ไทย-สปป.ลาว ครั้งที่ ๗ เพื่อให้ความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย-สปป.ลาว เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล โดยกระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำตารางติดตามการดำเนินการตามผลการประชุมฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๒๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ aseanbilat@gmail.com