



ทว. 354
วันที่ 14 ก.ย. 61
เวลา 15:29

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28978
รับที่ : ส15738/61
วันที่ : 14 ก.ย. 61 เวลา : 15:29

ที่ พม ๕๑๐๒/๑๒๖๓๒

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหาณาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๔ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นควรให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือการเคหะแห่งชาติ ที่ พม ๕๑๓๕/ปช./๑๐๗ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนมาก

ที่ นร ๑๑๐๑/๓๖๒๙ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑

๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๒๓/๑๔๕๐๙ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑

๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๑๘.๒/๗๘๕๒ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๖. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๒๗

๗. เล่มโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการจัดทำโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๑) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามที่รัฐบาลได้กำหนดนโยบายเสริมสร้างความเสมอภาค ลดความเหลื่อมล้ำ สร้างโอกาสการเข้าถึงสวัสดิการสังคมด้านที่อยู่อาศัย และได้มอบหมายกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานหลักในการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย ตามแผนแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัยระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ ซึ่งโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ เป็นโครงการหนึ่งภายใต้แผนดังกล่าว โดยมีกรอบการดำเนินงานระหว่างปี ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙ จำนวน ๓,๐๐๐ หน่วย นั้น

/๑.๒ คณะกรรมการ...

๑.๒ คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบการจัดทำโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จำนวน ๒ โครงการ รวม ๓๖๐ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๖๑๐.๒๐๔ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ภายในประเทศ ๔๙๐.๗๙๔ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ ๑๑๙.๔๑๐ ล้านบาท (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ประกอบด้วย

๑.๒.๑ โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๑ รวมจำนวน ๑๙๒ หน่วย ประกอบด้วย บ้านแฝดชั้นเดียว ขนาด ๓๘ ตารางวา จำนวน ๗๖ หน่วย บ้านแฝด ๒ ชั้น ขนาด ๓๙ ตารางวา จำนวน ๖๘ หน่วย บ้านแฝด ๒ ชั้น ขนาด ๔๒ ตารางวา จำนวน ๔๘ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๔๑๗.๑๓๙ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ภายในประเทศ ๓๓๕.๕๕๓ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ ๘๑.๕๘๖ ล้านบาท

๑.๒.๒ โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๒ รวมจำนวน ๑๖๘ หน่วย ประกอบด้วย อาคารพักอาศัย ๔ ชั้น ขนาด ๓๘ ตารางเมตร จำนวน ๑๒๐ หน่วย อาคารพักอาศัย ๔ ชั้น ขนาด ๕๖ ตารางเมตร จำนวน ๔๘ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๑๙๓.๐๖๕ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้ภายในประเทศ ๑๕๕.๒๔๑ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ ๓๗.๘๒๔ ล้านบาท

๒. ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา (ปี พ.ศ. ๒๕๑๙ – ๒๕๖๐) ของการเคหะแห่งชาติ ณ มิถุนายน ๒๕๖๑ การเคหะแห่งชาติดำเนินการพัฒนาที่อยู่อาศัยแล้วเสร็จรวมทั้งสิ้น ๗๓๐,๒๖๔ หน่วย ประกอบด้วย โครงการปรับปรุงชุมชนแออัด รวม ๒๓๓,๙๖๔ หน่วย โครงการเคหะชุมชน รวม ๑๔๒,๑๐๓ หน่วย โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชน รวม ๑๖,๖๕๕ หน่วย โครงการพิเศษและบริการชุมชน รวม ๓,๙๘๐ หน่วย โครงการเคหะข้าราชการ รวม ๕๐,๑๐๘ หน่วย โครงการช่วยเหลือผู้ประสบภัยภาคใต้ รวม ๘๔๕ หน่วย โครงการแก้ไขวิกฤตอสังหาริมทรัพย์ รวม ๒๕๘ หน่วย โครงการราชภัฏ รวม ๒,๓๗๔ หน่วย โครงการบ้านเอื้ออาทร รวม ๒๗๙,๙๗๗ หน่วย ซึ่งมีประชาชนได้รับประโยชน์กว่า ๒.๘ ล้านคน

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยเรื่องนี้ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี หรือให้เสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ (การเคหะแห่งชาติต้องเสนอขออนุมัติงบประมาณและการกู้ยืมเงินครั้งละเกินกว่าห้าสิบล้านบาทต่อคณะรัฐมนตรี)

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๑ อยู่ภายใต้แผนแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัย ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างโครงการได้ตามแผนงาน และวัตถุประสงค์ ในการตอบสนองความต้องการด้านที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยด่วน

/๕. สาระสำคัญ...

๕. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๕.๑ โครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ จำนวน ๒ โครงการ รวม ๓๖๐ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๖๑๐.๒๐๔ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้ภายในประเทศ ๔๙๐.๗๙๔ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ ๑๑๙.๔๑๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๕.๑.๑ โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๑ รวมจำนวน ๑๙๒ หน่วย ประกอบด้วยบ้านแฝดชั้นเดียว ขนาด ๓๘ ตารางวา จำนวน ๗๖ หน่วย บ้านแฝด ๒ ชั้น ขนาด ๓๙ ตารางวา จำนวน ๖๘ หน่วย บ้านแฝด ๒ ชั้น ขนาด ๔๒ ตารางวา จำนวน ๔๘ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๔๑๗.๑๓๙ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้ภายในประเทศ ๓๓๕.๕๕๓ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ ๘๑.๕๘๖ ล้านบาท

๕.๑.๒ โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๒ รวมจำนวน ๑๖๘ หน่วย ประกอบด้วยอาคารพักอาศัย ๔ ชั้น ขนาด ๓๘ ตารางเมตร จำนวน ๑๒๐ หน่วย อาคารพักอาศัย ๔ ชั้น ขนาด ๕๖ ตารางเมตร จำนวน ๔๘ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๑๙๓.๐๖๕ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้ภายในประเทศ ๑๕๕.๒๔๑ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ ๓๗.๘๒๔ ล้านบาท

๕.๒ การเคหะแห่งชาติ ได้นำเสนอขอความเห็นการจัดทำโครงการต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ โดยผลการพิจารณาของหน่วยงานดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

๕.๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ความเห็น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๑ และโครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๒) จำนวน ๒ โครงการ รวม ๓๖๐ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๖๑๐.๒๐๔ ล้านบาท แหล่งเงินทุนจากเงินกู้ภายในประเทศรวม ๔๙๐.๗๙๔ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ รวม ๑๑๙.๔๑๐ ล้านบาท เนื่องจากโครงการจะช่วยตอบสนองความต้องการด้านที่อยู่อาศัยของผู้สูงอายุตามนโยบายรัฐบาล รวมทั้งเป็นการดำเนินการภายใต้กรอบมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ ที่ให้จัดหาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุแบบครบวงจร จำนวน ๓,๐๐๐ หน่วย ทั้งนี้ การเคหะแห่งชาติจะดำเนินโครงการได้ก็ต่อเมื่อรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการฯ ผ่านความเห็นชอบจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว ประกอบด้วย

- โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๑ จำนวน ๑๙๒ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๔๑๗.๑๓๙ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ภายในประเทศ ๓๓๕.๕๕๓ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ ๘๑.๕๘๖ ล้านบาท

- โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๒ จำนวน ๑๖๘ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๑๙๓.๐๖๕ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ภายในประเทศ ๑๕๕.๒๔๑ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ ๓๗.๘๒๔ ล้านบาท

๒) เห็นควรให้การเคหะแห่งชาติเริ่มก่อสร้างโครงการได้ก็ต่อเมื่อมีผู้ลงทะเบียนวางเงินจองมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของหน่วยก่อสร้าง ควบคุมค่าใช้จ่ายในการจัดทำของโครงการอย่างรัดกุม รวมทั้งคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายผู้ที่ซื้อโครงการให้ตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ในการเป็นที่อยู่อาศัยของผู้สูงอายุได้อย่างแท้จริง

๓) เนื่องจากการจัดหาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุแบบครบวงจรต้องอาศัยประสบการณ์และความชำนาญในการบริหารจัดการ ดังนั้น เห็นควรให้การเคหะแห่งชาติจัดทำแผนการบริหารจัดการชุมชนที่เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมายที่เป็นผู้สูงอายุ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยให้ความสำคัญกับการให้บริการผู้สูงอายุอย่างครบวงจร (Senior Complex) อาทิ การจัดกิจกรรมที่สร้างคุณค่าทางจิตใจ การจัดให้มีระบบขนส่งสาธารณะที่มีความปลอดภัยสำหรับผู้สูงอายุและผู้พิการและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง (Partnership) อาทิ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กรมกิจการผู้สูงอายุ และโรงพยาบาลในบริเวณใกล้เคียงในการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุอย่างใกล้ชิดและเหมาะสม เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์

๔) เพื่อให้การดำเนินงานโครงการในระยะต่อไปเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การเคหะแห่งชาติควรศึกษาทางเลือกการพัฒนาโครงการในรูปแบบอื่น ๆ นอกเหนือจากการเช่าซื้อ อาทิ การซื้อที่อยู่อาศัยแต่ไม่ซื้อที่ดิน และการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุในรูปแบบเช่าและเช่าเชิง เพื่อให้เกิดการพัฒนาโครงการมีความสอดคล้องกับชีวิตความเป็นอยู่ของผู้สูงอายุ

๕) เห็นควรให้การเคหะแห่งชาติประสานกับธนาคารออมสินและธนาคารอาคารสงเคราะห์เกี่ยวกับรูปแบบบ้านมาตรฐาน (Standard) เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายสามารถขอใช้สินเชื่อ แบบการจำนองแบบย้อนกลับ (Reverse Mortgage)

ทั้งนี้ การเคหะแห่งชาติได้จัดทำแผนการบริหารจัดการชุมชน ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ดำเนินการเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว ในเล่มการจัดทำโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๑ และโครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๒) ตามบทที่ ๗ แผนการบริหารจัดการชุมชน

๕.๒.๒ สำนักงบประมาณ ให้ความเห็น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ดังนี้

๑) อนุมัติการจัดทำโครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๑ และโครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๒ จำนวน ๒ โครงการ รวม ๓๖๐ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๖๑๐.๒๐๔ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ภายในประเทศ ๔๙๐.๓๙๔ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ ๑๑๙.๘๑๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

- โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๑ จำนวน ๑๙๒ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๔๑๗.๑๓๙ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ภายในประเทศ ๓๓๕.๕๕๓ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ ๘๑.๕๘๖ ล้านบาท

- โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๒ จำนวน ๑๖๘ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๑๙๓.๐๖๕ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ภายในประเทศ ๑๕๕.๒๔๑ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ ๓๗.๘๒๔ ล้านบาท

๒) มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นผู้จัดหาและเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้จำนวน ๔๙๐.๗๙๔ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวน ๗๓.๐๑๑ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๓๑๕.๕๘๓ ล้านบาท และปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๑๐๒.๒๐๐ ล้านบาท และการเคหะแห่งชาติได้จัดทำข้อมูลตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๑ และโครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๒) อยู่ภายใต้แผนแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัย ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๐ และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติแล้ว ดังนั้น เพื่อให้กลุ่มผู้สูงอายุและผู้เตรียมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุสามารถเข้าถึงที่อยู่อาศัยที่มั่นคง ปลอดภัย พร้อมสิ่งอำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ และเป็นการบริหารจัดการทรัพย์สิน ซึ่งเป็นที่ดินเดิมที่มีศักยภาพสามารถพัฒนาต่อให้มีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการการดำเนินโครงการดังกล่าว จำนวน ๒ โครงการ รวม ๓๖๐ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๖๑๐,๒๐๔,๐๐๐ บาท (หกร้อยสิบสี่ล้านสองแสนสี่พันบาทถ้วน) ประกอบด้วย เงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๔๙๐,๗๙๔,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยเก้าสิบสี่ล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นสี่พันบาทถ้วน) และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ จำนวน ๑๑๙,๔๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบเก้าล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน) สำหรับการจัดหาและค้ำประกันเงินกู้ จำนวน ๔๙๐,๗๙๔,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยเก้าสิบสี่ล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นสี่พันบาทถ้วน) เห็นสมควรดำเนินการไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการตามประกาศคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้องและปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการ ให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ

๕.๒.๓ กระทรวงการคลัง ให้ความเห็น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ดังนี้

๑) เห็นชอบในหลักการการจัดทำโครงการฯ จำนวน ๒ โครงการ ประกอบด้วย โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๑ จำนวน ๑๙๒ หน่วย และโครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๒ จำนวน ๑๖๘ หน่วย รวมทั้งสิ้น ๓๖๐ หน่วย วงเงินลงทุน ๖๑๐.๒๐๔ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๔๙๐.๗๙๔ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ จำนวน ๑๑๙.๔๑๐ ล้านบาท เพื่อให้การเคหะแห่งชาติสามารถตอบสนองความต้องการที่อยู่อาศัยของประชาชนที่จะก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุให้มีที่อยู่อาศัยที่ได้มาตรฐาน พร้อมระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และสภาพแวดล้อมที่ดี เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) อย่างไรก็ตาม สำหรับวงเงินลงทุนเห็นควรให้การเคหะแห่งชาติ ดำเนินการตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

/๒) ให้กระทรวง...

๒) ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขออนุมัติโครงการฯ ตามขั้นตอน กฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาถึงความเหมาะสมของโครงการและแผนการดำเนินงาน รวมทั้งให้ความเห็นชอบ กรอบวงเงินลงทุนในอันดับแรกก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุต่อไป

๓) เนื่องจากประเทศไทยอยู่ในช่วงของการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ รัฐบาลจึงให้ความสำคัญและเตรียมความพร้อมรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงด้านโครงสร้างประชากรที่จะเกิดขึ้น ดังกล่าว ซึ่งการจัดให้มีที่อยู่อาศัยเพื่อรองรับกลุ่มผู้สูงอายุของการเคหะแห่งชาติ ถือเป็นโครงการที่สนับสนุน นโยบายภาครัฐ จึงเห็นว่า เพื่อเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายโครงการฯ การเคหะแห่งชาติ ต้องให้ความสำคัญกับการจัดสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุ ตลอดจนคำนึงถึง ความต่อเนื่องการบริหารจัดการตลอดอายุโครงการฯ โดยการกำหนดคุณสมบัติ เงื่อนไข และวิธีการให้ผู้สูงอายุ เข้าร่วมโครงการฯ ให้มีความชัดเจน เพื่อสร้างความเข้าใจแก่ผู้ซื้อ เช่น เงื่อนไขการให้โอน/ไม่ให้โอนสิทธิแก่ ทายาทของผู้สูงอายุ เป็นต้น นอกจากนี้ หาก การเคหะแห่งชาติต้องดำเนินโครงการอื่น ๆ ที่มีวัตถุประสงค์ เดียวกันในอนาคต อาจพิจารณาร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับผู้ สูงอายุในลักษณะพันธมิตร เช่น สถานพยาบาล เป็นต้น เพื่อให้การบริหารจัดการมีความคล่องตัวและสามารถ บริหารการเงินโครงการได้ในระยะยาว

๕.๒.๔ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไข เพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ข้อ ๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรค สี่ ของมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ “ในกรณีที่ มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการดำเนินโครงการหรือกิจการด้านการคมนาคมขนส่ง การชลประทาน การป้องกันสาธารณภัย โรงพยาบาล หรือที่อยู่อาศัย ในระหว่างที่รอผลการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามวรรคหนึ่ง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ โครงการหรือกิจการนั้น อาจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งเอกชนผู้รับ ดำเนินการตามโครงการหรือกิจการไปพลางก่อนได้ แต่จะลงนามผูกพันในสัญญาหรือให้สิทธิกับเอกชนผู้รับ ดำเนินการตามโครงการหรือกิจการไม่ได้” นั้น

๕.๒.๕ การดำเนินงานโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๑) ไม่เข้าเงื่อนไขการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามคำสั่งหัวหน้าคณะ รักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๕๙ จึงเข้าเงื่อนไขการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการจัดทำ โครงการได้ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

สำหรับโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (โครงการบ้านเคหะกตัญญูคลองหลวง ๒) ซึ่งเข้าเงื่อนไขการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม อยู่ระหว่างการจัดทำรายละเอียดเพื่อประกอบการ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยการเคหะแห่งชาติจะนำเสนอขออนุมัติการจัดทำโครงการ ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อได้นำส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้วในเดือนกันยายน ๒๕๖๑

การเคหะแห่งชาติได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลโครงการเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดว่าการดำเนินกิจกรรม มาตรการหรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรมมาตรการหรือโครงการประมาณการ รายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการและประโยชน์ที่จะได้รับโดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ กิจกรรม มาตรการหรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเป็นที่เรียบร้อยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๖.๑ อนุมัติการจัดทำโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (โครงการบ้านเคหะกตัญญู คลองหลวง ๑) จำนวน ๑ โครงการ รวม ๑๙๒ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๔๑๗.๑๓๙ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ภายในประเทศ ๓๓๕.๕๕๓ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ ๘๑.๕๘๖ ล้านบาท

๖.๒ มอบหมายกระทรวงการคลังเป็นผู้จัดหาและเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ จำนวน ๓๓๕.๕๕๓ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวน ๕๐.๙๒๖ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๒๐๕.๖๒๐ ล้านบาท และปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๗๘.๙๐๗ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

การเคหะแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๑ ๗๖๑๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๑ ๗๖๑๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ projectdevelopmentnha@gmail.com