

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๖๖๒

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณสถานีขนส่งหมอชิต

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๕๒๒๓
ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอความเห็นของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ประธานกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเกี่ยวกับเรื่อง โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณสถานีขนส่งหมอชิต ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑

๑. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังชี้แจงเพิ่มเติมว่า

๑.๑ ภายหลังจากที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้มีคำวินิจฉัยในปี ๒๕๕๔ ว่า การดำเนินโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณสถานีขนส่งหมอชิต กรมธนารักษ์มิได้ปฏิบัติตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕) มาตั้งแต่เริ่มต้นโครงการ ดังนั้น สัญญาก่อสร้างและบริหารโครงการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานในที่ราชพัสดุบริเวณสถานีขนส่งหมอชิต เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร ฉบับลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๓๙ กับบริษัท ชันเอสเตท จำกัด (ซึ่งภายหลังได้เปลี่ยนชื่อเป็นบริษัท บางกอกเทอร์มินอล จำกัด หรือ BKT) จึงไม่ชอบด้วยกฎหมายและไม่มีผลผูกพันในแง่สัญญาต่อกัน และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบในหลักการให้มีการดำเนินโครงการฯ และให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามขั้นตอนการเสนอโครงการตาม พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ แต่เนื่องจากการยกเลิก พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ และประกาศใช้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ มอบหมายให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ต่อไป กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณสถานีขนส่งหมอชิต ตามมาตรา ๗๒ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ขึ้นเพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า หากยกเลิกสัญญาอาจทำให้มีความเสียหายกับคู่สัญญาทั้ง ๒ ฝ่าย และอาจนำไปสู่การฟ้องดำเนินคดี ตลอดจนการเรียกค่าสินไหมทดแทน ค่าชดเชยความเสียหาย ซึ่งจะทำให้ไม่สามารถพัฒนาที่ดินบริเวณดังกล่าวได้ และจะทำให้ภาคเอกชนขาดความเชื่อมั่นในการร่วมลงทุนพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงอื่น ๆ กับทางราชการในอนาคต รวมทั้งศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาไว้แล้วว่า เมื่อยังไม่มีกรบอกเลิกสัญญากรมธนารักษ์ก็ยังคงต้องปฏิบัติตามสัญญาต่อไป และที่ผ่านมาบริษัท คู่สัญญาไม่มีเหตุผิดสัญญาแต่ประการใด ดังนั้น เมื่อสัญญายังคงมีผลผูกพัน จึงเห็นว่า การแก้ไขสัญญาจึงเป็นแนวทางในการดำเนินโครงการฯ ที่ดีที่สุด ภายใต้อำนาจที่ทางราชการได้รับผลตอบแทนทั้งในรูปตัวเงิน และทรัพย์สินไม่น้อยกว่าเดิม กล่าวคือ มูลค่าโครงการฯ เพิ่มขึ้น จากเดิม ๑๘,๑๙๐.๖๑ ล้านบาท เป็น ๒๖,๙๑๖.๘๙ ล้านบาท การใช้ประโยชน์พื้นที่บริเวณโครงการฯ ของบริษัทคู่สัญญา ลดลงจากเดิม ๘๘๘,๐๔๖ ตารางเมตร เหลือเพียง ๗๑๒,๓๕๐ ตารางเมตร [เนื่องจากกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม

/กรุงเทพมหานคร ...

กรุงเทพมหานครฉบับปัจจุบัน กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินบริเวณโครงการให้ก่อสร้างอาคารที่มีอัตราส่วนพื้นที่อาคารรวมต่อพื้นที่ดิน (Floor Area Ratio :FAR) ๘ ต่อ ๑ ลดลงจากเดิมในอัตราส่วน ๑๐ ต่อ ๑] ในขณะที่บริษัทคู่สัญญายังคงให้ผลตอบแทนแก่ภาครัฐจำนวนเท่าเดิมตามที่กำหนดไว้ในสัญญา

๑.๒ เนื่องจากโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณสถานีขนส่งหมอชิตเป็นโครงการด้านการคมนาคมขนส่งที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์สาธารณะ จึงเข้าข่ายต้องดำเนินการตามนัยมาตรา ๔๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) จะให้คู่สัญญาดำเนินการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อเสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่อไปภายหลังจากที่กระทรวงการคลังได้ตรวจสอบรายละเอียดแบบแปลนการก่อสร้างของโครงการดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอความเห็นเพิ่มเติมว่าการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณสถานีขนส่งหมอชิต กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการได้ตามขั้นตอนที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังชี้แจง

๓. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเพิ่มเติมว่า คณะรัฐมนตรีสามารถเห็นชอบในหลักการแนวทางการดำเนินโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณสถานีขนส่งหมอชิต ตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ได้ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้อง ครบถ้วน ก่อนที่จะมีการลงนามผูกพันในสัญญาก่อสร้างและบริหารโครงการดังกล่าว

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติว่า

๑. รับทราบตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังชี้แจงเพิ่มเติมและที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเพิ่มเติม

๒. รับทราบรายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบการกระทำผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของกระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๓. เห็นชอบในหลักการแนวทางการดำเนินโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณสถานีขนส่งหมอชิต ตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้อง ครบถ้วน ก่อนที่จะมีการลงนามผูกพันในสัญญาก่อสร้างและบริหารโครงการฯ ต่อไป รวมทั้งให้รับความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด และประธานกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ประธานกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ปัญญาพล ศรีแสงแก้ว

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๔ (นันทน์ภัท), ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณสถานีขนส่งหมอชิต

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๓.๓/๓๗๘ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๓๒๘ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๓๙ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๓๐๕ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๖๕๔๙ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๑๑๒๓๓ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑