

ด่วนที่สุด

ที่ ศค ๐๑๐๐.๔/๙๘๐๑



กวก. 393
วันที่ 12 ก.ค. 61
เวลา 11.10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง . ศ29277 55 807
รับที่ : ๕17379/61 กก.ค. ✓
วันที่ : 12 ต.ค. 61 เวลา : 11:00

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและเทคโนโลยีดิจิทัลระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งสาธารณรัฐวันดา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและเทคโนโลยีดิจิทัลระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งสาธารณรัฐวันดา พร้อมทั้งคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ๑ ฉบับ
๒. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๔๐๔/๒๓๔๘ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๐๗/๕๒๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและเทคโนโลยีดิจิทัลระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งสาธารณรัฐวันดา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เสนอให้มีการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและเทคโนโลยีดิจิทัลระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งสาธารณรัฐวันดา เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในด้านโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเศรษฐกิจดิจิทัล ซึ่งฝ่ายสาธารณรัฐวันดาได้แสดงความเห็นชอบในข้อเสนอดังกล่าว

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ระบุให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยจะต้องนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี กระทรวงฯ จึงเห็นควรนำเสนอเรื่อง

/ร่างบันทึก...

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและเทคโนโลยีดิจิทัลระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งสาธารณรัฐวันดา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมีกำหนดการจะเข้าร่วมการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มปี ค.ศ. ๒๐๑๘ (PP-18) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ระหว่างวันที่ ๓๑ ตุลาคม - ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ซึ่งคาดว่าจะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของสาธารณรัฐวันดาจะเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ในการนี้ จึงเห็นสมควรเสนอให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ในระหว่างการประชุม PP-18 ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ซึ่งการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ก็จะเป็นส่วนหนึ่งของผลสำเร็จและเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการผลักดันความร่วมมือด้านไอซีทีและเทคโนโลยีดิจิทัลของทั้งสองประเทศ ดังนั้น จึงมีความเร่งด่วนจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้ กระทรวงฯ ได้มีหนังสือแจ้งไปยังกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาในเบื้องต้นด้วยแล้ว

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว มีดังนี้

๓.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จะเป็นการพัฒนาด้านโทรคมนาคมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) และเทคโนโลยีดิจิทัลซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญในการส่งเสริมการค้าและการแลกเปลี่ยนทางเทคนิคตลอดจนการพัฒนาด้านเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม โดยจะเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีและความร่วมมือด้านการลงทุนการพัฒนาด้านเทคนิคการขยายตลาดและการพัฒนาบุคลากรในด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐวันดา

๓.๒ บันทึกความเข้าใจนี้ไม่ได้มีผลผูกพันตามกฎหมายต่อผู้เข้าร่วมและไม่ได้เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ

๓.๓ ขอบเขตของความร่วมมือ

ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวมีสาขาความร่วมมือ ดังนี้

(๑) นโยบายด้านโทรคมนาคมเทคโนโลยีสารสนเทศและเทคโนโลยีดิจิทัลและการปฏิบัติตามกฎระเบียบ

(๒) การพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรม ICT และเทคโนโลยีดิจิทัล: ฮาร์ดแวร์ซอฟต์แวร์ เนื้อหาดิจิทัลและการบริการ

(๓) โครงสร้างพื้นฐานบรอดแบนด์และการพัฒนาการบริการ

(๔) นวัตกรรมดิจิทัล อาทิ Big Data IoT และปัญญาประดิษฐ์ (AI);

(๕) ระบบนิเวศดิจิทัลรวมทั้งเมืองอัจฉริยะ

(๖) โอกาสทางดิจิทัล อาทิ การเรียนรู้หนังสือดิจิทัล การรวมระบบดิจิทัลและเทคโนโลยีดิจิทัล

(๗) การส่งเสริม Digital Startups ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๘) การแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์รวมทั้งความร่วมมือและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

(๙) ประเด็นอื่น ๆ ตามที่ทั้งสองฝ่ายตกลงกัน

/๓.๔ รูปแบบของความร่วมมือ...

๓.๔ รูปแบบของความร่วมมือ

- (๑) การแลกเปลี่ยนความรู้ความก้าวหน้าล่าสุดความคืบหน้าและแผนการพัฒนาด้านโทรคมนาคมเทคโนโลยีสารสนเทศและเทคโนโลยีดิจิทัล
- (๒) การแลกเปลี่ยนการจัดการประชุมและการปรึกษาหารือ
- (๓) การแลกเปลี่ยนผู้แทนและผู้เชี่ยวชาญ
- (๔) ประสานงานในการดำเนินโครงการร่วมในด้านโทรคมนาคมเทคโนโลยีสารสนเทศและเทคโนโลยีดิจิทัล
- (๕) การอำนวยความสะดวกด้าน ICT และเทคโนโลยีดิจิทัล
- (๖) การจัดนิทรรศการจัดฝึกอบรมสัมมนาและสัมมนา และ
- (๗) รูปแบบอื่น ๆ ของความร่วมมือที่ตกลงร่วมกันในด้านโทรคมนาคมเทคโนโลยีสารสนเทศและเทคโนโลยีดิจิทัล

๓.๕ บันทึกความเข้าใจนี้จะมีผลบังคับใช้ในวันที่ลงนามและจะมีผลต่อไปอีก ๓ ปี และจะได้รับการต่ออายุโดยความยินยอมร่วมกัน

๔. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าว ดังนี้

๔.๑.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทยสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ร่างบันทึกความเข้าใจ มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น จึงขอเสนอปรับถ้อยคำบางส่วน

๔.๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๑ วรรคย่อย ๒ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายและไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ มีเนื้อหาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบาย ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง อาจพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าว ดังนี้

สำนักงานฯ ได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งสาธารณรัฐวันดาซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ

มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบแนวทางการร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและเทคโนโลยีดิจิทัลในสาขาต่างๆ อาทิ การกำหนดนโยบายและกฎระเบียบเกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การส่งเสริมอุตสาหกรรมดิจิทัล ฮาร์ดแวร์และซอฟต์แวร์ นวัตกรรมดิจิทัล การส่งเสริมกิจการสตาร์ทอัพ ธุรกิจขนาดเล็กและขนาดกลางด้านดิจิทัล ผ่านการดำเนินกิจกรรมรูปแบบต่างๆ เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลและผู้เชี่ยวชาญ การทำโครงการร่วม การฝึกอบรมและสัมมนา อันเป็นเรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่สามารถดำเนินการได้ กรณีนี้จึงเป็นการทำความเข้าใจระดับหน่วยงาน มีใช้ระดับรัฐ อีกทั้งในวรรค ๑ ย่อหน้าที่ ๒ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน และไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีนี้จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและเทคโนโลยีดิจิทัลระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งสาธารณรัฐวันดา ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการได้โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐-๒๑๔๑-๖๘๙๑

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๙

Email: Ishariyaporn.s@mdes.go.th