

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๙๐๗.๕/๔๔๓๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29039 สวท (กนธ)
วันที่ : ๑6072/61 กนธ ✓
วันที่ : 21 ก.ย. 61 เวลา : 11:10

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพื่อยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๓. ร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๔. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๕. ความจำเป็นในตรากฎหมาย จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๖. ข้อมูลหลักฐานการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๗. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๘. สรุปผลการวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๙. แผ่นซีดีข้อมูล จำนวน ๒ แผ่น ไม่มีในมือ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพื่อยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชกฤษฎีกา การทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้หน่วยงานผู้รักษาการตามกฎหมายต้องดำเนินการทบทวนกฎหมายในความรับผิดชอบทุกๆ ๕ ปี กระทรวงพาณิชย์ จึงได้มีคำสั่ง ที่ ๑๒๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกระทรวงพาณิชย์ เพื่อให้กฎหมายของกระทรวงพาณิชย์มีความทันสมัย สอดคล้องกับเปลี่ยนแปลงของสภาพทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและประชาคมโลก รวมถึงเอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศทางด้านการค้าและการลงทุน

๑.๒ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ดูแลรับผิดชอบกฎหมายว่าด้วยสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย ได้ตรวจพบว่า สำนักงาน

คณะกรรมการกฤษฎีกาเคยมีบันทึก เรื่องเสร็จที่ ๕๘๘/๒๕๔๕ โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาและให้ความเห็นว่าบทบัญญัติมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงมีผลให้บทบัญญัติดังกล่าวใช้บังคับมิได้ตามความในมาตรา ๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ (ปัจจุบัน คือ มาตรา ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

๑.๓ กระทรวงพาณิชย์ได้มีคำสั่ง ที่ ๓๓๔/๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะทำงานพัฒนากฎหมายสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย และคำสั่ง ที่ ๑๖๓/๒๕๖๑ แต่งตั้งคณะทำงานพัฒนากฎหมายสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยได้ดำเนินการจัดประชุมคณะทำงานฯ ๔ ครั้ง และแยกการพิจารณาร่างกฎหมายออกเป็นสองส่วน ดังนี้

๑.๓.๑ ส่วนแรก เป็นการเสนอเพื่อยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ ซึ่งเป็นมาตราที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑.๓.๒ ส่วนที่สอง เป็นส่วนที่สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (สรท.) เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นต่างๆ ได้แก่ (๑) การขยายอำนาจหน้าที่ของ สรท. ให้ครอบคลุมระบบการขนส่งรูปแบบอื่นๆ เช่น การขนส่งทางบก การขนส่งทางอากาศ การขนส่งทางราง เป็นต้น (๒) การขยายอำนาจหน้าที่ในการออกใบรับรองที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการขนส่งสินค้านระหว่างประเทศ รวมทั้งใบรับรองอื่นๆ ที่ได้รับมอบหมายจากหน่วยงานราชการ (๓) การระงับข้อพิพาทให้แก่ผู้ส่งสินค้าทางเรือ และ (๔) การดำเนินการหรือจัดกิจกรรมสนับสนุนการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศต่อผู้ส่งสินค้าทางเรือ

๑.๔ ภายหลังการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. แล้ว กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ได้เชิญประชุมคณะทำงานพัฒนากฎหมายสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เพื่อรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวต่อคณะทำงานฯ ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการตามข้อ ๑.๓.๑ โดยเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. (เพื่อยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ เนื่องจากเป็นมาตราที่ขัดรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา) ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน สำหรับส่วนที่สอง ซึ่งเป็นประเด็นที่สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมนั้น อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะทำงานพัฒนากฎหมายสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ดูแลรับผิดชอบกฎหมายว่าด้วยสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย ได้ตรวจพบว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเคยมีบันทึก เรื่องเสร็จที่ ๕๘๘/๒๕๔๕ โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาและให้ความเห็นว่า บทบัญญัติมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. ยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดให้ผู้ส่งสินค้าทางเรือที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งมีมูลค่าการส่งออกตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จะต้องเป็นสมาชิกสามัญของสภา (ยกเลิกมาตรา ๑๔)

๒. ยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดโทษของผู้ส่งสินค้าทางเรือที่มีคุณสมบัติตามความในมาตรา ๑๔ แต่ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ (ยกเลิกมาตรา ๔๑)

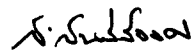
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๙)

๔. ข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นว่า บทบัญญัติในมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) จึงเห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพื่อยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๑) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

สำนักพัฒนาและส่งเสริมธุรกิจบริการ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๘๔๓๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๒๔๑