



ด่วนที่สุด
ที่ ศธ ๐๓๗๖/๑๗๔

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการ
อิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา
๙๙/๒๐ ถนนสุขุมวิท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วย หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร.๐๕๐๗๓/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. คำชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นในการจัดตั้งสถาบันพัฒนาหลักสูตรและการเรียนรู้แห่งชาติ

๒. คำชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลสารสนเทศเพื่อการศึกษาแห่งชาติ

๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการฯตามมาตรา ๒๗

แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้คณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษาดำเนินการ ดังนี้

๑. พิจารณาดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่องการขอจัดตั้งหน่วยงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่างๆ หากเห็นว่ามีความจำเป็นต้องตั้งสถาบันหลักสูตรและการเรียนรู้แห่งชาติและศูนย์ข้อมูลสารสนเทศเพื่อการศึกษาแห่งชาติเป็นหน่วยงานใหม่เพิ่มขึ้นให้ดำเนินการตามขั้นตอนของมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐

๒. เสนอเรื่องการขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. เสนอเรื่องการกำหนดให้กองทุนดังกล่าวไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินต่อกระทรวงการคลังเพื่อให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

คณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษาได้พิจารณาข้อสังการของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี แล้วขอเรียนชี้แจงในประเด็นดังๆ ดังนี้

๑. ประเด็นการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ได้มี สถาบันหลักสูตรและการเรียนรู้แห่งชาติและศูนย์ข้อมูลสารสนเทศเพื่อการศึกษาแห่งชาติ เมื่อพิจารณาตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐ แต่คณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษาได้เห็นความสำคัญ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะให้มีหน่วยงานดังกล่าวซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาคุณภาพการศึกษาตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ จึงขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีดังกล่าว อย่างไรก็ตามในระหว่างการพิจารณาในประเด็นดังกล่าวจะนำความเห็นของ กพร. ไปประกอบการพิจารณาในขั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป อนึ่ง ในประเด็นกองทุนผลิตและพัฒนาครุ ตามมาตรา ๔๕ วรรคสองแห่งร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ คณะกรรมการอิสระพิจารณาแล้วเห็นควรปรับเปลี่ยนบทบัญญัติจาก “ให้รัฐจัดตั้งกองทุนผลิตและพัฒนาครุ...” เป็น “ให้รัฐมีโครงการระยะยาวในการผลิตและพัฒนาครุ...” ทั้งนี้ ได้จัดทำแผนรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐพร้อมกับการอนุมัติต่อคณะกรรมการฯตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ในประเด็นการดังกล่าวได้รับฟังความเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งสำนักงาน กพร. และกระทรวงศึกษาธิการ สนับสนุนแนวคิดในการจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าว แต่อย่างไรก็ตาม

สำนักงาน กพร. ได้แนะนำให้คณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษาได้หารือกับกระทรวงศึกษาธิการก่อนว่าเห็นควรให้ตั้งหน่วยงานใหม่หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษาได้หารือและรับฟังความเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในกระทรวงศึกษาธิการ ตามที่ปรากฏในคำชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการจัดตั้ง ทางกระทรวงศึกษาธิการได้รับอนุมัติว่าการกระทรวงศึกษาธิการทั้งในอดีตและปัจจุบันสนับสนุนแนวคิดในการจัดตั้งสถาบันดังกล่าวรวมทั้งจากการทำประชาพิจารณ์และรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนเห็นด้วยให้มีสถาบันดังกล่าวด้วย เพื่อเป็นหน่วยงานด้านการจัดทำหลักสูตรการเรียนการสอนและศูนย์ข้อมูลสารสนเทศเพื่อการศึกษาแห่งชาติ โดยให้มีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรงในการกิจที่สำคัญเพื่อการปฏิรูปการศึกษาให้เกิดผลลัพธ์ตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป

๒. ประเด็นการขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา เนื่องจากพระราชนูญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามมาตรา ๖๙ กำหนดให้มีกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาประกอบกับมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้มีหน่วยงานกลางด้านเทคโนโลยีทางการศึกษา และเมื่อมีหน่วยงานกลางแล้วให้ยุบเลิกกองทุนตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งในระยะเริ่มแรก กระทรวงศึกษาธิการได้ออกราชบัญญัติการศึกษาฯ อย่างไรก็ตาม ร่างพระราชบัญญัตitecnologico ให้มีหน่วยงานกลางตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมจึงยังไม่เกิดขึ้น ดังนั้นกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาจึงอยู่ในความดูแลของกระทรวงศึกษาธิการและมีการดำเนินการเป็นไปตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๔ ถึงปัจจุบัน

คณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษาพิจารณาเห็นว่า การดำเนินงานของกองทุนนี้มีหลายหน่วยงานที่มีลักษณะงานและการกิจกิจเกี่ยวกับเทคโนโลยีดังกล่าว จึงขอตัดมาตรา ๘๙ แห่งร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ที่กำหนดให้มีกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางนโยบายของรัฐบาล ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนและปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา จะขอบพระคุณอย่างสูง

ขอแสดงความนับถือ

(ศาสตราจารย์กิตติคุณจรัส สุวรรณเวลา)
ประธานคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา

โทร. ๐ ๒๖๖๘ ๗๑๒๓ ต่อ ๒๓๓๘ (นักวิชาการและผู้ประสานงาน) และ๒๓๔๗ (สมพงษ์๐๘๘๗๗๗๐๐๗๒)

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๓ ๒๗๗๕ และ ๐ ๒๒๔๓ ๒๗๖๗