

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๒.๓/ ๑ ๖๓/๓๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 18030
วันที่ 24 ต.ค. 2551
วันที่ 9-30/

จัดเข้าวาระ... 24 ต.ค. 2551

๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๕๓๗ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑ และด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๐๒๖ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษาได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๕๔ และมาตรา ๒๕๘ จ. ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับการศึกษาตามความต้องการในระบบต่าง ๆ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต และจัดให้มีการร่วมมือระหว่างรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน ในการจัดการศึกษาทุกระดับ อีกทั้งจัดให้มีกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ แผนการศึกษาแห่งชาติ โดยรัฐมีหน้าที่ดำเนินการ กำกับ ส่งเสริม และสนับสนุนให้การจัดการศึกษาดังกล่าวมีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ตามที่คณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษาเสนอ โดยมีความเห็นดังนี้

๑. ตามบทบัญญัติมาตรา ๓๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใด จะกระทำได้อีกแต่อาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ดังนั้น การกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีตามร่างมาตรา ๑๕ (๓) และร่างมาตรา ๗๖ วรรคท้าย จึงต้องดำเนินการตามที่กำหนดในกฎหมายที่จัดเก็บภาษีในแต่ละเรื่องต่อไปโดยไม่สามารถกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ได้ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันกระทรวงการคลังได้มีการกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อสนับสนุนการศึกษา ซึ่งมีความเหมาะสมและเพียงพอในระดับหนึ่งแล้ว

๒. การกำหนดให้รัฐจัดตั้งหน่วยงานต่าง ๆ รวมถึงต้องจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานเหล่านั้น ซึ่งมีผลผูกพันทรัพยากรหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐตามร่างมาตรา ๔๘ ร่างมาตรา ๖๕ ร่างมาตรา ๗๔ ร่างมาตรา ๘๔ และร่างมาตรา ๙๓ ซึ่งการตรากฎหมายในลักษณะดังกล่าว จะมีผลผูกพันทรัพยากรหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ดังนั้น หน่วยงานที่เสนอร่างกฎหมายต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน และประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการเงินการคลังของรัฐด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับการดำเนินการตามมาตรา ๒๗ เป็นการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการเงินการคลังในอนาคต ซึ่งเป็นกระบวนการในลำดับต่อไป ในขั้นนี้จึงยังไม่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าว

๓. ตามบทบัญญัติมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติให้การเสนอกฎหมายที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลัง ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี และโดยที่ร่างพระราชบัญญัติ การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. มาตรา ๗๗ วรรคสาม กำหนดให้บรรดารายได้และผลประโยชน์ของสถานศึกษา ของรัฐที่เป็นนิติบุคคล รวมทั้งผลประโยชน์ที่เกิดจากที่ราชพัสดุ เบี้ยปรับที่เกิดจากการผิดสัญญาการศึกษา และเบี้ยปรับที่เกิดจากการผิดสัญญาการซื้อขายสินหรือจ้างทำของที่ดำเนินการโดยใช้เงินงบประมาณ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และมาตรา ๗๗ วรรคสี่ บัญญัติให้บรรดารายได้และผลประโยชน์ของสถานศึกษาของรัฐที่เป็นไม่ใช่นิติบุคคล รวมทั้งผลประโยชน์ที่เกิดจากที่ราชพัสดุ เบี้ยปรับที่เกิดจากการผิดสัญญาการศึกษา และเบี้ยปรับที่เกิดจาก การผิดสัญญาการซื้อขายสินหรือจ้างทำของที่ดำเนินการโดยใช้เงินงบประมาณ ให้สถานศึกษาสามารถ จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาของสถานศึกษานั้น ๆ ได้ตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด เป็นการกำหนดบทบัญญัติเช่นเดียวกับที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และโดยที่เป็นกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อนำเงินดังกล่าวมาใช้เพื่อเป็นกลไกสนับสนุนการศึกษา เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ยกระดับคุณภาพการศึกษา ดังนั้น จึงเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. มาตรา ๗๗

๔. สำหรับการจัดตั้งกองทุนผลิตและพัฒนาครู ตามร่างมาตรา ๔๘ และกองทุนพัฒนา เทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ตามร่างมาตรา ๘๔ ให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการเสนอเรื่อง การขอจัดตั้ง กองทุนผลิตและพัฒนาครู และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ให้คณะกรรมการนโยบายการบริหาร ทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐