

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๑๖/๙๐๓๐



กค. ๑๗๔
วันที่ ๑๑ มิ.ย. ๖๑
เวลา ๑๖:๑๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ๒๐๒๓ ส.น. กค๒๐
รับที่ : ๘๐๐๒๐/๖๑ กค
วันที่ : ๑๑ มิ.ย. ๖๑ เวลา : ๑๖:๐๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง การกำหนดแนวทาง/มาตรการป้องกันหรือแก้ไขปัญหากรณีที่ดินหน่วยงานของรัฐผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ปรับอัตราค่าเช่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่หน่วยงานราชการอื่นได้เช่าใช้ประโยชน์ โดยปรับอัตราค่าเช่าเพิ่มสูงมากขึ้นกว่าที่ควรจะเป็น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การกำหนดแนวทาง/มาตรการป้องกันหรือแก้ไขปัญหากรณีที่ดินหน่วยงานของรัฐผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ปรับอัตราค่าเช่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่หน่วยงานราชการอื่นได้เช่าใช้ประโยชน์ โดยปรับอัตราค่าเช่าเพิ่มสูงมากขึ้นกว่าที่ควรจะเป็น มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ กรณีกรมประมงขอเช่าที่ดินศาสนสมบัติกลางล่อ บริเวณตำบลบางพิง อำเภอยะประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อเป็นที่ตั้งหน่วยงานในสังกัดระยะเวลาเช่า ๒๐ ปี

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ ลงมติว่า

(๑) อนุมัติตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป (ให้พิจารณาตั้งคณะกรรมการร่วมพิจารณาอัตราค่าเช่าที่ดินแปลงศาสนสมบัติกลางล่อ ตำบลบางพิง อำเภอยะประแดง จังหวัดสมุทรปราการ โดยองค์ประกอบคณะกรรมการประกอบด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมประมง สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น เพื่อให้การกำหนดอัตราค่าเช่ามีความสมเหตุสมผลและเป็นธรรม โดยเมื่อได้ผลการพิจารณาเป็นประการใดแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง)

(๒) ให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดแนวทาง/มาตรการป้องกันหรือแก้ไขปัญหากรณีที่ดินหน่วยงานของรัฐผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ปรับอัตราค่าเช่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่หน่วยงานราชการอื่นได้เช่าใช้ประโยชน์ โดยปรับอัตราค่าเช่าเพิ่มสูงมากขึ้นกว่าที่ควรจะเป็นเมื่อเทียบกับอัตราค่าเช่าที่ปรับเพิ่มโดยทั่วไป เพื่อเป็นการลดภาระงบประมาณของรัฐและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๑.๓ สำนักเลขาธิการ...

๑.๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๐๐๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ และหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๗/๒๑๘๙๓ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ แจ้งมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ กรณีกรมประมงขอเช่าที่ดินศาสนสมบัติกลางล่อ บริเวณตำบลบางพิง อำเภอยะบะระ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อเป็นที่ตั้งหน่วยงานในสังกัด ระยะเวลาเช่า ๒๐ ปี และขอให้กระทรวงการคลังรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดแนวทาง/มาตรการป้องกันหรือแก้ไขปัญหากรณีที่ดินของรัฐบาลผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ปรับอัตราค่าเช่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่หน่วยงานราชการอื่นได้เช่าใช้ประโยชน์ โดยปรับอัตราค่าเช่าเพิ่มสูงมากขึ้นกว่าที่ควรจะเป็น เมื่อเทียบเคียงกับอัตราการปรับเพิ่มโดยทั่วไป เพื่อเป็นการลดภาระงบประมาณของรัฐและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงการคลังได้มอบหมายให้กรมธนารักษ์เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการเรื่องดังกล่าว โดยกรมธนารักษ์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๑๖/๑๓๘๙๓-๙๘ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ แจ้งขอความอนุเคราะห์หน่วยงานต่างๆ ประกอบด้วย สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ กรมป่าไม้ การรถไฟแห่งประเทศไทย การเคหะแห่งชาติ การท่าเรือแห่งประเทศไทย และสำนักงานจัดการทรัพย์สิน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ให้จัดส่งรายละเอียดข้อมูลเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าเช่า ค่าธรรมเนียมการปรับปรุงอัตราค่าเช่า กรณีการจัดให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐเช่าใช้ประโยชน์เพื่อนำมาประกอบการพิจารณากำหนดแนวทาง/มาตรการป้องกันหรือแก้ไขปัญหากรณีที่ดินของรัฐบาลผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ปรับอัตราค่าเช่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่หน่วยงานราชการอื่นได้เช่าใช้ประโยชน์ โดยหน่วยงานต่างๆ ได้จัดส่งรายละเอียดข้อมูล สรุปได้ดังนี้

ชื่อหน่วยงาน รายการ	อัตราค่าเช่า สำหรับส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ	อายุสัญญา (ปี)	การปรับปรุง อัตราค่าเช่า
กรมป่าไม้	ไม่มีการจัดให้ส่วนราชการเช่า		
สำนักงานพระพุทธศาสนา แห่งชาติ	ร้อยละ ๒ ของมูลค่าที่ดิน ตามราคาประเมิน	๒๐ ปี	สัญญาเช่านานปี ปรับร้อยละ ๓๕ ทุก ๕ ปี (เฉลี่ยร้อยละ ๗ ต่อปี)
การรถไฟแห่งประเทศไทย	คิดลดร้อยละ ๒๕ ของอัตราปกติ (ปกติคิด ร้อยละ ๒.๗๕ ของมูลค่าที่ดินตามราคาประเมิน)	๓-๕ ปี	ร้อยละ ๕ ต่อปี
การเคหะแห่งชาติ	ร้อยละ ๒-๓ ของมูลค่าที่ดิน ตามราคาประเมิน	๑-๑๕ ปี	ร้อยละ ๒ - ร้อยละ ๕ ต่อปี
การท่าเรือแห่งประเทศไทย	ตารางวาละ ๑๕ บาทต่อเดือน	๓ ปี	ไม่มีการปรับปรุงอัตราค่าเช่า
สำนักงานจัดการทรัพย์สิน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	อ้างอิงตามคำสั่งกรมธนารักษ์ที่ ๗๒๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยอาจมีการปรับเพิ่มหรือลดอัตราตามความเหมาะสมของปัจจัยต่างๆ (หน่วยงาน/ความสอดคล้องกับแผนงานระยะเวลาเช่า/สถานที่ตั้ง)		

๑.๓.๒ ตามหลักเกณฑ์การปรับปรุงอัตราค่าเช่าของหน่วยงานต่างๆ ทั้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานภาคเอกชนในปัจจุบัน ได้มีแนวทางการปรับปรุงค่าเช่าเป็น ๒ กรณี ดังนี้

(๑) ปรับปรุงเพิ่มโดยการประเมินราคาทรัพย์สินตามราคาประเมิน ณ ปัจจุบัน โดยใช้ราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์เป็นฐานในการคำนวณค่าเช่า

(๒) ปรับปรุงอัตราค่าเช่าเพิ่มขึ้นในอัตราตั้งแต่ร้อยละ ๒-๕ ต่อปี แล้วแต่หน่วยงาน แต่เนื่องจากที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเป็นกรรมสิทธิ์ของแต่ละหน่วยงาน โดยที่แต่ละหน่วยงานต่างก็มีหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าเช่าการปรับปรุงอัตราค่าเช่าที่แตกต่างกัน ประกอบกับสัญญาเช่าทรัพย์สินจะเกิดขึ้นได้เมื่อคำเสนอของผู้ให้เช่าและคำสนองของผู้เช่าตรงกัน กล่าวคือ ผู้ให้เช่าเสนออัตราค่าเช่า ถ้าผู้เช่าพึงพอใจในอัตราค่าเช่าดังกล่าวก็จะสนองโดยการตกลงเช่า ดังนั้น ในการกำหนดแนวทาง/มาตรการป้องกันหรือแก้ไขปัญหากรณีที่หน่วยงานของรัฐผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ปรับอัตราค่าเช่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่หน่วยงานราชการอื่นได้เช่าใช้ประโยชน์เพิ่มสูงมากขึ้นกว่าที่ควรจะเป็น จึงต้องดำเนินการในลักษณะการขอความร่วมมือจากหน่วยงานของรัฐผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

๑.๓.๓ กรมธนารักษ์ได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ กรมป่าไม้ การรถไฟแห่งประเทศไทย การเคหะแห่งชาติ การท่าเรือแห่งประเทศไทย และสำนักงานจัดการทรัพย์สินจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เพื่อพิจารณากำหนดแนวทาง/มาตรการป้องกันหรือแก้ไขปัญหากรณีที่หน่วยงานของรัฐผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ปรับอัตราค่าเช่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่หน่วยงานราชการอื่นได้เช่าใช้ประโยชน์ โดยปรับอัตราค่าเช่าเพิ่มสูงมากขึ้นกว่าที่ควรจะเป็น และที่ประชุมมีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบหลักเกณฑ์การปรับปรุงอัตราค่าเช่า กรณีหน่วยงานของรัฐผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้มีการจัดให้ส่วนราชการเช่า/ใช้ประโยชน์ ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี โดยอ้างอิงจากค่าเฉลี่ยดัชนีราคาผู้บริโภค : Consumer Price Index : CPI และทบทุนอัตราในการปรับปรุงทุก ๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับดัชนีราคาผู้บริโภค (CPI) ที่เปลี่ยนแปลง

(๒) ขอให้ผู้แทนหน่วยงานต่างๆ ที่เข้าร่วมประชุมนำเสนอหน่วยงานต้นสังกัด เพื่อสรุปความเห็นแจ้งต่อกรมธนารักษ์เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๓.๔ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย การเคหะแห่งชาติ การท่าเรือแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย และสำนักงานจัดการทรัพย์สินจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้แจ้งความเห็น ว่า ไม่ขัดข้องที่จะดำเนินการตามมติที่ประชุม เว้นแต่ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้แจ้งความเห็น ว่า กรณีที่วัด ที่ธรณีสงฆ์ ที่กัลปนา และศาสนสมบัติกลาง มิใช่เป็นทรัพย์สินของแผ่นดินหากแต่เป็นของประชาชน ซึ่งถวายแก่พระพุทธศาสนาโดยเฉพาะ ฉะนั้น ศาสนสมบัติจึงแยกต่างหากจากกันกับทรัพย์สินของแผ่นดิน ดังนั้น สำหรับข้อเสนอในการพิจารณาปรับอัตราค่าเช่าของสัญญานานปีเป็นร้อยละ ๓ ต่อปีนั้น คณะสงฆ์ขอสงวนไว้เพื่อพิจารณาเฉพาะกรณีฯ ไป และสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ได้ขอแสดงความเห็นกรณีการปรับปรุงอัตราค่าเช่าดังกล่าว เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีได้ถือกรรมสิทธิ์ที่ดินของรัฐ โดยมีรายละเอียดดังนี้

หน่วยงาน	ความเห็น
สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ (หนังสือ ด้านที่ ๑๐๐๕/๐๓๐๕๔ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓)	กรณีที่วัด ที่ธรณีสงฆ์ ที่กัลปนา และศาสนสมบัติกลาง มิใช่เป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน หากแต่เป็นของประชาชนซึ่งถวายแก่พระพุทธศาสนาโดยเฉพาะ ฉะนั้น ศาสนสมบัติจึงแยกต่างหากจากกันกับทรัพย์สินของแผ่นดิน ดังนั้น สำหรับข้อเสนอในการพิจารณาปรับอัตราค่าเช่าของสัญญานานปีเป็นร้อยละ ๓ ต่อปีนั้น คณะสงฆ์ขอสงวนไว้เพื่อพิจารณาเฉพาะกรณีฯ ไป

หน่วยงาน	ความเห็น
กรมป่าไม้ (ประสานงานภายใน)	ไม่ได้มีการจัดให้หน่วยงานราชการเช่า จึงขอแสดงความเห็นกรณีการปรับปรุงอัตราค่าเช่าดังกล่าว
การเคหะแห่งชาติ (หนังสือที่ ทม ๕๑๕๐/๐๕๐๙ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑)	ไม่ขัดข้องที่จะดำเนินการตามมติที่ประชุม
การทำเรือแห่งประเทศไทย (หนังสือ คำที่ลุด ที่ กทท ๓๓๐๒/๐๙๙๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๑)	ไม่ขัดข้องที่จะดำเนินการตามมติที่ประชุม
การรถไฟแห่งประเทศไทย (ประสานงานภายใน)	ในเบื้องต้นไม่ขัดข้องที่จะดำเนินการตามมติที่ประชุม
สำนักงานจัดการทรัพยากรสิ่งแวดล้อม มหาวิทยาลัย (ประสานงานภายใน)	ในเบื้องต้นไม่ขัดข้องที่จะดำเนินการตามมติที่ประชุม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดแนวทาง/มาตรการป้องกันหรือแก้ไขปัญหากรณีที่ดินของราษฎรผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ปรับอัตราค่าเช่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่หน่วยงานราชการอื่นได้เช่าใช้ประโยชน์ โดยปรับอัตราค่าเช่าเพิ่มสูงมากขึ้นกว่าที่ควรจะเป็น เมื่อเทียบเคียงกับอัตราการปรับเพิ่มโดยทั่วไป เพื่อเป็นการลดภาระงบประมาณของรัฐและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สำระสำคัญและข้อเท็จจริง

ในการพิจารณากำหนดแนวทาง/มาตรการป้องกันหรือแก้ไขปัญหากรณีที่ดินของราษฎรผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ปรับอัตราค่าเช่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่หน่วยงานราชการอื่นได้เช่าใช้ประโยชน์ โดยปรับอัตราค่าเช่าเพิ่มสูงมากขึ้นกว่าที่ควรจะเป็น เมื่อเทียบเคียงกับอัตราการปรับเพิ่มโดยทั่วไปนั้น กระทรวงการคลังได้มอบหมายให้กรมธนารักษ์เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการเรื่องดังกล่าวสรุปสำระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ กรมธนารักษ์ได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ กรมป่าไม้ การรถไฟแห่งประเทศไทย การเคหะแห่งชาติ การท่าเรือแห่งประเทศไทย และสำนักงานจัดการทรัพยากรสิ่งแวดล้อมมหาวิทยาลัย เพื่อพิจารณากำหนดแนวทาง/มาตรการป้องกันหรือแก้ไขปัญหากรณีที่ดินของราษฎรผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ปรับอัตราค่าเช่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่หน่วยงานราชการอื่นได้เช่าใช้ประโยชน์ โดยปรับอัตราค่าเช่าเพิ่มสูงมากขึ้นกว่าที่ควรจะเป็น และที่ประชุมมีมติดังนี้

๔.๑.๑ เห็นชอบหลักเกณฑ์การปรับปรุงอัตราค่าเช่า กรณีหน่วยงานของรัฐผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้มีการจัดให้ส่วนราชการเช่า/ใช้ประโยชน์ ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี โดยอ้างอิงจากค่าเฉลี่ยดัชนีราคาผู้บริโภค : Consumer Price Index : CPI ในรอบระยะเวลา ๕ ปี และให้มีการทบทวนอัตราในการปรับปรุงทุก ๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับดัชนีราคาผู้บริโภค (CPI) ที่เปลี่ยนแปลง

๔.๑.๒ ขอให้ผู้แทน...

๔.๑.๒ ขอให้ผู้แทนหน่วยงานต่างๆ ที่เข้าร่วมประชุมนำเสนอหน่วยงานต้นสังกัด เพื่อสรุปความเห็นแจ้งต่อกรมธนารักษ์เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย การเคหะแห่งชาติ การท่าเรือแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย และสำนักงานจัดการทรัพย์สินจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้แจ้งความเห็นที่ไม่ขัดข้องที่จะดำเนินการตามมติที่ประชุม เว้นแต่ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้แจ้งความเห็นว่าการณที่วัด ที่ธรณีสงฆ์ ที่กัลปนา และศาสนสมบัติกลาง มิใช่เป็นทรัพย์สินของแผ่นดินหากแต่เป็นของประชาชน ซึ่งถวายแก่พระพุทธศาสนาโดยเฉพาะ ฉะนั้น ศาสนสมบัติจึงแยกต่างหากจากกันกับทรัพย์สินของแผ่นดิน ดังนั้น สำหรับข้อเสนอในการพิจารณาปรับอัตราค่าเช่าของสัญญานานปีเป็นร้อยละ ๓ ต่อปีนั้น คณะสงฆ์ ขอสงวนไว้เพื่อพิจารณาเฉพาะกรณีฯ ไป

ข้อกฎหมาย

- พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

- คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดแนวทาง/มาตรการป้องกันหรือแก้ไขปัญหากรณีที่ดินของรัฐบาลผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ปรับอัตราค่าเช่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่หน่วยงานราชการอื่นได้เช่าใช้ประโยชน์ โดยปรับอัตราค่าเช่าเพิ่มสูงมากขึ้นกว่าที่ควรจะเป็น เมื่อเทียบกับเคียงกับอัตราการปรับเพิ่มโดยทั่วไป เพื่อเป็นการลดภาระงบประมาณของรัฐและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

- หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังขอเสนอแนวทาง/มาตรการป้องกันหรือแก้ไขปัญหากรณีที่ดินของรัฐบาลผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ปรับอัตราค่าเช่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่หน่วยงานราชการอื่นได้เช่าใช้ประโยชน์ โดยปรับอัตราค่าเช่าเพิ่มสูงมากขึ้นกว่าที่ควรจะเป็น เมื่อเทียบกับเคียงกับอัตราการปรับเพิ่มโดยทั่วไป ให้เกิดความเป็นธรรมและลดภาระงบประมาณของรัฐ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ กำหนดแนวทางการดำเนินการกรณีที่ดินของรัฐบาลผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้มีการจัดให้ส่วนราชการเช่าใช้ประโยชน์ โดยให้มีการปรับปรุงอัตราค่าเช่าเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี โดยอ้างอิงจากค่าเฉลี่ยดัชนีราคาผู้บริโภค : Consumer Price Index : CPI ในรอบระยะเวลา ๕ ปี และให้มีการทบทวนอัตราในการปรับปรุงค่าเช่าทุก ๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับดัชนีราคาผู้บริโภค (CPI) ที่เปลี่ยนแปลง

๕.๒ กรณีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ซึ่งแจ้งว่า กรณีที่วัด ที่ธรณีสงฆ์ ที่กัลปนา และศาสนสมบัติกลาง มิใช่เป็นทรัพย์สินของแผ่นดินหากแต่เป็นของประชาชนซึ่งถวายแก่พระพุทธศาสนา โดยเฉพาะ และแยกต่างหากจากกันกับทรัพย์สินของแผ่นดิน คณะสงฆ์จึงขอสงวนการปรับอัตราค่าเช่าไว้เพื่อพิจารณาเฉพาะกรณีฯ ไป ซึ่งเป็นการดำเนินการตามระเบียบสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมและเงินบำรุงศาสนสมบัติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณางบประมาณศาสนสมบัติกลางประจำ (พศป.) และมหาเถรสมาคมพิจารณาให้ความเห็นชอบนั้น เนื่องจากปัจจุบันการพิจารณากรณีกรมประมงขอเช่าที่ดินศาสนสมบัติกลางล่อ บริเวณตำบลบางพัง อำเภอบึงสามพัน จังหวัดสมุทรปราการ ยังมิได้ข้อยุติ ประกอบกับวงเงินที่ขออนุมัติก่อนหน้านี้ผูกผันข้ามปีงบประมาณในการเช่า

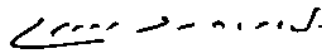
ที่ดินเพื่อ...

ที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งของหน่วยงานราชการ (กรมประมง) ระยะเวลา ๒๐ ปี (๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๗๖) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๑,๓๒๙,๐๕๐ บาท เป็นการใช้งบประมาณค่อนข้างสูง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณของประเทศ ดังนั้น จึงเห็นควรให้กรมประมงในฐานะหน่วยงานต้นสังกัดที่เช่าที่ดินแปลงดังกล่าว นำแนวทางการปรับปรุงค่าเช่าตามมติคณะรัฐมนตรีไปทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเป็นรายกรณี โดยเมื่อได้ผลการพิจารณาเป็นประการใดแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๕.๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอัตราค่าเช่าที่ดินและหรือสิ่งปลูกสร้าง กรณีหน่วยงานราชการขอใช้งบประมาณแผ่นดินในการเช่าที่ดินและหรือสิ่งปลูกสร้างของหน่วยงานของรัฐเพื่อเป็นที่ตั้งหน่วยงานราชการ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนหน่วยงานราชการที่เช่าใช้ประโยชน์ที่ดินของหน่วยงานของรัฐ ผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้ให้เช่าเป็นกรรมการ และอธิบดีกรมธนารักษ์เป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นประกอบการอนุมัติการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี (งบดำเนินงาน หมวดค่าใช้สอย) ในรายการค่าใช้จ่ายในการเช่าอาคารและที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งหน่วยงานราชการ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยให้สำนักงานงบประมาณขอความเห็นจากคณะกรรมการฯ เพื่อประกอบการพิจารณาก่อนอนุมัติการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

สำนักพัฒนาธุรกิจและศักยภาพที่ราชพัสดุ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๖๔๔๖ โทร.มือถือ ๐๙-๐๙๐๙๐๙๐๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๑๐๓

E-mail : spd@treasury.go.th