

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๕/๒๑๐๕



วคค 3/305

13 กค 61

13.55

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ28956 สว กศอ
รับที่ : ๕15662/61 กคก ✓
วันที่ : 13 ก.ย. 61 เวลา : 13:29

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ในพื้นที่ป่าชายเลน ในท้องที่อำเภอขนอม และอำเภอเมือง จังหวัดนครศรีธรรมราช

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางจำแนกพื้นที่ป่าชายเลนในความรับผิดชอบของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการจัดหาที่ดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑
เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๑
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑
เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑
๕. สรุปโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในพื้นที่ป่าชายเลน ปี ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ในพื้นที่ป่าชายเลน ในท้องที่อำเภอขนอม และอำเภอเมือง จังหวัดนครศรีธรรมราช มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ประเทศไทยเคยมีป่าชายเลนที่อุดมสมบูรณ์ แต่ด้วยพื้นที่ชายฝั่งทะเลมีศักยภาพทางเศรษฐกิจและสังคมสูง ทำให้มีการใช้ประโยชน์พื้นที่ชายฝั่งทะเลและป่าชายเลน เพื่อวัตถุประสงค์ด้านต่าง ๆ มากมาย และมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้พื้นที่ป่าชายเลนลดลงและมีสภาพเสื่อมโทรม ดังนั้น เพื่อหยุดยั้งปัญหาดังกล่าว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ โดยมีสาระสำคัญคือ ให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน และระงับการพิจารณาการขออนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนของทางราชการ อนุญาตให้ราษฎรอยู่อาศัยในเขตป่าชายเลนโดยไม่มีเอกสารสิทธิต่อไปได้ แต่ไม่อนุญาตให้ทำกิน โดยต้องขออนุญาตทุกปีและห้ามมิให้ออกเอกสารสิทธิใด ๆ ทั้งสิ้น

อย่างไรก็ตาม...



อย่างไรก็ตาม โดยสภาพข้อเท็จจริงที่ผ่านมามีความจำเป็นทั้งทางด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านความมั่นคง ทำให้ไม่สามารถกำกับควบคุมการดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังจะเห็นได้จากการสำรวจและจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลน ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ พบว่า มีพื้นที่ป่าชายเลนในท้องที่ ๒๔ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๒.๘๗ ล้านไร่ โดยแยกเป็นพื้นที่ มีสภาพเป็นป่าชายเลน ๑.๕๓ ล้านไร่ และพื้นที่ไม่มีสภาพเป็นป่าชายเลน ๑.๓๔ ล้านไร่ โดยพื้นที่ที่ไม่มีสภาพ เป็นป่าชายเลนนั้นมีทั้งที่มีเอกสารสิทธิและไม่มีเอกสารสิทธิ ซึ่งในปัจจุบันมีการใช้ประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ ได้แก่ (๑) พื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ (๒) พื้นที่เกษตรกรรม (๓) เมืองและสิ่งก่อสร้าง (๔) พื้นที่อกใหม่ และ (๕) อื่น ๆ (ท่าเทียบเรือ นาเกลือ ฯลฯ) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ ข้อ ๓ ให้ระงับการใช้ประโยชน์ ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด และระงับการพิจารณาขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน

(๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ ข้อ ๑ ให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ และข้อ ๒.๖ ในพื้นที่อนุรักษ์ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน ทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชน

(๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ข้อ ๑.๒.๒ ในเขตอนุรักษ์ห้ามมิให้ อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี โดยรวมถึงพื้นที่ก่อสร้างสาธารณูปโภค สาธารณูปการ เพื่อก่อสร้างระบบบำบัดต่างๆ ด้วย

(๔) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๔๖ เรื่อง การดำเนินการโครงการใดๆ ของหน่วยงานของรัฐ มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่า และจะต้องมีการปลูกป่าทดแทนเพื่อการ อนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อมของพื้นที่ด้วย

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

(๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๘ อนุมัติให้ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อนำที่ดินที่เป็น ป่าชายเลนในท้องที่อำเภอเมือง และอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช เนื้อที่ ๒๗,๐๐๐ ไร่ ไปจัดที่ดิน ทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล โดยนำมาจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ๑๑,๐๐๐ ไร่ และทำการปลูกฟื้นฟูป่าชายเลน ๑๖,๐๐๐ ไร่ เพื่อรักษาระบบนิเวศชายฝั่งทะเล ซึ่งกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้มีการจัดที่ดินทำกิน ให้ชุมชนโดยได้มอบหนังสืออนุญาตให้จังหวัดนครศรีธรรมราช เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ที่ดำเนินการ ในปี ๒๕๕๔ ครบแล้ว จำนวน ๙ ฉบับ เนื้อที่ รวม ๑๐,๙๗๙-๐-๖๙ ไร่ ราษฎรที่ได้รับประโยชน์ จำนวน ๖๙๕ ราย

(๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ อนุมัติให้ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อดำเนินการ จัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในพื้นที่ป่าชายเลน ในท้องที่อำเภอท่าศาลา อำเภอเมืองและอำเภอปากพนัง จังหวัด นครศรีธรรมราช และจัดที่ดินเพื่อการอยู่อาศัยให้ชุมชนในท้องที่จังหวัดชายฝั่งทะเล ๑๘ จังหวัด จำนวน ๒๘๐ พื้นที่ ซึ่งในปี ๒๕๖๐ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้จัดที่อยู่อาศัย ๒๘ พื้นที่ ๙ จังหวัด และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จะดำเนินการเพิ่มเติมในส่วนที่เหลืออีก ๒๕๒ พื้นที่ ๑๘ จังหวัด

(๓) คณะอนุกรรมการ...



(๓) คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดิน ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบพื้นที่เป้าหมายตามที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเสนอ เพื่อดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒๕๓ พื้นที่ ๑๘ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๗,๓๗๒-๓-๕๙.๘๐ ไร่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ โดยในการจัด ที่อยู่อาศัยให้ชุมชน จำนวน ๒๕๒ พื้นที่ ๑๘ จังหวัด เนื้อที่ ๕,๓๗๒-๓-๕๙.๘๐ ไร่ ได้รับการยกเว้น มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แล้ว

(๔) คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้รับทราบพื้นที่เป้าหมายตามที่คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินเสนอ จำนวน ๒๗๑ พื้นที่ ๒๖ จังหวัด เนื้อที่ ๒๘,๗๘๔-๐-๘๘๔ ไร่ ซึ่งเป็นพื้นที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จำนวน ๒๕๓ พื้นที่ ๑๘ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๗,๓๗๒-๓-๕๙.๘๐ ไร่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการดำเนินการจัดที่ดินทำกินและการจัดที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย ตามนโยบาย รัฐบาล ดำเนินการในพื้นที่ป่าชายเลน ซึ่งเป็นป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน ในทุกกรณี ทั้งภาครัฐและเอกชน และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่อง การดำเนินการ โครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐ มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่า และจะต้องมีการปลูกป่าทดแทน เพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อมของพื้นที่ด้วย ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปได้อย่างถูกต้อง และไม่ขัดกับมติคณะรัฐมนตรี และสามารถจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนและจัดที่ดินเพื่อการอยู่อาศัยให้ชุมชน ในท้องที่จังหวัดชายฝั่งทะเลได้ จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีแผนงานในการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนที่เป็นป่าชายเลน ในท้องที่อำเภอขนอม และอำเภอเมือง จังหวัดนครศรีธรรมราช ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การจัดหาที่ดินทำกินให้ชุมชนในอำเภอเมือง และอำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช มีเนื้อที่ ๕,๐๐๐ ไร่ โดยแบ่งเป็น

(๑) พื้นที่...



(๑) พื้นที่ที่จะนำมาจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน จำนวน ๒,๐๐๐ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ เพื่อให้สามารถนำพื้นที่ดังกล่าวมาดำเนินการตามขั้นตอนของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติได้ จึงต้องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ก่อน

(๒) สำหรับเนื้อที่ในส่วนที่เหลือ จำนวน ๓,๐๐๐ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๖๐ ของพื้นที่ จะเป็นพื้นที่เพื่อการอนุรักษ์และรักษาระบบนิเวศต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ให้ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ เพื่อนำที่ดินที่เป็นป่าชายเลน ท้องที่ อำเภอเมือง และ อำเภอขนอม จังหวัด นครศรีธรรมราช เนื้อที่ ๒,๐๐๐ ไร่ ไปดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๑๓๙๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ landuse_dmcr@hotmail.com

