



พ.ศ. ๖๕๖๔

๒๑ ๖๕ ๖๑

๗๗-๐๐๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส ๒๙๐๓๘

วันที่ : ๒๑ ๖๕ ๖๑

วันที่ : ๒๑ ก.ย. ๖๑ เวลา : ๑๐:๔๒

ที่ สด ๐๐๑๑/๖๑๐๕

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

19 กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง การเชื่อมโยงข้อมูลภาพใบหน้าบุคคลจากฐานข้อมูลทะเบียนกลางของกรมการปกครองด้วยระบบคอมพิวเตอร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการใช้ประโยชน์ด้านข้อมูลบุคคลจากฐานข้อมูลทะเบียนกลางในราชการ ระหว่าง กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย กับ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๔ แผ่น
๒. สำเนาบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการดำเนินงานของศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกระบวนการยุติธรรม (Data Exchange Center : DXC) กับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ลงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๓ แผ่น
๓. สำเนาหนังสือ กระทรวงยุติธรรมอนุญาตให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเชื่อมโยงข้อมูลจากระบบคลังข้อมูลของกรมสอบสวนคดีพิเศษ จำนวน ๑ แผ่น
๔. พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๑ จำนวน ๒๐ แผ่น
๕. สำเนาหนังสือ กระทรวงมหาดไทยเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ข้อมูลภาพใบหน้าบุคคล ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑ แผ่น
๖. ข้อมูลประกอบการพิจารณา จำนวน ๙ แผ่น

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ขอเสนอเรื่อง การเชื่อมโยงข้อมูลภาพใบหน้าบุคคลจากฐานข้อมูลทะเบียนกลางของกรมการปกครองด้วยระบบคอมพิวเตอร์ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๑๕ วรรคสาม ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเชื่อมโยงข้อมูลภาพใบหน้าบุคคลดังกล่าวได้ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีบันทึกข้อตกลงกับกรมการปกครอง เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรกับกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ที่ได้รวบรวมจัดเก็บไว้ในระบบคอมพิวเตอร์ ได้แก่ ข้อมูลที่ปรากฏภายในทะเบียนบ้าน ทะเบียนคนเกิด ทะเบียนคนตาย หรือทะเบียนประวัติสำหรับคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย โดยไม่รวมถึงข้อมูลภาพใบหน้าบุคคลจากฐานข้อมูลทะเบียนกลางของ

กรรมการปกครอง เพื่อใช้ประโยชน์ในระบบงานและกิจกรรมต่างๆ ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับสำนักกิจการยุติธรรมในการดำเนินงานของศูนย์แลกเปลี่ยนกระบวนกรยุติธรรม (Data Exchange Center : DXC) กับหน่วยงานในกระบวนกรยุติธรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับอนุญาตจากกระทรวงยุติธรรม ในการเชื่อมโยงและใช้บริการระบบข้อมูลของกรมสอบสวนคดีพิเศษ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๑๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๑ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓. ความเห็นชอบหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เนื่องจากส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์ขอเชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์เพื่อการตรวจสอบข้อมูลทะเบียนราษฎรในส่วนของทะเบียนอื่น (ภาพใบหน้าบุคคล) จากกรมการปกครอง ต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๑ โดยหน่วยงานที่ขอเชื่อมโยงข้อมูลภาพใบหน้าบุคคลจากกรมการปกครองจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นผู้กำหนดให้เชื่อมโยงได้เฉพาะข้อมูลที่จำเป็นแก่การปฏิบัติหน้าที่ก่อน จากนั้น จึงนำเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จึงมีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อขออนุญาตเชื่อมโยงข้อมูลภาพใบหน้าบุคคลจากฐานข้อมูลทะเบียนกลางของกรมการปกครองด้วยระบบคอมพิวเตอร์ และกระทรวงมหาดไทย มีหนังสือแจ้งว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้กรุณาเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ข้อมูลภาพใบหน้าบุคคลจากฐานข้อมูลทะเบียนกลางของกรมการปกครองในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๒๔ บัญญัติให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจสืบสวนหรือไต่สวนเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร การเลือกสมาชิกวุฒิสภา และการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และการออกเสียงประชามติ หากเห็นว่า การเลือกตั้งหรือการเลือกเป็นไปโดยไม่สุจริตและเที่ยงธรรม หรือเห็นว่า การออกเสียงประชามติไม่ได้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย และตามมาตรา ๒๒๖ หากมีกรณีที่จะต้องสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งหรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งยื่นคำร้องต่อศาลฎีกาหรือศาลอุทธรณ์แล้วแต่กรณี โดยการพิจารณาของศาล ให้นำสำนวนการสืบสวนหรือไต่สวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นหลักในการพิจารณา และตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๒ บัญญัติให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจแต่งตั้งเลขาธิการหรือพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

เป็นเจ้าพนักงานมีอำนาจในการสืบสวน สอบสวนหรือไต่สวน หรือดำเนินคดีได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด โดยให้เจ้าพนักงานดังกล่าวเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และให้มีอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา กล่าวคือ มีอำนาจในการออกหมายเรียกบุคคล และขอให้ศาลออกหมายค้น หมายจับได้ตามกฎหมาย

ดังนั้น ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานในการสืบสวน สอบสวนหรือไต่สวน และรวบรวมพยานหลักฐานต่างๆ ในคดีความผิดเกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้งดังกล่าวข้างต้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งต้องใช้ประโยชน์จากข้อมูลภาพใบหน้าบุคคลจากทะเบียนบัตรประจำตัวประชาชนของกรมการปกครองเพื่อเป็นหลักฐานในการพิสูจน์ทราบตัวบุคคลให้มีความถูกต้องชัดเจน เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเลือกตั้งอันจะทำให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมสมตามความมุ่งหมายและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

หากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่ได้รับอนุญาตในการเชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์เพื่อการตรวจสอบข้อมูลภาพใบหน้าบุคคลจากทะเบียนบัตรประจำตัวประชาชนของกรมการปกครอง ก็จะทำให้การปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานเป็นไปด้วยความล่าช้า ไม่ทันต่อเหตุการณ์และอาจเกิดความผิดพลาดในการสืบสวนสอบสวนหาตัวบุคคลผู้เกี่ยวข้องในการกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งจนเกิดความเสียหายต่อทางราชการและส่งผลทำให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

นอกจากนี้ ยังส่งผลกระทบโดยตรงต่อกระบวนการยุติธรรม อันมีความเกี่ยวข้องกับการรักษาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงในราชอาณาจักร เนื่องจากคณะกรรมการการเลือกตั้งมีบทบาทหน้าที่สำคัญในการเลือกตั้งทุกระดับ หากไม่สามารถป้องกันปราบปรามการทุจริตเลือกตั้งได้แล้วก็จะทำให้ได้คนไม่ดีเข้าไปบริหารประเทศชาติบ้านเมือง กระทำการทุจริตคอร์รัปชันก่อความเดือดร้อนวุ่นวายแก่ประเทศชาติและประชาชน สร้างความเสียหายและเป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ

ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีความจำเป็นอย่างยิ่งต้องเชื่อมโยงข้อมูลทะเบียนอื่นนอกจากทะเบียนราษฎร ทะเบียนบ้าน ทะเบียนคนเกิด ทะเบียนคนตาย หรือทะเบียนประวัติสำหรับคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย ได้แก่ ภาพใบหน้าบุคคลจากฐานข้อมูลทะเบียนกลางของกรมการปกครอง เพื่อใช้ตรวจสอบและยืนยันความมีตัวตนของบุคคลที่เกี่ยวข้องในการกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้ง หรือประกอบการพิจารณาสั่งระงับสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หรือยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ รายละเอียดปรากฏตาม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

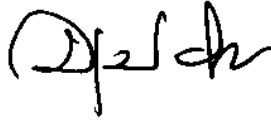
สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้ผู้อำนวยการทะเบียนกลางยินยอมให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเชื่อมโยงข้อมูลในทะเบียนอื่น (ภาพใบหน้า) นอกจากทะเบียนตาม มาตรา ๑๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งเป็นข้อมูลที่เป็นสาระสำคัญอย่างยิ่งในการสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจต่างๆ ตามบทบาทหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าวข้างต้น และเป็น

การดำเนินการเพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงในราชอาณาจักร ทั้งนี้ จะไม่นำ
ข้อมูลไปใช้ประโยชน์ในทางธุรกิจหรือนอกเหนือภารกิจ/วัตถุประสงค์ที่ร้องขอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจเอก



(จรุงวิทย์ ภุมมา)

เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

สำนักสนับสนุนงานสืบสวนสอบสวน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๘๒๐๗ (นายวีระศักดิ์ฯ)

๐ ๒๑๔๑ ๘๐๓๘ (นายวัชรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๖๕๐ - ๒