

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28880 กเล
วันที่ : ๕16622/61
วันที่ : ๐1 ต.ค. 61 เวลา : 13:30

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๔ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๗๗๐๕
ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. ที่ประธานกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษาเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า มาตรา ๕๔ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้เป็นหน้าที่ของรัฐในการดำเนินการให้เด็กเล็กได้รับการดูแลและพัฒนา ก่อนเข้ารับการศึกษา เพื่อพัฒนาร่างกาย จิตใจ วินัย อารมณ์ สังคม และสติปัญญา ให้สมกับวัย ซึ่งในปัจจุบันมีหน่วยงานของรัฐหลายแห่งที่ดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาและดูแลเด็กปฐมวัย เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงอาจต้องพิจารณาถึงความซ้ำซ้อนของภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นด้วย ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้อง มีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นควรมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีร่างมาตรา ๑๖ ที่บัญญัติให้คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเด็กปฐมวัย มีอำนาจขอข้อมูลส่วนบุคคลที่จำเป็นต่อการดำเนินงานของคณะกรรมการและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเด็กปฐมวัย ที่มีใช้ข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐหรือเป็นความลับของทางราชการที่อยู่ในความครอบครองของส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด มีผลเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามมาตรา ๓๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว เห็นว่า เป็นการดำเนินการเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์สาธารณะซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติไว้แล้ว

(๒) กรณีร่างมาตรา ๒๗ วรรคสอง ที่บัญญัติให้บรรดารายได้ที่สำนักงานได้รับจากการดำเนินงานให้ตกเป็นของสำนักงาน และเมื่อหักค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานและค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษาและค่าเสื่อมราคา ประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของสำนักงาน เงินสมทบกองทุนเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการ เงินกองทุน และเงินสำรอง เพื่อใช้จ่ายในกิจการของสำนักงานตามที่คณะกรรมการกำหนดแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ ซึ่งมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้บัญญัติให้การเสนอกฎหมายในลักษณะที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลัง ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี จึงเห็นสมควรรับฟังความเห็นของกระทรวงการคลังเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

(๓) เห็นควรกำหนดเพิ่มเติมให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องซึ่งรับผิดชอบการดำเนินการตามที่กำหนดในร่างมาตรา ๓๒ จัดทำแผนปฏิบัติการของหน่วยงานโดยมีเนื้อหาสอดคล้องกับแผนพัฒนาเด็กปฐมวัยเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการได้พิจารณาว่า การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐแต่ละแห่งมีความซ้ำซ้อนกันหรือไม่ และจะดำเนินการเพื่อให้เกิดการบูรณาการในการทำงานร่วมกันอย่างไร

(๔) โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีบทบัญญัติบางประการที่อาจเกี่ยวข้องกับบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา สมควรพิจารณาความสอดคล้องกันของร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวด้วย เช่น ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเด็กปฐมวัย มีหน้าที่และอำนาจอนุมัติหลักสูตรแกนกลางเพื่อการพัฒนาเด็กปฐมวัย (ร่างมาตรา ๑๕ (๕)) ในขณะที่ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. กำหนดให้มีสถาบันหลักสูตรและการเรียนรู้แห่งชาติ โดยมีหน้าที่หลักในการศึกษา วิจัย สร้างองค์ความรู้ พัฒนาและเผยแพร่หลักสูตรแกนกลาง (ร่างมาตรา ๒๘)

ในการนี้ หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาตามขั้นตอนโดยละเอียดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการศึกษาและวัฒนธรรม

ฝ่ายกฎหมายการศึกษาขั้นพื้นฐานและการกีฬา

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๒๑ (นางสาวจันทร์เพ็ญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๐ ๗๖๕๙

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th