



ส.ค. 336
วันที่ 1๓๑๖
เวลา 18.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	21 ก.ย.
รับที่ 16651	กกก✓
วันที่ 1 ต.ค. 2561	18.30

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๕๖๗๗

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การพิจารณาความเหมาะสมของอัตราการเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ภาพถ่ายพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือ
กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕

๓. ภาพถ่ายประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส. ๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๔. รายงานการบริหารหนี้ตามพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลัง
กู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การพิจารณาความเหมาะสมของอัตราการเรียกเก็บเงิน
นำส่งจากสถาบันการเงิน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เพื่อให้
เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด
จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. กฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๑ มาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลัง
เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ (พ.ร.ก. ปรับปรุงการบริหาร
หนี้เงินกู้ฯ) กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) มีอำนาจเรียกให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเป็นอัตรา
ร้อยละต่อปีของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครองเงินฝากตามที่ ธปท. ประกาศกำหนด
แต่เมื่อรวมอัตรดังกล่าวกับอัตราที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากตามกฎหมาย
ว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับ
การคุ้มครองเงินฝาก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ ข้อ ๔.๒ ของประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส. ๓/๒๕๕๕ เรื่อง การกำหนด
อัตราเงินนำส่ง หลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการส่งเงินนำส่ง และการนำส่งเงินเพิ่มเข้าบัญชีสะสมเพื่อการชำระคืน
ต้นเงินกู้ชุดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม
๒๕๕๕ กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเงินให้แก่ ธปท. ในอัตราร้อยละ ๐.๔๖ ต่อปีของ (๑) ยอดเงินฝากถัวเฉลี่ย
ของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครองเงินฝาก และ (๒) ยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังและ
ธปท. พิจารณาดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ให้พิจารณาความเหมาะสมของอัตราการเรียกเก็บเงินนำส่งของสถาบันประกันเงินฝาก และ ธปท. โดยคำนึงถึง

/ ปริมาณ ...

ปริมาณภาระหนี้ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน (กองทุนฯ) สถานการณ์ทางเศรษฐกิจโดยรวม และสถานะความมั่นคงของสถาบันการเงิน รวมทั้งความจำเป็นในการขยายภารกิจในการดูแลสถาบันการเงินของกองทุนฯ และแจ้งความคืบหน้าแก่คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอย่างน้อยเป็นรายปี

๓. สารสำคัญของเรื่อง

๓.๑ นับตั้งแต่ พ.ร.ก. ปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ฯ มีผลใช้บังคับ (วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕) จนถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ได้มีการชำระคืนต้นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนฯ พ.ศ. ๒๕๕๑ (FIDF1) และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนฯ ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๕๕ (FIDF3) เป็นจำนวน ๒๕๙,๕๖๘.๖๘ ล้านบาท จึงมีผลให้ต้นเงินกู้ FIDF1 และ FIDF3 มียอดคงค้างจำนวนทั้งสิ้น ๘๖๔,๔๓๗.๒๑ ล้านบาท ทั้งนี้ ในส่วนของเงินนำส่งจากสถาบันการเงินนั้น ธปท. ได้นำเงินดังกล่าวไปชำระต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าบริหารจัดการเกี่ยวกับ FIDF1 และ FIDF3 เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓๐๑,๐๘๖.๕๕ ล้านบาท โดยเป็นการชำระ (๑) ต้นเงินกู้ FIDF1 และ FIDF3 จำนวน ๕๙,๖๐๐ ล้านบาท (๒) ดอกเบี้ย FIDF1 และ FIDF3 จำนวน ๒๔๑,๔๗๕.๔๐ ล้านบาท และ (๓) ค่าบริหารจัดการเกี่ยวกับ FIDF1 และ FIDF3 จำนวน ๑๑.๑๕ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒ ธปท. ได้พิจารณาความเหมาะสมของอัตราเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน และประเมินระยะเวลาในการชำระคืนเงินกู้ FIDF1 และ FIDF3 แล้ว มีความเห็น ดังนี้

๓.๒.๑ อัตราเรียกเก็บเงินนำส่ง

ธปท. เห็นควรให้คงอัตราเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินสำหรับปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ ที่ร้อยละ ๐.๔๖ ต่อปี เนื่องจากภาระหนี้ FIDF1 และ FIDF3 ยังคงเป็นภาระต่อระบบเศรษฐกิจการเงินในระดับสูง โดยมียอดคงค้างต้นเงินกู้ ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๘๖๔,๔๓๗.๒๑ ล้านบาท นอกจากนี้ ความไม่แน่นอนของภาวะเศรษฐกิจและการเงินทั้งในประเทศและตลาดการเงินโลก รวมทั้งบทบาทตลาดทุนและทางเลือกในการออมที่มีมากขึ้นอาจส่งผลกระทบต่อฐานเงินฝาก ทำให้อัตราการขยายตัวไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่กำหนดและส่งผลกระทบต่อภาระหนี้ FIDF1 และ FIDF3 ซึ่งในระยะต่อไปเงินนำส่งจากสถาบันการเงินจะเป็นแหล่งสำคัญที่สุดในการลดต้นเงินและดอกเบี้ยของภาระหนี้ดังกล่าว

๓.๒.๒ ระยะเวลาการชำระหนี้ FIDF1 และ FIDF3

ผลการประเมินในปี ๒๕๖๑ ธปท. คาดว่าจะใช้ระยะเวลาการชำระหนี้ FIDF1 และ FIDF3 เสร็จสิ้นในปี ๒๕๗๔ โดยมีสมมติฐานและศักยภาพในการชำระเงินจากแหล่งต่าง ๆ ดังนี้

๓.๒.๒.๑ เงินนำส่งจากสถาบันการเงิน จะเป็นแหล่งหลักในการชำระต้นเงินกู้และดอกเบี้ยในระยะต่อไป โดยมีสมมติฐานอัตราการขยายตัวของฐานการคำนวณเงินนำส่งจากสถาบันการเงินอยู่ในระดับที่เท่ากับสมมติฐานเดิมที่ร้อยละ ๔.๐๐ ต่อปี ซึ่งสอดคล้องกับอัตราการขยายตัวเฉลี่ยของฐานเงินฝากในช่วงที่ผ่านมา

๓.๒.๒.๒ ประมาณการชำระหนี้จากแหล่งอื่น ๆ

(๑) เงินกำไรสุทธิของ ธปท. ไม่มีเงินนำส่งจากกำไรของ ธปท. เนื่องจาก ธปท. มีผลขาดทุนสะสมจำนวนสูง

(๒) เงินจากบัญชีผลประโยชน์ประจำปี ขึ้นอยู่กับภาวะตลาดการเงินซึ่งมีความผันผวนสูง โดยในเบื้องต้นคาดการณ์ว่าจะสามารถนำส่งได้ไม่เกินปีละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

(๓) เงินหรือทรัพย์สินของกองทุนฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ กองทุนฯ จะนำส่งจำนวน ๗,๐๐๐ ล้านบาท ในปีต่อ ๆ ไป คาดว่าจะนำส่งประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาท ภายใต้สมมติฐานที่กองทุนฯ ยังคงถือหุ้นธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

๓.๒.๒.๓ อัตราดอกเบี้ย ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ เป็นต้นไป ใช้ประมาณการอัตราดอกเบี้ยจ่ายที่เฉลี่ยร้อยละ ๕.๐๐ ต่อปี ทั้งนี้ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ คาดว่าจะจ่ายดอกเบี้ยได้ประมาณปีละ ๓๒,๐๐๐ ล้านบาท

๔. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๔.๑ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วไม่ขัดข้องกับผลการพิจารณาของ ธปท. ที่เห็นควรให้คงอัตราเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินที่ร้อยละ ๐.๔๖ ต่อปี เนื่องจากยังคงมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสมมติฐานอัตราขยายตัวของฐานเงินฝากที่อาจได้รับผลกระทบจากความไม่แน่นอนของภาวะเศรษฐกิจและการเงินทั้งในประเทศและตลาดการเงินโลก

๔.๒ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ซึ่งกำหนดให้กระทรวงการคลัง และ ธปท. พิจารณาความเหมาะสมของอัตราเรียกเก็บเงินนำส่งของ ธปท. โดยให้แจ้งความคืบหน้าให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยเป็นรายปี กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบการคงอัตราเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินให้กับ ธปท. ไว้ที่ร้อยละ ๐.๔๖ ต่อปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๘๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ archana.fpo@gmail.com