



ที่ พณ ๐๘๐๓/ ๒๐๙๖๐

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติสมาคมการค้า
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่..) พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด ได้แก่
๒.๑ หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)
๒.๒ การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่..) พ.ศ.
๒.๓ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่..) พ.ศ.
๒.๔ ข้อมูลหลักฐานการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
๒.๕ บันทึกวิเคราะห์สรุป บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. พร้อมบัญชีเปรียบเทียบ
๓. เอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติสมาคมการค้า (ฉบับที่..) พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด ได้แก่
๓.๑ หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)
๓.๒ การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติสมาคมการค้า (ฉบับที่..) พ.ศ.
๓.๓ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสมาคมการค้า (ฉบับที่..) พ.ศ.
๓.๔ ข้อมูลหลักฐานการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
๓.๕ บันทึกวิเคราะห์สรุป บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชบัญญัติสมาคมการค้า
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบัญชีเปรียบเทียบ
๔. แผ่นซีดีบันทึกข้อมูล จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ
ร่างพระราชบัญญัติสมาคมการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ปัจจุบันสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจ การลงทุน และการค้าระหว่างประเทศมีการ
เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ประกอบกับประเทศในกลุ่มอาเซียนรวมตัวกันเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน มีการ
เคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุน เงินทุน และแรงงานอย่างเสรี ดังนั้น เพื่อจัดปัญหาในการประกอบธุรกิจ

และเป็นการสร้างความเข้มแข็ง และศักยภาพให้แก่หอการค้าและสมาคมการค้า ซึ่งเป็นองค์กรที่จะสามารถสร้างความแข็งแกร่งให้แก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) อีกทั้ง ยังสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้หน่วยงานผู้รักษาการตามกฎหมายต้องดำเนินการทบทวนกฎหมายในความรับผิดชอบทุก ๆ ๕ ปี

๑.๒ พระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ และพระราชบัญญัติสมาคมการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน โดยได้มีการปรับปรุงไปเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดตั้ง และการดำเนินการให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น กรมพัฒนาธุรกิจการค้าจึงได้นำกฎหมายทั้งสองฉบับมาดำเนินการทบทวน เพื่อขอจัดอุปสรรคในการดำเนินการของหอการค้า และสมาคมการค้าให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ทั้งนี้ การทบทวนกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ จะก่อให้เกิดประโยชน์ในด้านการค้า และเศรษฐกิจของประเทศ ให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับการลงทุน และการค้าระหว่างประเทศ อันจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ และพระราชบัญญัติสมาคมการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน จึงทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน อีกทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้หน่วยงานผู้รักษาการตามกฎหมายต้องดำเนินการทบทวนกฎหมายในความรับผิดชอบทุก ๆ ๕ ปี จึงสมควรมีการแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้การดำเนินการของหอการค้า และสมาคมการค้าเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการสนับสนุนการสร้าง ความเข้มแข็งให้แก่หอการค้าและสมาคมการค้า และเป็นการส่งเสริมให้การค้าและการลงทุนในประเทศสามารถดำเนินไปได้อย่างคล่องตัว ส่งผลต่อการสร้างเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑) เพิ่มเติมนิยามคำว่า “สมาคมการค้า” ให้ครอบคลุมถึงสมาคมซึ่งจดทะเบียนตามกฎหมายอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการค้า บริการ การประกอบอาชีพอิสระ อุตสาหกรรม การเงิน หรือ เศรษฐกิจ อันมิใช่เป็นการหาทำกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน ให้สามารถสมัครและใช้สิทธิในฐานะสมาชิกสามัญของหอการค้าได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของหอการค้าให้สามารถดำเนินการเพื่อส่งเสริมการค้าและวิสาหกิจอื่นได้มากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ (๑))

๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลิกหอการค้าให้มีความรัดกุมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔ (๑))

๔) ปรับปรุงบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๔.๒ ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติสมาคมการค้า (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑) เพิ่มเติมข้อความในข้อบังคับให้ระบุว่า “สมาคมการค้า” นำหน้าชื่อ เพื่อให้เกิดความชัดเจนขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ (๑))

๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสมาคมการค้าให้สามารถดำเนินการเพื่อส่งเสริมการค้าและวิสาหกิจอื่นได้มากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ (๑))

๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการเพิกถอนมติอันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายหรือข้อบังคับของสมาคมการค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลิกสมาคมการค้า ให้ชัดเจนและคล่องตัวขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ และเพิ่มเติมมาตรา ๓๖/๑)

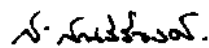
๕) ปรับปรุงบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติสมาคมการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการดังกล่าวที่เสนอมาร่วมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๖๙-๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๒