

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๔๙๑๕๔



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดีถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญารัฐมนตรีหัวข้อ “Navigating policy with data to leave no one behind”
สำหรับการประชุมคณะกรรมการด้านสถิติภายใต้เอสแคป สมัยที่ ๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างปฏิญญารัฐมนตรีหัวข้อ “Navigating policy with data to leave no one behind”
สำหรับการประชุมคณะกรรมการด้านสถิติภายใต้เอสแคป สมัยที่ ๖ ฉบับภาษาอังกฤษ และ
ภาษาไทย

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๑๖๗๒
ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่องการรับรองร่างปฏิญญารัฐมนตรี
หัวข้อ “Navigating policy with data to leave no one behind” สำหรับการประชุมคณะกรรมการ
ด้านสถิติภายใต้เอสแคป สมัยที่ ๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะ
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ
ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ได้รับหนังสือจากคณะกรรมการบริหารเศรษฐกิจและสังคม
แห่งสหประชาชาติสำหรับเอเชียและแปซิฟิก (เอสแคป) เชิญรัฐบาลไทยส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุม
คณะกรรมการด้านสถิติภายใต้เอสแคป สมัยที่ ๖ ซึ่งมีหัวข้อหลักคือ “Navigating policy with data to
leave no one behind” ระหว่างวันที่ ๑๖-๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพฯ
กระทรวงการต่างประเทศจึงขอให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ พิจารณามอบหมายผู้แทนระดับสูงเข้าร่วมการประชุมฯ
และสำนักงานสถิติแห่งชาติ มอบหมายผู้แทนเข้าร่วมการประชุมฯ จำนวน ๑๘ คน โดยผู้อำนวยการสำนักงาน
สถิติแห่งชาติเป็นหัวหน้าคณะ

/๑.๒ กระทรวง...

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่าเอสแคปขอให้หน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการจัดทำข้อมูลสถิติในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกให้ความเห็นต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรีหัวข้อ “Navigating policy with data to leave no one behind” ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงขอให้สำนักงานสถิติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างปฏิญญาฯ และดำเนินการต่อร่างปฏิญญาฯ ตามขั้นตอนที่เกี่ยวข้องในการเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากจะมีการรับรองร่างปฏิญญารัฐมนตรีหัวข้อ “Navigating policy with data to leave no one behind” ในการประชุมคณะกรรมการด้านสถิติภายใต้เอสแคป สมัยที่ ๖ ในช่วงการประชุมระดับสูง (high-level segment) วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ดังนั้น จึงมีความเร่งด่วนจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้มีหนังสือแจ้งไปยังกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาในเบื้องต้นแล้ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างปฏิญญารัฐมนตรีหัวข้อ “Navigating policy with data to leave no one behind” เป็นบันทึกเจตนารมณ์ของรัฐมนตรี และตัวแทนของสมาชิกและสมาชิกสมทบของคณะกรรมการการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติสำหรับเอเชียและแปซิฟิก ณ ที่ประชุมคณะกรรมการด้านสถิติภายใต้เอสแคป สมัยที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๑๖-๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงเทพฯ โดยร่างปฏิญญาฯ เป็นเอกสารด้านนโยบายสำหรับดำเนินการตามวาระเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ เพื่อร่วมกันติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามวาระเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลกสาระสำคัญของร่างปฏิญญาฯ มีดังนี้

๔.๑ ข้อมูลสถิติที่เชื่อถือได้และทันต่อเวลา เป็นสิ่งที่ขาดไม่ได้ต่อการตัดสินใจ ต่อนโยบาย และต่อหลักการพื้นฐานของความโปร่งใสและการตรวจสอบได้

๔.๒ สถิติทางการ (Official Statistics) เป็นองค์ประกอบที่ขาดไม่ได้ในระบบสารสนเทศของสังคมประชาธิปไตย ที่ให้บริการแก่รัฐบาล เศรษฐกิจ และสาธารณสุข

๔.๓ การปฏิรูปการผลิตและการใช้ข้อมูลสถิติทางการ จำเป็นต่อความสำเร็จในการดำเนินการตามวาระเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ (the 2030 Agenda for Sustainable Development)

๔.๔ การมีสถิติทางการและสถิติทางการถูกนำไปใช้ประโยชน์เพื่อการวิเคราะห์ที่มีประสิทธิภาพและการตัดสินใจนโยบายที่โปร่งใส

/๔.๕ ความพยายาม...

๔.๕ ความพยายามของประชาคมสถิติของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ในการพัฒนาสถิติทางการ เพื่อติดตามวาระเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ผ่านวิสัยทัศน์ว่า ภายใน ค.ศ. ๒๐๓๐ ระบบสถิติแห่งชาติจะได้รับการพัฒนาและเสริมสร้างให้สามารถมีบทบาทนำ สร้างผลผลิตและบริการอย่างมีนวัตกรรม เชื่อถือได้และทันต่อเวลา เพื่อตอบสนองความต้องการด้านสถิติที่เร่งด่วนและเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ

๔.๖ ประชาคมสถิติของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกจะปรับปรุงกระบวนการทางสถิติ เสริมสร้างทักษะใหม่ ๆ และพัฒนาสถิติ ให้เกิดการวิเคราะห์อย่างบูรณาการ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการตามวาระเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐

๔.๗ การดำเนินการเพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ อยู่เหนือขีดความสามารถของระบบสถิติแห่งชาติ และต้องการความร่วมมือจากหน่วยงานทุกหน่วยงานในรัฐบาล ในการยึดหลักการการเชื่อมโยงนโยบายกับข้อมูล การจัดสรรงบประมาณให้กับระบบสถิติแห่งชาติและการพัฒนาให้หน่วยงานสถิติในชาติสามารถทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการเป็นหนึ่งเดียว

๔.๘ การดำเนินการตามวิสัยทัศน์ร่วมอย่างบูรณาการและร่วมแรง ร่วมใจ ระหว่างผู้กำหนดนโยบายและผู้ผลิตสถิติ ผ่านข้อปฏิบัติการในระดับชาติดังนี้

๔.๘.๑ จะมีการบูรณาการการพัฒนาด้านสถิติ เข้าไปสู่นโยบายและแผนการพัฒนาระดับชาติ โดยมีการกำหนดเป้าหมายสำหรับการพัฒนาด้านสถิติ

๔.๘.๒ จะมีการเสริมสร้างความเข้มแข็งและพัฒนากรอบการติดตามระดับชาติ เพื่อการสร้างหลักฐานที่มั่นคงสำหรับการพัฒนานโยบายและการติดตาม ตามความเหมาะสม

๔.๘.๓ จะมีการจัดตั้งหน่วยที่ปรึกษาในระดับสูงในระบบสถิติแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่เป็นตัวแทนในการกำหนดความต้องการและความสนใจของผู้กำหนดนโยบายและผู้ใช้ข้อมูลอื่น ๆ

๔.๘.๔ จะกำหนดหน้าที่ ความรับผิดชอบ และกลไกการประสานงานของระบบสถิติแห่งชาติ ในส่วนที่จำเป็น

๔.๘.๕ ให้อำนาจแก่หัวหน้าสำนักงานสถิติแห่งชาติ ในการรับบทบาทนำในการประสานงานของระบบสถิติแห่งชาติ

๔.๘.๖ จะพัฒนากระบวนการและกลไกเชิงสถาบันที่จำเป็น ตามความเหมาะสม ในการทำให้ระบบสถิติแห่งชาติสามารถใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสมัยใหม่ได้อย่างเต็มที่

๔.๘.๗ จะพัฒนาการสื่อสารข้อมูลสถิติ และเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านสถิติ เพื่ออำนวยความสะดวกให้เกิดการนำข้อมูลไปวิเคราะห์อย่างแม่นยำและเกิดผล ในกระบวนการจัดทำนโยบายและการบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใสเพื่อนำไปสู่ความมุ่งหมายที่จะไม่ทิ้งใครไว้เบื้องหลัง

๔.๘.๘ จะทบทวนนโยบาย ยุทธศาสตร์ระดับชาติ และกฎระเบียบต่าง ๆ ตามความเหมาะสม

/๔.๙ ร้องขอให้...

๔.๙ ร้องขอให้เครือข่ายหน่วยงานด้านการพัฒนา สนับสนุนความช่วยเหลือด้านเทคนิคและงบประมาณ

๔.๑๐ ร้องขอให้เลขาธิการ (ของเอสแคป)

๔.๑๐.๑ สนับสนุนประเทศสมาชิกในการดำเนินการตามวิสัยทัศน์ให้เกิดขึ้นอย่างบูรณาการและเป็นไปตามแผนงานของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ในการดำเนินการตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน

๔.๑๐.๒ ร่วมมือกับหน่วยงานด้านการพัฒนา และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อให้การดำเนินการตามปฏิญยานี้และวิสัยทัศน์ร่วม มีความก้าวหน้าต่อเนื่อง มีการประสานงานและมีประสิทธิภาพ

๔.๑๐.๓ จัดทำภาพรวมของความก้าวหน้าในการดำเนินการตามปฏิญญาฯ ทุกๆ สองปี เพื่อเข้าสู่การทบทวนโดยคณะกรรมการสถิติของเอสแคป

๕. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๕.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

๕.๑.๑ ในภาพรวม ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรีฯ ซึ่งเป็นการแสดงออกถึงความมุ่งมั่นในการเสริมสร้างศักยภาพของระบบสถิติของประเทศเพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินการ เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals - SDGs) ซึ่งเป็นวาระการพัฒนาที่ไทยให้ความสำคัญ และสอดคล้องกับแผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

๕.๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างปฏิญญาฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันและพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่ร่างปฏิญญาฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดีโดยที่สาระของร่างปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบาย รวมทั้งเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างปฏิญญาฯ ต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีพ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนดำเนินการต่อไป

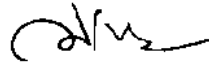
/๖. ข้อเสนอ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญารัฐมนตรีหัวข้อ “Navigating policy with data to leave no one behind” สำหรับการประชุมคณะกรรมการด้านสถิติภายใต้เอสแคป สมัยที่ ๖ ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญ และไม่ขัดต่อหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการได้ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ได้รับจากการปรับปรุงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

กองนโยบายและวิชาการสถิติ

โทร ๐ ๒๑๔๒ ๑๒๘๔ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๑๑๙

Email: ruayrin.k@gmail.com