

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๗/๑๑๖๐๔



วค. 387
วันที่ 10 ต.ค 61
เวลา 1.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29258
รับที่ : ๕17256/61
วันที่ : 10 ต.ค. 61 เวลา: 15:57

กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา รวมทั้งร่างเอกสารความร่วมมือในการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างปฏิญญาร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือและเสริมสร้างความเข้มแข็งของอาเซียน (Joint Declaration of the ASEAN Defence Ministers on Strengthening Cooperation, Building Resilience)
 ๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจาว่าด้วยการป้องกันและการต่อต้านภัยคุกคามจากการก่อการร้าย (Joint Statement by the ADMM - Plus Defence Ministers on Preventing and Countering the Threat of Terrorism)
 ๓. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจาว่าด้วยการเสริมสร้างความไว้วางใจในเชิงปฏิบัติ (Joint Statement by the ADMM - Plus Defence Ministers on Practical Confidence - Building Measures)
 ๔. ร่างเอกสารแนวความคิดว่าด้วยการจัดตั้งเครือข่ายผู้เชี่ยวชาญของอาเซียนด้านเคมีชีวภาพ และรังสี (Concept Paper on Establishment of a Virtual Network of ASEAN Chemical, Biological and Radiological Defence Experts)
 ๕. ร่างเอกสารแนวความคิดว่าด้วยบรรทัดฐานการคัดเลือกประเทศผู้สังเกตการณ์ของคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญในการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา (Concept Paper on Observership of ADMM - Plus Experts' Working Group Activities)
 ๖. ร่างเอกสารแนวความคิดว่าด้วยกรอบแนวทางปฏิบัติเมื่อเกิดเหตุการณ์อากาศยานทหารเผชิญหน้ากัน (Concept Paper on Framework for Guidelines on Air Encounters between Military Aircraft)
 ๗. ร่างเอกสารขอเขตการปฏิบัติงานของผู้แทนฝ่ายทหารประจำศูนย์ประสานงานอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมของกองกำลังเตรียมพร้อมอาเซียนด้านการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ (Terms of Reference (TOR) of the Military Representative to the ASEAN Co - ordinating Centre for Humanitarian Assistance on disaster management for the ASEAN Militaries Ready Group on Humanitarian Assistance and Disaster Relief)
 ๘. ร่างเอกสารแนวความคิดว่าด้วยการฝึกผสมทางทะเลระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสหรัฐอเมริกา (Concept Paper on the United States of America and Association of Southeast Asian Nations Maritime Exercises)
 ๙. ร่างเอกสารการหารือว่าด้วยแนวทางการเสริมสร้างความเข้มแข็ง การตอบสนอง และการฟื้นฟูสำหรับการต่อต้านการก่อการร้าย (Discussion Paper on the Resilience, Response and Recovery (3R) Concept of Counter - Terrorism)
 ๑๐. ร่างเอกสารแนวความคิดโครงการ Our Eyes Initiative ("Our Eyes" Initiative Concept Paper)

๑๑. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๓/๑๒๗๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

กระทรวงกลาโหม ขอเสนอร่างปฏิญญาร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา รวมทั้งร่างเอกสารความร่วมมือในการรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๑๐ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐสิงคโปร์ ในฐานะประธานการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน (ASEAN Defence Ministers' Meeting : ADMM) และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา (ASEAN Defence Ministers' Meeting - Plus : ADMM - Plus) ในปี ๒๕๖๑ กำหนดจัดการประชุม ADMM ครั้งที่ ๑๒ (12th ADMM) และการประชุม ADMM - Plus ครั้งที่ ๕ (5th ADMM - Plus) ระหว่างวันที่ ๑๘ ถึงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ และได้มีหนังสือเรียนเชิญ รัฐมนตรีกลาโหมประเทศสมาชิกอาเซียน รัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา (เครือรัฐออสเตรเลีย สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินเดีย ญี่ปุ่น นิวซีแลนด์ สาธารณรัฐเกาหลี สหพันธรัฐรัสเซีย และสหรัฐอเมริกา) และเลขาธิการอาเซียน เข้าร่วมการประชุมฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคง และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับอาเซียน ในการนี้ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้ตอบรับการเข้าร่วมการประชุมฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

กระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐสิงคโปร์ ได้จัดทำ ร่างปฏิญญาร่วมฯ จำนวน ๑ ฉบับ ให้รัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนลงนามร่วมรับรอง และจัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จำนวน ๒ ฉบับ ให้รัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนและรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจาให้การรับรองในที่ประชุม ADMM ในวันศุกร์ที่ ๑๙ ต.ค.๖๑ และในที่ประชุม ADMM - Plus ในวันเสาร์ที่ ๒๐ ต.ค.๖๑ นอกจากนั้น ระหว่างการประชุมฯ จะมีการรับรองร่างเอกสารความร่วมมือฯ จำนวน ๗ ฉบับ ที่เสนอโดยประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวกับนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุม 12th ADMM และการประชุม 5th ADMM - Plus กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๘ ถึงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ โดยในห้วงการประชุมฯ จะมีการลงนามในร่างปฏิญญาร่วมฯ รวมทั้งรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และร่างเอกสารความร่วมมือฯ จึงขอเสนอร่างปฏิญญาร่วมฯ และร่างแถลงการณ์ร่วมฯ รวมทั้งร่างเอกสารความร่วมมือฯ เข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าวภายในวันอังคารที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างปฏิญญาร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือและเสริมสร้างความเข้มแข็งของอาเซียน (Joint Declaration of the ASEAN Defence Ministers on Strengthening Cooperation, Building Resilience) ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจาว่าด้วยการป้องกันและการต่อต้านภัยคุกคามจากการก่อการร้าย (Joint Statement by the ADMM - Plus Defence Ministers on Preventing and Countering the Threat of Terrorism) และร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจาว่าด้วยการเสริมสร้าง

ความไว้วางใจในเชิงปฏิบัติ (Joint Statement by the ADMM - Plus Defence Ministers on Practical Confidence - Building Measures) มีสาระสำคัญเพื่อแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในความมุ่งมั่นที่จะขับเคลื่อนความร่วมมือด้านความมั่นคงและเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนกับประเทศคู่เจรจาให้อาเซียนมีความเข้มแข็งอย่างเป็นรูปธรรม สำหรับร่างเอกสารความร่วมมือฯ ที่เสนอโดยประเทศสมาชิกอาเซียน มีสาระสำคัญเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถให้กับอาเซียนในการป้องกัน และเตรียมความพร้อมในการรับมือกับความท้าทายด้านความมั่นคงของภูมิภาค ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมได้มีหนังสือขอให้กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างเอกสารดังกล่าวแล้ว ซึ่งร่างเอกสารทั้ง ๑๐ ฉบับ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม ร่างเอกสารทั้ง ๑๐ ฉบับ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลในด้านนโยบาย กระทรวงกลาโหม จึงควรพิจารณาเสนอร่างทั้ง ๑๐ ฉบับ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงกลาโหม ขอความกรุณาสั่งสำนักเลขาธิการรัฐมนตรี นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ ร่างปฏิญญาร่วมฯ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และร่างเอกสารความร่วมมือฯ จำนวน ๑๐ ฉบับ

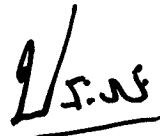
๕.๒ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม หรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างปฏิญญาร่วมฯ รวมทั้งรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และร่างเอกสารความร่วมมือฯ

๕.๓ หากมีความจำเป็นจะต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของร่างปฏิญญาร่วมฯ และร่างแถลงการณ์ร่วมฯ รวมทั้งร่างเอกสารความร่วมมือฯ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ ให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก


(ประวัตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕