

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๑๒๐๓/๕๘๐



ปก. 329
วันที่ 5 ก.ย.-๒1
เวลา 15:15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ28877 กต.✓
รับที่ : ศ15230/61 ร. 3 คม
วันที่ : 05 ก.ย. 61 เวลา : 15:09

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๕ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อเอกสารผลลัพธ์การประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมือง
และความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ครั้งที่ ๒๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๒๓๑๗๐ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของกลุ่มศึกษาว่าด้วยการเสริมสร้างความไว้วางใจ
เพื่อลดความเสี่ยงจากความขัดแย้งที่สืบเนื่องจากการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสารของการประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคง
ในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (Terms of Reference (TOR) of ASEAN Regional Forum
(ARF) Open Ended Study Group on Confidence Building Measures (CBMs)
to Reduce the Risk of Conflict Stemming from the Use of Information and
Communication Technologies (ICTs)) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ
เอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๕๑ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ และให้กระทรวงการต่างประเทศรับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
อื่น ๆ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมอาเซียนว่าด้วย
ความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (เออาร์เอฟ) ได้เสนอให้ที่ประชุมฯ
พิจารณารับรองร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ของกลุ่มศึกษาว่าด้วยการเสริมสร้างความไว้วางใจเพื่อลด
ความเสี่ยงจากความขัดแย้งที่สืบเนื่องจากการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของการประชุมอาเซียน
ว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ซึ่งเป็นการเสนอเอกสารเพิ่มเติม
จากรายการเอกสารที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ไทยร่วมรับรองในช่วงการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ
อาเซียน ครั้งที่ ๕๑ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

โดยที่การประชุมเออาร์เอฟเป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีซึ่งจะจัดปีละ ๑ ครั้ง เพื่อพิจารณารับรอง
เอกสารสำหรับการดำเนินงานในระหว่างปีกิจกรรมถัดไป ซึ่งรวมถึงร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ฯ และไทยไม่มี

/ข้อขัดข้อง....

ข้อขัดข้องในหลักการต่อร่างเอกสารดังกล่าว อีกทั้งเป็นเอกสารที่จะช่วยส่งเสริมเสถียรภาพและความไว้วางใจในส่วนที่เกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศ ในการนี้ ฝ่ายไทยได้แจ้งต่อที่ประชุมฯ ว่า โดยที่ไทยได้รับแจ้งเกี่ยวกับการรับรองร่างเอกสารดังกล่าวในระยะเวลากระชั้นชิด และอีก ๒๖ ประเทศเห็นชอบต่อเอกสารดังกล่าวแล้ว ดังนั้น ไทยไม่ขวางฉันทามติของที่ประชุมในการรับรองร่างเอกสารดังกล่าวภายใต้เงื่อนไขว่า เอกสารดังกล่าวจะมีผลผูกพันรัฐบาลไทยภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบแล้ว เนื่องจากเอกสารดังกล่าวกำหนดอำนาจหน้าที่ของกลุ่มศึกษาฯ ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งสมควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๕๑ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๓๑ กรกฎาคม - ๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่สิงคโปร์ ซึ่งสิงคโปร์เป็นประธานอาเซียนในปีนี้ และได้ร่วมรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ จำนวน ๑๐ ฉบับ อย่างไรก็ตาม เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ครั้งที่ ๒๕ ได้เสนอให้เพิ่มการรับรองร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ของกลุ่มศึกษาว่าด้วยการเสริมสร้างความไว้วางใจเพื่อลดความเสี่ยงจากความขัดแย้งที่สืบเนื่องจากการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของการประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอบเขตอำนาจหน้าที่ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบาย กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นสมควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ประเทศสมาชิกของการประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ยกเว้นไทย ได้ร่วมกันรับรองขอบเขตอำนาจหน้าที่ฯ แล้ว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อเอกสารดังกล่าวในโอกาสแรก เพื่อให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถแจ้งยืนยันการให้ความเห็นชอบของไทยต่อสิงคโปร์ในฐานะประธานการประชุมเออาร์เอฟ และประเทศอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในโอกาสแรกต่อไป

๔. สาระสำคัญ

ขอบเขตอำนาจหน้าที่ฯ กำหนดอาณัติของกลุ่มศึกษาฯ ซึ่งเป็นหน่วยงานในระดับผู้เชี่ยวชาญ และเป็นหน่วยงานย่อยของการประชุมระหว่างสมัยประชุมว่าด้วยความมั่นคงและในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในการจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับมาตรการเสริมสร้างความไว้วางใจ และข้อเสนอในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงและการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พัฒนาระบบการและขั้นตอน

/ของการแบ่งปัน....

ของการแบ่งปันข้อมูลระหว่างบุคคลติดต่อของการประชุมฯ เพื่อป้องกันวิกฤติด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ และกฎระเบียบขั้นตอนของการทำงานของกลุ่มศึกษาฯ

๕. ข้อกฎหมาย

ขอบเขตอำนาจหน้าที่ฯ กำหนดอำนาจหน้าที่ของกลุ่มศึกษาฯ โดยไม่มีถ้อยคำ หรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญา ตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๖. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การร่วมรับรองขอบเขตอำนาจหน้าที่ฯ เป็นการแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่น และความพร้อมของไทยในการสนับสนุนการดำเนินงานต่าง ๆ ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคง ทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารภายใต้กรอบการประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมือง และความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก รวมทั้งการกระชับความสัมพันธ์กับประเทศสมาชิกของกรอบความร่วมมือ ดังกล่าว ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างและส่งเสริมผลประโยชน์ทางด้านความมั่นคงและผลักดันนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัล ของไทย ตลอดจนร่วมกันแก้ไขความท้าทายและความเสี่ยงจากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มีผลกระทบต่อประเทศไทยและภูมิภาคในภาพรวม

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

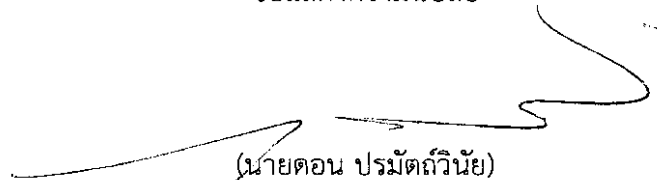
กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อขอบเขตอำนาจหน้าที่ฯ

๗.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรอง ขอบเขตอำนาจหน้าที่ฯ โดยกระทรวงการต่างประเทศจะมีหนังสือแจ้งสิ่งคงโปรในฐานะประธานการประชุม อาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก และประเทศอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองการเมืองและความมั่นคง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๙๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ bheraya@gmail.com