

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/๔ ค.ศ.๖



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การให้ความเห็นชอบเอกสารของคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๔๔ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การร่วมรับรองเอกสารในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Minister: AEM) ครั้งที่ ๕๐ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓) หนังสือรัฐมนตรีกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมสิงคโปร์ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง Endorsement of the ASEAN Good Regulatory Practices Core Principles

๔) ร่างหลักการสำคัญเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบของอาเซียน (The ASEAN Good Regulatory Practices (GRP) Core Principles) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการให้ความเห็นชอบเอกสารของคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ อาเซียนได้บรรจุเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ (Good Regulatory Practices) ไว้ในแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (AEC Blueprint 2025) เพื่อเป็นแนวทางสำหรับประเทศสมาชิกในการออกหรือทบทวนกฎระเบียบให้ไม่เกิดการระดมการคัดค้านความจำเป็น เสริมสร้างธรรมาภิบาลของภาครัฐ โดยคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) ในฐานะผู้ดูแลภาพรวมการดำเนินการด้านเศรษฐกิจของอาเซียนซึ่งในส่วนของไทย คือ รองนายกรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้ให้ความเห็นชอบแผนงานเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบของอาเซียน ซึ่งเป็นแผนงานที่อาเซียนจะดำเนินการในระยะ ๑๐ ปี (๒๕๕๙ - ๒๕๖๘) แล้วเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๐

๑.๒ แผนงานเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบของอาเซียนประกอบด้วยกิจกรรมสำคัญ ได้แก่ การจัดทำหลักการสำคัญเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบของอาเซียน (ASEAN Good Regulatory Practices (GRP) Core Principles) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยพัฒนาแนวปฏิบัติด้านกฎระเบียบของประเทศสมาชิกอาเซียน และส่งเสริมความร่วมมือด้านกฎระเบียบภายในภูมิภาค ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนสามารถนำไปปรับใช้ได้ตามความเหมาะสม โดยจะต้องเสนอรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนให้การรับรองและคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนให้ความเห็นชอบ

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ให้ความเห็นชอบร่างเอกสารรวม ๗ ฉบับ และเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายในฐานะรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ร่วมรับรองเอกสารดังกล่าวในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๕๐ ซึ่งรัฐมนตรี

ช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ในฐานะหัวหน้าผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมฯ ได้ให้การรับรองร่างเอกสารทั้ง ๗ ฉบับแล้วเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ โดยร่างหลักการสำคัญเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบของอาเซียนเป็นหนึ่งในเอกสารดังกล่าวข้างต้น ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารร่างหลักการสำคัญเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบของอาเซียนที่คณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนจะให้ความเห็นชอบ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้ององค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมสิงคโปร์ในฐานะประธานคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนมีหนังสือถึงคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของประเทศสมาชิกอาเซียน แจ้งว่าขอให้คณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนให้ความเห็นชอบเอกสารหลักการสำคัญเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบของอาเซียนในลักษณะเวียน (Ad Referendum) ภายในวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ กระทรวงพาณิชย์จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบให้รองนายกรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของไทยให้ความเห็นชอบเอกสารดังกล่าวโดยด่วน ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เอกสารร่างหลักการสำคัญเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบของอาเซียนที่คณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนจะให้ความเห็นชอบ มีสาระไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งจะไม่มีผลลงนามเอกสารดังกล่าวโดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

ร่างหลักการสำคัญเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบของอาเซียน มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยพัฒนาแนวปฏิบัติด้านกฎระเบียบของประเทศสมาชิกอาเซียน และส่งเสริมความร่วมมือด้านกฎระเบียบภายในภูมิภาค ซึ่งหลักการสำคัญเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบของอาเซียนไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย แต่องค์กรรายสาขาและประเทศสมาชิกอาเซียนสามารถนำไปปรับใช้ได้ตามความเหมาะสม ซึ่งหลักการสำคัญเรื่อง GRP ของอาเซียน ประกอบด้วยหลักการสำคัญ ๖ ประการ คือ

(๑) มีความชัดเจนของนโยบาย วัตถุประสงค์ และกรอบเชิงสถาบัน กฎระเบียบต้องประกอบด้วยเหตุผลทางนโยบายที่มีความชัดเจน มีการระบุวัตถุประสงค์ นอกจากนั้น ต้องมีการระบุหน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานผู้ปฏิบัติและหน่วยงานสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งต้องกำหนดและให้อำนาจการกำกับดูแลที่ชัดเจนและเหมาะสมสำหรับหน่วยงานผู้ปฏิบัติ รวมไปถึงการกำหนดความร่วมมือกับองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๒) สร้างประโยชน์โดยก่อให้เกิดต้นทุนและการบิดเบือนตลาดน้อยที่สุด กฎระเบียบต้องก่อให้เกิดต้นทุน ความเสี่ยง และผลกระทบเชิงลบต่อทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องน้อยที่สุด ทั้งนี้ ในบริบทของอาเซียนจะมุ่งเน้นให้การปฏิบัติตามพันธกรณีในภูมิภาคเกิดต้นทุนน้อยที่สุด

(๓) มีความสอดคล้อง โปร่งใส และสามารถนำไปปฏิบัติได้ กฎระเบียบต้องไม่มีความซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกับกฎระเบียบที่ใช้บังคับอยู่ ในบริบทของอาเซียน กฎระเบียบนั้นต้องมีความสอดคล้อง

กับวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ และพันธกรณีหรือข้อริเริ่มของสาขาต่างๆ และกฎระเบียบต้องมีความโปร่งใส โดยคำนึงถึงผู้ใช้กฎระเบียบให้สามารถนำไปปฏิบัติได้จริง

(๔) สนับสนุนความร่วมมือด้านกฎระเบียบในภูมิภาค กฎระเบียบต้องอาศัยความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลหรือการปรับประสานกฎเกณฑ์ร่วมกันระหว่างภาครัฐ หน่วยงานผู้กำกับดูแลกฎระเบียบ และหน่วยงานที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลนั้น รวมทั้งองค์กรระหว่างประเทศ ในบริบทของอาเซียน จะอาศัยความร่วมมือและการประสานงานระหว่างองค์กรรายสาขาหรือหน่วยงานของประเทศสมาชิกที่เกี่ยวข้อง

(๕) สร้างการมีส่วนร่วมระหว่างกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย มีการวางแผนทางการสร้างความร่วมมือของกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างเป็นระบบในทุกขั้นตอนของกระบวนการออกกฎระเบียบ เพื่อสนับสนุนหลักความโปร่งใสและการมีส่วนร่วม

(๖) มีการทบทวนความสอดคล้อง ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ต้องมีระบบประเมินประสิทธิภาพ ประสิทธิผลของกฎระเบียบหลังมีผลบังคับใช้อย่างสม่ำเสมอ และภายหลังการประเมินผลควรมีการปรับปรุงกฎระเบียบตามความเหมาะสม เพื่อนำไปสู่การยกระดับความสามารถทางการแข่งขันของอาเซียน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

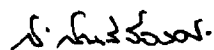
ในการจัดทำร่างหลักการสำคัญเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบของอาเซียน กระทรวงพาณิชย์ในฐานะหน่วยงานประสานงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้มีการประสานและขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตลอดกระบวนการร่างเอกสารดังกล่าว โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสารดังกล่าว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้รองนายกรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของไทยให้ความเห็นชอบเอกสารในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๓๕

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔