

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๖/๔๗๖๔



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕

ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ความเห็นต่อโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๙๔๔๗
ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอความเห็นกระทรวงพาณิชย์ในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอเรื่อง โครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนว่า เห็นด้วยกับโครงการเงินช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อซื้อปัจจัยการผลิต โดยมีความเห็นในประเด็นผลกระทบต่อพันธกรณีภายใต้การค้าโลก (WTO) ดังนี้

๑. ไม่มีข้อขัดข้องกับมาตรการให้เงินช่วยเหลือเพื่อนำไปซื้อปัจจัยการผลิต มูลค่า ๖,๕๐๐ ล้านบาท ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม หากมาตรการดังกล่าวเป็นการอุดหนุนการลงทุน และการอุดหนุนปัจจัยการผลิตในฐานะที่ไทยเป็นประเทศกำลังพัฒนา เช่น ค่าปุ๋ย ค่าเมล็ดพันธุ์ การช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยว และค่าปรับปรุงคุณภาพ ที่ให้เป็นการทั่วไปแก่ผู้ผลิตที่มีรายได้ต่ำ หรือผู้ผลิตที่มีทรัพยากรไม่สมบูรณ์ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากไทยจะต้องแจ้งการอุดหนุนดังกล่าวต่อ WTO และเปิดโอกาสให้สมาชิกสอบถามในรายละเอียด การดำเนินโครงการจึงควรมีการกำหนดรายละเอียดจำกัดความหลักเกณฑ์ของผู้ผลิตที่มีรายได้ต่ำ หรือมีทรัพยากรไม่สมบูรณ์ เพื่อให้สอดคล้องตามที่ WTO ระบุไว้

๒. การอุดหนุนปัจจัยการผลิตที่กระทรวงอุตสาหกรรมขอรับงบประมาณสนับสนุนจากภาครัฐ ไม่เกี่ยวข้องกับเรื่อง De Minimis และไม่ถูกนับรวมเป็นการอุดหนุนภายใน (Aggregated Measurement of Support - AMS)

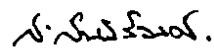
๓. ข้อสังเกตในส่วนจำนวนเงินเพิ่มเติมที่จะให้ความช่วยเหลือชาวไร่อ้อยผ่านกลไกของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมูลค่า ๙,๑๐๐ ล้านบาท หากที่มาของเงินช่วยเหลือดังกล่าวมีเงินในส่วนของภาครัฐเกี่ยวข้อง เงินอุดหนุนส่วนนี้อาจเข้าข่ายเป็นการอุดหนุนภายในสินค้าเกษตรทุกรายการ (AMS) ซึ่งไทยผูกพันไว้กับ WTO ในวงเงินมูลค่ารวมไม่เกิน ๑๙,๐๒๘ ล้านบาท

/ ๔. เนื่องจาก ...

๔. เนื่องจากในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙) ไทยได้แจ้ง WTO ว่า ให้การอุดหนุนภายใน (AMS) สินค้าอ้อยมูลค่า ๔๕๐ ล้านบาทต่อปี ประกอบกับขณะนี้ ไทยอยู่ระหว่างการหารือกับบราซิล ภายใต้กระบวนการระงับข้อพิพาทของ WTO และได้แจ้งบราซิลว่าจะปรับโครงสร้างระบบน้ำตาลของไทย ให้สอดคล้องกับความตกลง WTO จึงมีข้อสังเกตว่า การอุดหนุนอ้อยและน้ำตาลของไทยในอนาคต ควรดำเนินการด้วยความระมัดระวัง ไม่ให้ลุ่่มเสี่ยงว่าไทยมีการอุดหนุนที่ไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๕๖๙๒

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๓๘๑ - ๒