

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๓/๒๖

กวด. 329.4
วันที่ 5 ๐๐๖1
เวลา 16.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 16958 กท
รับ 5 ต.ค. 2561

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ ๒, ๓ และ ๔ ตามแผนแม่บทโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๗)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๐๗๒๘๑

ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยการเคหะแห่งชาติเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ ๒, ๓ และ ๔ ตามแผนแม่บทโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๗) รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีประเด็นพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติการดำเนินโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ ๒, ๓ และ ๔ จำนวน ๖,๒๑๒ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๑๐,๑๑๕.๒๓๘ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากเงินกู้ภายในประเทศ ซึ่งกระทรวงการคลังเป็นผู้กู้ และการเคหะแห่งชาติขอู้ต่อจากกระทรวงการคลังในอัตราดอกเบี้ยเท่ากับที่กระทรวงการคลังกู้มา โดยขอยกเว้นการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการให้กู้ต่อ ทั้งนี้ การเคหะแห่งชาติจำเป็นต้องขอให้รัฐบาล โดยสำนักงานประมาณจัดสรรเงินอุดหนุนสนับสนุนการชดเชยต้นทุนการกู้เงินดอกเบี้ยร้อยละ ๒.๑๕ ต่อปี ให้การเคหะแห่งชาติ จนกว่าการก่อสร้างจะแล้วเสร็จทั้งโครงการ จำนวน ๒๐,๒๙๒ หน่วย

๒. ให้ความเห็นชอบเพิ่มหมวดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับที่ดิน โดยปรับเปลี่ยนจากกรอบงบประมาณจำนวน ๓๕,๗๕๔.๒๕ ล้านบาท ตามแผนแม่บทโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๗) ที่ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙

๓. ให้ความเห็นชอบหลักการบริหารจัดการคนเช่าอยู่อาศัยในโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ ๑ - ๔ ในกรณีที่มีหน่วยพักอาศัยคงเหลือจากการบรรจุผู้อยู่อาศัยเดิมในแต่ละระยะของโครงการฯ ดังนี้

๓.๑ กรณีที่มีหน่วยพักอาศัยคงเหลือจากการรื้อย้ายตามแผนแม่บทโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๗) ในแต่ละระยะ ให้ผู้อยู่อาศัยเดิมที่มีสิทธิในระยะถัดไป สามารถยื่นคำร้องขอรับสิทธิเช่าอาคารพักอาศัยได้ ตามเกณฑ์ที่การเคหะแห่งชาติกำหนด

๓.๒ กรณีผู้ขอรับค่าชดเชยสิทธิเกินกว่ากรอบวงเงินงบประมาณที่คณะกรรมการมีมติเห็นชอบตามแผนแม่บทโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๗) ให้การเคหะแห่งชาติสามารถปรับเกลี่ยระหว่างรายการ ภายใต้กรอบงบลงทุน ๓๕,๓๕๔.๒๕ ล้านบาท ตามที่ได้รับอนุมัติไว้

๓.๓ การเข้าอยู่อาศัยโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง ระยะที่ ๑ - ๔ หากมีกรณีต้องดำเนินการตามข้อ ๓.๑ หรือข้อ ๓.๒ หรือมีกรณีจำเป็นเร่งด่วนอื่น ๆ ที่ไม่กระทบสาระสำคัญตามแผนแม่บทโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๗) ซึ่งคณะกรรมการมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ ขอให้คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาดำเนินการ ทั้งนี้ หากมีการปรับเปลี่ยนสาระสำคัญจากแผนแม่บทโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๗) ซึ่งคณะกรรมการมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ การเคหะแห่งชาติจะขอทบทวนปรับปรุงแผนแม่บทโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดงฯ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ข้อเท็จจริง และนำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไปความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้ประชาชนที่อยู่ในชุมชนดินแดงมีที่อยู่อาศัยที่ปลอดภัย มีสภาพมั่นคงแข็งแรงขึ้น เป็นการสร้างทัศนียภาพในเมืองใหญ่ให้น่าอยู่ แก้ปัญหาความเสื่อมโทรมของพื้นที่ เพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์ของที่ดิน รวมทั้งเพื่อให้การดำเนินโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้อยู่อาศัย ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้มีรายได้น้อยและปานกลางให้ดีขึ้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวเป็นโครงการภายใต้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๕) แผนแม่บทโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๗) ตามมติคณะกรรมการมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ และได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการจะพิจารณาอนุมัติในหลักการการดำเนินโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ ๒ ๓ และ ๔ ดังนี้

๑. อนุมัติการดำเนินโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ ๒ ๓ และ ๔ จำนวน ๖,๒๑๒ หน่วย วงเงินลงทุนค่าก่อสร้างรวม ๙,๘๗๒.๑๑๕๐ ล้านบาท จากแหล่งเงินทุนภายในประเทศ โดยรัฐบาลจะสนับสนุนการชดเชยดอกเบี้ยตามที่จ่ายจริงไม่เกินร้อยละ ๒.๑๕ ต่อปี ในระหว่างการก่อสร้าง และเมื่อการก่อสร้างแล้วเสร็จ เห็นสมควรให้นำรายได้จากค่าเช่ามาชำระคืนเงินต้นและค่าดอกเบี้ยต่อไป

๒. เห็นชอบในหลักการเพิ่มรายการค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับที่ดิน โดยปรับเกลี่ยจากกรอบงบประมาณจำนวน ๓๕,๓๕๔.๒๕๐๐ ล้านบาท ตามแผนแม่บทโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๗) ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

๓. เห็นชอบในหลักการการบริหารจัดการคนเข้าอยู่อาศัยในโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง
รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ ๑ - ๕ ในกรณีที่มีหน่วยพักอาศัยคงเหลือจากการบรรจุผู้อยู่อาศัยเดิม
ในแต่ละระยะของโครงการตามที่การเคหะแห่งชาติเสนอ

ทั้งนี้ การดำเนินการตามโครงการดังกล่าวรัฐบาลต้องรับภาระค่าดอกเบี้ยเงินกู้ตลอดระยะเวลา ๘ ปี
จึงเห็นสมควรให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยการเคหะแห่งชาติ เร่งรัดการก่อสร้าง
โครงการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด เพื่อช่วยควบคุมต้นทุนค่าก่อสร้างไม่ให้วงเงินค่าก่อสร้างของโครงการ
เพิ่มสูงขึ้นเนื่องจากความล่าช้า (Cost Overrun) ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณ รวมทั้งการก่อกำหนดดังกล่าว
นอกจากการพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุนที่เหมาะสม และประโยชน์ที่จะได้รับแล้ว จะต้องคำนึงถึงความเสี่ยง
และความเสียหายที่จะเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ ตลอดจนปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ
มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนทุกขั้นตอนด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภิวัดน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านสังคม ๓

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๙๕๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๘๓๖๐