

วันที่ : 03 ต.ค. 61 เวลา : 10:25



▼ ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๙๕๗.๓๐๓/๒๓๐๕

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

២ តុលាការ ២៥៦១

เรื่อง การเข้าร่วมการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (London Conference on the Illegal Wildlife Trade)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอกณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๕๐๓/๕๐๔ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑

๓. สำเนารายงานการประชุมหารือการเข้าร่วมปฏิญญาลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่า
ผิดกฎหมาย (London Declaration on Illegal Wildlife Trade) เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๕๗.๓๐๓/๑๘๓๗ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

๕. ปฏิญญาลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (London Declaration on Illegal Wildlife Trade) ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย

๖. แถลงการณ์คาซาเนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Kasane Statement on Illegal Wildlife Trade) ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย

๗. แถลงการณ์ฮานอยว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Hanoi Statement on Illegal Wildlife Trade) ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย

๘. ร่างแถลงการณ์ของการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Illegal Wildlife Trade Conference Statement) ครั้งที่ ๔

๙. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๒/๔๐๘ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑

๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๖๓๖ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การเข้าร่วมการประชุม กรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (London Conference on the Illegal Wildlife Trade) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือแจ้งว่า นาย Boris Johnson รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สหราชอาณาจักร นาย Michael Gove รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อม อาหาร และกิจการท้องถิ่น และนาง Penny Mordaunt รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาต่างประเทศ ได้มีหนังสือเชิญ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเข้าร่วมการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่า และพืชป่าผิดกฎหมาย (London Conference on the Illegal Wildlife Trade) ณ กรุงลอนดอน สหราชอาณาจักร ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ และสถานเอกอัครราชทูตสหราชอาณาจักรประจำประเทศไทย ได้แจ้งเปลี่ยนแปลงกำหนดการประชุมเป็นระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ ในการเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวจะถือเป็นการร่วมรับรองเอกสาร ๔ ฉบับ ได้แก่ (๑) ปฏิญญาลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (London Declaration on Illegal Wildlife Trade) (พ.ศ. ๒๕๕๗) (๒) แถลงการณ์คาซานว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Kasane Statement on Illegal Wildlife Trade) (พ.ศ. ๒๕๕๘) (๓) แถลงการณ์ฮานอยว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Hanoi Statement on Illegal Wildlife Trade) (พ.ศ. ๒๕๕๙) และ (๔) ร่างแถลงการณ์ของการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Illegal Wildlife Trade Conference Statement) ครั้งที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๑)

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

(๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดประชุมหารือการเข้าร่วมประชุมและรับรองปฏิญญาลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (London Declaration on Illegal Wildlife Trade) (พ.ศ. ๒๕๕๗) เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธานการประชุม ซึ่งมีผู้แทนจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในภาครัฐ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เข้าร่วมประชุม โดยที่ประชุมมีมติเห็นควรเข้าร่วมประชุมและรับรองปฏิญญาลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย เพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศไทยในการแก้ไขปัญหาการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย ซึ่งสอดคล้องกับอนุสัญญาไซเตสที่ประเทศไทยเป็นภาคีอยู่แล้ว และเป็นโอกาสในการแสดงบทบาทความเป็นผู้นำในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในภูมิภาคนี้ แต่เนื่องจากมีความเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการเข้าร่วมรับรองเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้แจ้งกระทรวงการต่างประเทศเพื่อจะได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาให้สหราชอาณาจักรทราบอย่างเป็นทางการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

(๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อปฏิญญาลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (London Declaration on Illegal Wildlife Trade) (พ.ศ. ๒๕๕๗) แถลงการณ์คาซานว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Kasane Statement on Illegal Wildlife Trade) (พ.ศ. ๒๕๕๘) และแถลงการณ์ฮานอยว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Hanoi Statement on Illegal Wildlife Trade) (พ.ศ. ๒๕๕๙) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยกองวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีได้ประสานแจ้งให้ถอนเรื่องดังกล่าวเพื่อนำมาปรับแก้ไขแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง โดยให้เพิ่มเติมร่างแถลงการณ์ของการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Illegal Wildlife Trade Conference Statement) ครั้งที่ ๔ เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในคราวเดียว

(๓) สถาน ...



(๓) สถานเอกอัครราชทูตสหราชอาณาจักรประจำประเทศไทย ได้ส่งร่างแถลงการณ์ของการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Illegal Wildlife Trade Conference Statement) ครั้งที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๑) ให้กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้จัดประชุมหารือเกี่ยวกับร่างแถลงการณ์ของการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Illegal Wildlife Trade Conference Statement) ครั้งที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๑) เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๑ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กรมยุโรป กรมศุลกากร กรมประมง กรมวิชาการเกษตร กรมป่าไม้ เข้าร่วมประชุม โดยที่ประชุมมีมติไม่ขัดข้องต่อเนื้อหาโดยรวมของร่างแถลงการณ์ของการประชุมกรุงลอนดอนฯ ครั้งที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๑) ซึ่งสาระสำคัญเป็นไปตามแนวทางเดียวกับปฏิญญาลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (London Declaration on Illegal Wildlife Trade) (พ.ศ. ๒๕๕๗)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเข้าร่วมการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (London Conference on the Illegal Wildlife Trade) เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของผู้แทนรัฐบาลและกลุ่มองค์กรระดับภูมิภาค (political commitment) ในการร่วมกันแก้ไขปัญหาการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าที่ผิดกฎหมาย ซึ่งแม้ว่าไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (non - legal binding) แต่มีผลผูกพันในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (London Conference on the Illegal Wildlife Trade) ครั้งที่ ๔ มีกำหนดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงลอนดอน สหราชอาณาจักร จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ รัฐบาลสหราชอาณาจักรเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๒ - ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ โดยมีสหภาพยุโรปและประเทศต่าง ๆ รวม ๔๑ ประเทศเข้าร่วมประชุม และได้มีการรับรองปฏิญญาลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (London Declaration on Illegal Wildlife Trade) (พ.ศ. ๒๕๕๗) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๔.๑.๑ การแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของผู้แทนรัฐบาลและกลุ่มองค์กรระดับภูมิภาค (political commitment) และเรียกร้องให้ประชาคมโลกร่วมกันแก้ไขปัญหาการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าที่ผิดกฎหมาย

๔.๑.๒ การกล่าวถึงระดับและผลกระทบจากการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย

๔.๑.๓ การกล่าวถึงกรอบการดำเนินงานระหว่างประเทศในการแก้ไขปัญหาการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมายที่มีอยู่แล้ว

๔.๑.๔ การให้คำมั่นและเรียกร้องให้ประชาคมโลกสนับสนุนการดำเนินการต่อไปนี้

(๑) การขจัดตลาดที่มีการค้าผลิตภัณฑ์สัตว์ป่าและพืชป่าที่ผิดกฎหมาย

(๒) การสร้าง ...



- (๒) การสร้างกรอบทางกฎหมายและการยับยั้งที่มีประสิทธิภาพ
- (๓) การเสริมสร้างประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย
- (๔) การพัฒนาวิถีชีวิตและเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน
- (๕) การดำเนินการต่อไป

๔.๒ สืบเนื่องจากการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย ครั้งที่ ๑ ได้มีการจัดการประชุมขึ้นอีก ๒ ครั้ง ได้แก่ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองคาซาน ประเทศบอตสวานา และระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ กรุงฮานอย ประเทศเวียดนาม โดยการประชุม ทั้ง ๒ ครั้ง ได้มีการทบทวนความคืบหน้าจากการประชุมกรุงลอนดอนฯ ครั้งที่ ๑ และได้ร่วมกันแสดงเจตนารมณ์เพิ่มเติมในหลายๆ ด้าน อาทิ ความร่วมมือกันด้านต่างๆ ผ่านข้อตกลงระดับภูมิภาคเพื่อลดอุปสงค์ อุปทานสินค้าจากสัตว์ป่าผิดกฎหมาย การสร้างเครือข่ายความร่วมมือ เป็นต้น โดยร่วมกันออกแถลงการณ์คาซาน ว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Kasane Statement on Illegal Wildlife Trade) พ.ศ. ๒๕๕๘ และแถลงการณ์ฮานอยว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Hanoi Statement on Illegal Wildlife Trade) พ.ศ. ๒๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และ ๗ ทั้งนี้ สำหรับประเทศในภูมิภาคอาเซียน ที่ยังไม่ได้เข้าร่วมการประชุมว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมายมี ๒ ประเทศ ได้แก่ ประเทศเนอการา บรูไนดารุสซาลาม และประเทศไทย

๔.๓ ร่างแถลงการณ์ของการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Illegal Wildlife Trade Conference Statement) ครั้งที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๔.๓.๑ การแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของผู้แทนรัฐบาลและกลุ่มองค์กรระดับภูมิภาค (political commitment) และเรียกร้องให้ประชาคมโลกร่วมกันแก้ไขปัญหาการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย

๔.๓.๒ การกล่าวถึงผลกระทบจากการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย

๔.๓.๓ การกล่าวถึงการสร้างพันธมิตรเพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย

๔.๓.๔ การกล่าวถึงการปิดตลาดที่สัตว์ป่าถูกค้าอย่างผิดกฎหมาย

๔.๓.๕ การให้คำมั่นและเรียกร้องให้ประชาคมโลกสนับสนุนการดำเนินการตามภาคผนวก ซึ่งภาคผนวกจะเป็นกิจกรรมที่ประเทศต่าง ๆ ให้คำมั่นสัญญาไว้ว่าจะดำเนินการ (ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีข้อมูล แต่ได้มีการร่างตัวอย่างพันธะสัญญาสำหรับประเทศต่าง ๆ ไว้เป็นแนวทาง) และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดทำร่างคำมั่นสัญญาของประเทศไทย (Thailand commitments) ที่จะนำไปนำเสนอไว้ในภาคผนวก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๕. ความเห็นของส่วนราชการ

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย แจ้งผลการพิจารณาต่อปฏิญญาลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๗ แถลงการณ์คาซานว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ และแถลงการณ์ฮานอยว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ ดังนี้

๕.๑.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของปฏิญญาลอนดอนฯ แลกเปลี่ยนการค้ามนุษย์ฯ แลกเปลี่ยนการค้ามนุษย์ฯ หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่ปฏิญญาลอนดอนฯ แลกเปลี่ยนการค้ามนุษย์ฯ และแลกเปลี่ยนการค้ามนุษย์ฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองเพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย โดยส่งเสริมการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีอยู่แล้วให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ได้แก่ (๑) อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้จะสูญพันธุ์ (CITES) (๒) อนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ (UN Convention on Transnational Organized Crime - UNTOC) และ (๓) อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (UN Convention against Corruptions - UNCAC) ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่างๆ ในการแก้ไขปัญหการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมายในภาพรวม โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศขึ้นใหม่ และได้มีการลงนามในเอกสารทั้งสามฉบับดังกล่าว ดังนั้น ปฏิญญาลอนดอนฯ แลกเปลี่ยนการค้ามนุษย์ฯ และแลกเปลี่ยนการค้ามนุษย์ฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

อย่างไรก็ดี โดยที่ปฏิญญาลอนดอนฯ แลกเปลี่ยนการค้ามนุษย์ฯ แลกเปลี่ยนการค้ามนุษย์ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องควรพิจารณาเสนอเอกสารทั้งสามฉบับดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนการดำเนินการเข้าร่วมรับรองเอกสาร ทั้งสามฉบับต่อไป

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย แจ้งผลการพิจารณาต่อร่างแถลงการณ์ของการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Illegal Wildlife Trade Conference Statement) ครั้งที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐ ดังนี้

๕.๒.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ฯ หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว และได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไข วรรคตอน และการสะกดคำให้ถูกต้องสอดคล้องทั้งร่างเอกสาร

๕.๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่ร่างแถลงการณ์ฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองเพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย ซึ่งประเทศไทยได้แสดงเจตนารมณ์ที่จะมุ่งเสริมสร้างความเข้มแข็งในการใช้บังคับกฎหมายและการจัดการปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน การปิดตลาดที่มีการค้าสัตว์ป่า...



สัตว์ป่าและพืชป่าอย่างผิดกฎหมาย การใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีและนวัตกรรม และการสร้างพันธมิตรระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในการแก้ไขปัญหาการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมายในภาพรวม โดยร่างแถลงการณ์ฯ มิได้มีถ้อยคำหรือมีบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศขึ้นใหม่ และประเทศที่เข้าร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ฯ มิได้มีการลงนามในร่างแถลงการณ์ฯ แต่อย่างใด ดังนั้น ร่างแถลงการณ์จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องควรพิจารณาเสนอร่างแถลงการณ์ฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนการดำเนินการเข้าร่วมรับรองเอกสาร

๖. ผลกระทบ

การเข้าร่วมประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (London Conference on the Illegal Wildlife Trade) และการร่วมรับรองปฏิญญาลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (London Declaration on Illegal Wildlife Trade) พ.ศ. ๒๕๕๗ แถลงการณ์คาซานะว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Kasane Statement on Illegal Wildlife Trade) พ.ศ. ๒๕๕๘ แถลงการณ์ฮานอยว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Hanoi Statement on Illegal Wildlife Trade) พ.ศ. ๒๕๕๙ และแถลงการณ์ของการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Illegal Wildlife Trade Conference Statement) ครั้งที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๖๑ จะส่งผลกระทบในด้านต่างๆ ดังนี้

๖.๑ ด้านภาพลักษณ์

เป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในการแสดงเจตนารมณ์ สนับสนุน และส่งเสริมการแก้ไขปัญหาการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าที่ผิดกฎหมายร่วมกับประเทศต่าง ๆ และเป็นการแสดงบทบาทความเป็นผู้นำในการแก้ปัญหาดังกล่าวในภูมิภาค และแสดงจุดยืนด้านการอนุรักษ์ของประเทศไทยในระดับนานาชาติ เพราะที่ผ่านมาประเทศไทยมีการดำเนินการเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวได้อย่างก้าวหน้าและเป็นรูปธรรมหลายด้าน

๖.๒ ด้านกฎหมาย

ปฏิญญาและแถลงการณ์ที่เกิดขึ้นจากการประชุมดังกล่าวเป็นเพียงข้อตกลงทางการเมือง (Political Commitment) ที่ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (No Legal Binding) จึงไม่มีผลกระทบหรือมาตรการลงโทษใดๆ หากไม่ดำเนินการตาม

๖.๓ ด้านเนื้อหาสาระและพันธกรณีที่ตามมา

ในเนื้อหาสาระของปฏิญญาและแถลงการณ์ที่เกิดขึ้นจากการประชุมดังกล่าวได้กล่าวถึงสนธิสัญญาระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นภาคีและได้ดำเนินการตามพันธกรณีอยู่แล้วหลายฉบับ ซึ่งมิได้มีการกำหนดรายละเอียดให้ต้องปฏิบัติเพิ่มเติมหรือมีความขัดแย้งต่อพันธกรณีของสนธิสัญญาดังกล่าวเหล่านั้นแต่อย่างใด เพียงแต่ชี้ให้เห็นว่ามีประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาในแง่มุมใด และขอเชิญชวนให้เข้าร่วมและปฏิบัติตาม โดยเฉพาะอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้จะสูญพันธุ์ (CITES) ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีอยู่แล้ว จะทำให้เพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานตามอนุสัญญาดังกล่าว

๖.๔ ด้านงบประมาณ...



๖.๔ ด้านงบประมาณ

ประเทศไทยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรทางการเงินที่ร่วมในปฏิญญานี้ โดยเฉพาะกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility: GEF) ในการดำเนินโครงการ Combatting Illegal Wildlife Trade, Focusing on Ivory, Rhino horn, Tiger and Pangolin โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบโครงการดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของประเทศไทย ตามแนวทางของปฏิญญาและแถลงการณ์ที่เกิดขึ้นจากการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่า ผิดกฎหมาย

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๗.๑ เห็นชอบต่อปฏิญญาลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (London Declaration on Illegal Wildlife Trade) พ.ศ. ๒๕๕๗/แถลงการณ์คาซาเนาว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่า ผิดกฎหมาย (Kasane Statement on Illegal Wildlife Trade) พ.ศ. ๒๕๕๘/แถลงการณ์ฮานอยว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Hanoi Statement on Illegal Wildlife Trade) พ.ศ. ๒๕๕๙ และร่างแถลงการณ์ของการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Illegal Wildlife Trade Conference Statement) ครั้งที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๖๑ พร้อมร่างคำมั่นสัญญาของประเทศไทย (Thailand commitments) ในภาคผนวก

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ร่วมรับรองปฏิญญาลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (London Declaration on Illegal Wildlife Trade) พ.ศ. ๒๕๕๗ แถลงการณ์คาซาเนาว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Kasane Statement on Illegal Wildlife Trade) พ.ศ. ๒๕๕๘ แถลงการณ์ฮานอยว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Hanoi Statement on Illegal Wildlife Trade) พ.ศ. ๒๕๕๙ และแถลงการณ์ของการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Illegal Wildlife Trade Conference Statement) ครั้งที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๖๑ พร้อมคำมั่นสัญญาของประเทศไทย (Thailand commitments) ในภาคผนวก ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างแถลงการณ์ของการประชุมกรุงลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่า ผิดกฎหมาย (IWT Conference Statement) ครั้งที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๖๑ และร่างคำมั่นสัญญาของประเทศไทย (Thailand commitments) ในภาคผนวก ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนการรับรอง ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๒๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ics@dnpp.mail.go.th

