

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๔/ ๒๕๖๑



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอแจ้งข้อมูลเพิ่มเติมประกอบเรื่องขอขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๙๖๗ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย) ตรวจสอบและแจ้งข้อมูลเพิ่มเติมให้ถูกต้องและชัดเจน เกี่ยวกับการขอขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยใน ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ในประเด็นต่าง ๆ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอนำเรียนข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. การเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีรับทราบการปรับโครงสร้างหนี้ระหว่างกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยขยายระยะเวลาการชำระหนี้จากเดิมต้องชำระหนี้ให้แล้วเสร็จ ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ ออกไปเป็นระยะเวลา ๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับแหล่งรายได้เพื่อการชำระหนี้ ที่ชัดเจนต่อไป นั้น เป็นกรณีเข้าข่ายต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๔ หรือไม่ ประการใด

๑.๑ สืบเนื่องจากในการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติ เห็นชอบการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ โดยให้ความเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือด้านปัจจัยการผลิตแก่ชาวไร่อ้อย ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ โดยให้เงินช่วยเหลือกับชาวไร่อ้อยในอัตรา ๑๖๐ บาทต่อตันอ้อย เพื่อบรรเทาความ เดือดร้อนของเกษตรกรชาวไร่อ้อยจากภาวะภัยแล้งเป็นการชั่วคราวเฉพาะฤดูกาลผลิตนี้ และอนุมัติให้ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรหรือธนาคารพาณิชย์ อื่นตามนัยมาตรา ๒๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ ตามปริมาณอ้อยที่เข้าหีบ ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เพื่อจ่ายให้กับชาวไร่อ้อยแล้วนำเงินรายได้ของกองทุนที่ได้รับจากการจำหน่าย น้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักร (โควตา ก.) มาชำระหนี้

๑.๒ ต่อมาคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้มีคำสั่งเรื่อง การแก้ไขกฎหมายเพื่อ รองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ โดยหนึ่งในระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายที่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ คือ ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจากการจำหน่าย น้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๖๑ ซึ่งตามความในข้อ ๓ ได้ กำหนดให้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บ

/เงินจากการ...

320.5
2๓๑.1
16.06

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่ 16721
วันที่ - 2 ต.ค. 2561 9

เงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ภายในราชอาณาจักร เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๕๑ จึงส่งผลให้กองทุนฯ ขาดแหล่งรายได้ในการชำระหนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ซึ่งตามแผนการชำระหนี้ที่กองทุนฯ ได้ลงนามในสัญญาเงินกู้ (ประจำ) กับ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ มีแผนการชำระหนี้เริ่มต้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔.๐๐ ต่อปี โดยการนำเงินรายได้ของกองทุนฯ ที่ได้รับจากการจำหน่ายน้ำตาลทราย โคเวตา ก. (๕ บาท/กิโลกรัม) และเงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายมาชำระหนี้ จนกว่าจะชำระหนี้เสร็จสิ้น

ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ได้นำเรื่องดังกล่าวข้างต้นเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบการปรับโครงสร้างหนี้ระหว่างกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยขยายระยะเวลาการชำระหนี้จากเดิมต้องชำระหนี้ให้แล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ ออกไปเป็นระยะเวลา ๕ ปี นั้น เป็นเรื่องที่ผูกพันตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม ซึ่งกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ มาตรา ๒๗ (๖) “เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี” ดังนั้น เมื่อมีการปรับโครงสร้างหนี้โดยการขอขยายระยะเวลาออกไปอีก ๕ ปี ซึ่งแตกต่างจากเดิม จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) “เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ”

๒. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ และระยะเวลาดำเนินการตามแผนดังกล่าวตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ซึ่งรวมถึงการยกเลิกมาตรการให้ความช่วยเหลือค่าอ้อยแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย (๑๖๐บาทต่อตันอ้อย) ทันทีภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนฯ เพื่อให้สอดคล้องกับพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) นั้น การที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ได้มีมติให้การช่วยเหลือจ่ายเพิ่มค่าอ้อยให้กับชาวไร่อ้อย อันเนื่องมาจากราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ต่ำกว่าต้นทุนการผลิต ในอัตราไม่เกิน ๔๐ บาท/ตันอ้อย และช่วยเหลือโรงงานน้ำตาลในอัตราไม่เกิน ๑๗.๑๔ บาท/ตันอ้อย เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบดังกล่าว รวมทั้งจะเข้าข่ายเป็นการอุดหนุนภายในตามพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) หรือไม่ ประการใด

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเรียนว่า ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ได้มีมติให้การช่วยเหลือจ่ายเพิ่มค่าอ้อยให้กับชาวไร่อ้อย อันเนื่องมาจากราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ต่ำกว่าต้นทุนการผลิต ในอัตราไม่เกิน ๔๐ บาท/ตันอ้อย และช่วยเหลือโรงงานน้ำตาลในอัตราไม่เกิน ๑๗.๑๔ บาท/ตันอ้อย นั้น เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้ดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือดังกล่าวฯ โดยแหล่งเงินที่นำมาใช้ในการช่วยเหลือเป็นรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่ได้มาจากภายในระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ไม่ได้เป็นเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ดังนั้น จึงไม่เข้าข่ายเป็นการอุดหนุนภายในตามพันธกรณีภายใต้

องค์การการค้าโลก (WTO) แต่อย่างไรก็ตาม ประกอบกับวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ มาตรา ๒๓ (๒) “รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ”

๓. โดยที่กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ มีข้อสังเกตว่าเนื่องจากระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๖๑ กำหนดให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้น จากการสำรวจราคาเฉลี่ยของน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรที่ขายได้จริงในหนึ่งเดือน กับราคาเฉลี่ยของราคาน้ำตาลทรายชาวตลาดลอนดอนหมายเลข ๕ บวกพรีเมียมน้ำตาลทรายไทยที่เกิดขึ้นในหนึ่งเดือน ส่งเข้ากองทุนฯ เพื่อใช้ในการรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนั้น กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย อาจพิจารณาใช้งบประมาณจากกองทุนฯ เพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบต่อนักลงทุนภายใต้ต้องการการค้าโลก (WTO) และการหารือกับบราซิล ประกอบกับกระทรวงอุตสาหกรรม แจ้งว่า สถานะทางการเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีเงินสดคงเหลือปลอดภาระผูกพันที่สามารถใช้จ่ายเงินได้จำนวน ๑๓,๘๗๓,๐๕๙,๘๕๕.๘๙ บาท ดังนั้น กองทุนฯ จึงน่าจะสามารถใช้เงินกองทุนฯ เพื่อดำเนินการชำระหนี้ตามข้อสังเกตของกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้ จึงขอทราบเหตุผลความจำเป็นในการขอรับการอุดหนุนงบประมาณแผ่นดินจำนวน ๓,๖๘๕,๑๖๑,๔๖๕.๖๗ บาท เพื่อชำระหนี้แก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และหากคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบในการอุดหนุนงบประมาณดังกล่าว จะส่งผลให้วงเงินการอุดหนุนของไทยเป็นวงเงินที่เกินปีละ ๑๙,๐๒๘ ล้านบาท ตามข้อผูกพันภายใต้ต้องการการค้าโลก (WTO) หรือไม่

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเรียนว่า สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีการหารือกับกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ สำหรับกรณีการขอรับเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินเพื่อชำระหนี้ให้แก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ในการให้ความช่วยเหลือด้านปัจจัยการผลิตแก่ชาวไร่อ้อย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ นั้น ผลปรากฏว่า ไม่เข้าข่ายการอุดหนุนการส่งออก อันเป็นประเด็นสำคัญในกรณีพิพาทระหว่างประเทศไทยกับประเทศบราซิล เรื่องน้ำตาลทราย และการขอรับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อชำระหนี้ดังกล่าว จำนวน ๓,๖๘๕,๑๖๑,๔๖๕.๖๗ บาท สามารถดำเนินการได้ตามพันธกรณีองค์การการค้าโลก (WTO) ซึ่งไม่เกินปีละ ๑๙,๐๒๘ ล้านบาท สำหรับสินค้าการเกษตรทุกรายการ (รวมสินค้าน้ำตาลทราย) ดังนั้น หากสามารถดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้จากเดิมออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับแหล่งรายได้เพื่อการชำระหนี้ จะอยู่ที่ปีละประมาณ ๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท ซึ่งคาดว่าจะเงินจำนวนดังกล่าวจะไม่เกินวงเงินการอุดหนุนภายใน ภายใต้พันธกรณี WTO ที่ไทยสามารถดำเนินการได้ ในการนี้ ภายหลังจากที่ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้มีหนังสือแจ้งการหารือมาที่สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายแล้วว่า สามารถดำเนินการเรื่องดังกล่าวได้ กระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้เร่งรัดการดำเนินการนำเสนอเรื่องการขอขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในครั้งนี้ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอย่างเร่งด่วน ซึ่งหากได้ผลเป็นประการใด กระทรวงอุตสาหกรรมจะนำเรื่องดังกล่าวแจ้งให้ที่ประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ทราบผลการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

สำหรับเรื่องสถานะทางการเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีเงินสดคงเหลือ ปลอดภัยผูกพันที่สามารถใช้จ่ายเงินได้ จำนวน ๑๓,๘๗๓,๐๕๙,๘๕๕.๘๙ บาท ขอเรียนว่า เงินดังกล่าวจะนำมาใช้ในการรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ อันเนื่องมาจากราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกตกต่ำลงเป็นอย่างมาก ส่งผลกระทบต่อราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้น และผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๓,๗๐๒.๕๘ ล้านบาท ซึ่งตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ มาตรา ๕๖ “ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้กองทุนจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าว แต่ชาวไร่อ้อยไม่ต้องส่งคืนค่าอ้อยที่ได้รับเกิน” ซึ่งเงินจำนวนดังกล่าวกองทุนฯ มีความจำเป็นจะต้องนำมาใช้ในการดำเนินการตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้งจำนวนเพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบอันเนื่องมาจากราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกตกต่ำ และเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อโรงงานน้ำตาล ชาวไร่อ้อย และผู้บริโภคภายในประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๐๖๗

E-mail: ocsb0604@ocsb.go.th