

๓๓

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๒/๔๕๕๖



กวด...๓๒๐.๑๐
วันที่ ๑๐ ก.ค. ๖๑
เวลา ๑๑.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๗๒๐๗
วันที่ ๑๐ ต.ค. ๒๕๖๑ เวลา ๑๑.๔๕

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๙

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ความเห็นเพิ่มเติมเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อช่วยเหลือ
ชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/ ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 10 ต.ค. 2561

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๕๕๔ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๒/๔๕๕๙ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอ
ข้อมูลเพิ่มเติม เรื่อง การขอย้ายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อช่วยเหลือ
ชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาว่า จะมีความเห็นเพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงความเห็นจากเดิม
เป็นประการใด หรือไม่ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว ขอยืนยันความเห็นตามหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ
๐๖๐๒/๔๕๕๙ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และมีความเห็นเพิ่มเติมใน
ส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ในกรณีที่แหล่งเงินทุนที่นำมาช่วยเหลือ ซึ่งเป็นรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่
ได้จากภายในระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นเงินในส่วนที่ได้รับจากภาคเอกชนตามมาตรา ๕๗
ของพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งเป็นเงินที่ได้รับจากโรงงาน โดยที่รัฐไม่มีส่วน
เกี่ยวข้อง เงินดังกล่าวไม่ต้องนับรวมเป็นการอุดหนุนภายในตามพันธกรณีภายใต้ WTO อย่างไรก็ดี หากเงินที่
นำมาช่วยเหลือซึ่งเป็นเงินของกองทุนฯ เป็นเงินนอกเหนือจากเงินที่ได้รับตามมาตรา ๒๗ (๓) (คือเงินที่ได้รับ
ตามมาตรา ๕๗) จะถือว่า เป็นเงินของรัฐซึ่งจะเข้าข่ายการอุดหนุนภายในฯ และจะต้องนับรวมเป็นการ
อุดหนุนภายในที่บิดเบือน (Aggregated Measurement of Support – AMS) โดยเมื่อรวมกับการอุดหนุน
ภายในสินค้าเกษตรรายการอื่นๆ ทุกรายการแล้วจะต้องไม่เกิน ๑๙,๐๒๘ ล้านบาท

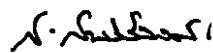
๒. ในการแจ้งการอุดหนุนภายในต่อ WTO ครั้งล่าสุดเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๐ ไทยได้แจ้งการ
อุดหนุนภายในสินค้าอ้อยมูลค่าปีละ ๔๕๐ ล้านบาท ซึ่งรัฐบาลมีภาระผูกพันที่จะต้องจ่ายเงินจำนวนดังกล่าวจนถึง
ปี ๒๕๖๓ ดังนั้น หากรัฐบาลอนุมัติงบประมาณแผ่นดินจำนวน ๓,๖๘๕,๑๖๑,๔๖๕.๖๗ บาท โดยทยอยจ่ายปีละ
๘๐๐ ล้านบาท จะต้องรวมเงินดังกล่าวเป็นเงินอุดหนุนภายในสินค้าอ้อยด้วย

๓. กระทรวงพาณิชย์มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การชดเชยส่วนต่างระหว่างค่าอ้อยขั้นต้นกับค่าอ้อย
ขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ มูลค่า ๒๓,๗๐๒.๕๘ ล้านบาท ตามมาตรา ๕๖ ของ พ.ร.บ. อ้อยและ
น้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ อาจเข้าข่ายการอุดหนุนภายในที่บิดเบือนทางการค้าซึ่งจะต้องนับรวมเป็น AMS หาก
เงินชดเชยส่วนต่างดังกล่าวเป็นเงินที่มาจากภาครัฐ อย่างไรก็ดี หากกระทรวงอุตสาหกรรมสามารถชี้แจงได้ว่า
เงินชดเชยดังกล่าวไม่ได้มีที่มาจากเงินของรัฐ ก็ไม่ต้องนำมานับรวมเป็นการอุดหนุนภายในที่บิดเบือนทางการค้า

ที่ต้องแจ้งต่อ WTO แต่หากเงินชดเชยส่วนต่างเข้าช่วยเงินอุดหนุนภายใน และหากรัฐบาลจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างค่าอ้อยขั้นต้นกับค่าอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เต็มจำนวน จะทำให้มูลค่าการอุดหนุนภายในในส่วนนี้ของไทยเฉพาะในส่วนของสินค้าน้ำตาลสูงกว่าที่ผูกพันไว้ใน WTO โดยที่ยังไม่ได้รวมกับการอุดหนุนภายในก่อนอื่นที่ให้กับสินค้าอ้อยและน้ำตาล รวมถึง สินค้าเกษตรรายการอื่นๆ ด้วย ซึ่งจะนำไปสู่การฟ้องร้องของประเทศสมาชิก WTO ว่า ไทยมีการทำผิดพันธกรณีภายใต้ WTO ดังนั้น ในการชดเชยส่วนต่างระหว่างค่าอ้อยขั้นต้นกับค่าอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ไทยจะต้องพิจารณาแหล่งที่มาของเงินอย่างรอบคอบ และระมัดระวังไม่ให้มีการอุดหนุนภายในเกินวงเงินที่ผูกพันไว้กับ WTO

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักการค้าสินค้า

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๘๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๕