

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๒/๕๕๕



กวด. 350.3
วันที่ 25.4.61
เวลา 15.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 16766
วันที่ 25.4.61

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ความเห็นต่อเรื่อง การขอขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อช่วยเหลือ
ชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/ ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๗๒๘๗ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่องการขอขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อ
ช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/ ๒๕๕๙ และขอความเห็นชอบการขอรับการอุดหนุนจาก
งบประมาณแผ่นดินเพื่อชำระหนี้แก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) วงเงิน ๓,๖๘๕,๑๖๑,๔๖๕.๖๗ บาท
ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องหากการดำเนินการของกระทรวงอุตสาหกรรม
เป็นไปตามข้อกำหนดภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ซึ่งมีหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การอุดหนุนส่งออก

ไทยไม่ได้ผูกพันการอุดหนุนส่งออกภายใต้ WTO จึงไม่สามารถให้การอุดหนุนส่งออกได้ ทั้งนี้
การขอรับการอุดหนุนจากภาครัฐเพื่อชำระหนี้แก่ธนาคารกรุงไทยฯ ในการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี
๒๕๕๘/ ๒๕๕๙ ไม่เข้าข่ายการอุดหนุนส่งออกเนื่องจากไทยได้ยกเลิกการกำหนดโควตาน้ำตาลทราย (โควตา ก ข ค)
ตามข้อ ๓ ของระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการกำหนดปริมาณน้ำตาลทรายให้โรงงานผลิต
พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว

๒. การอุดหนุนภายใน

๒.๑ ไทยสามารถให้การอุดหนุนภายในภายใต้ WTO ได้แต่จะต้องใช้ความระมัดระวัง
เนื่องจากการอุดหนุนภายในดังกล่าว เมื่อรวมกับมูลค่าการอุดหนุนภายในสินค้าเกษตรอื่นๆ รวมทั้งสิ้นจะต้อง
ไม่เกิน ๑๙,๐๒๘ ล้านบาท ซึ่งเป็นเพดานที่ไทยผูกพันไว้ภายใต้ WTO ซึ่งการขอรับการอุดหนุนจากงบประมาณ
แผ่นดินเพื่อชำระหนี้แก่ธนาคารกรุงไทยฯ เข้าข่ายการอุดหนุนภายในที่บิดเบือนการค้า

๒.๒ กระทรวงพาณิชย์มีข้อสังเกตว่า นอกจากการอุดหนุนภายในเพื่อชำระหนี้แก่
ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) วงเงิน ๓,๖๘๕,๑๖๑,๔๖๕.๖๗ บาท แล้ว ยังมีเงินช่วยเหลืออื่นๆ ของสินค้า
น้ำตาลที่เข้าข่ายการอุดหนุนภายในที่บิดเบือน อาทิ เงินชดเชยส่วนต่างราคาราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้าย
สำหรับฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ โดยทยอยจ่ายปีละ ๔๕๐ ล้านบาท เป็นระยะเวลา ๑๒ ปี (ระหว่างปี
๒๕๕๒-๒๕๖๓) เงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลทรายอันเนื่องมาจากราคาอ้อยขั้นต้นและ
ผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นในฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ต่ำกว่าต้นทุนการผลิต
มูลค่า ๖,๒๘๕ ล้านบาท และเงินช่วยเหลืออื่นๆ ที่อาจมีเพิ่มเติมในปี ซึ่งเมื่อรวมกับการอุดหนุนภายในสินค้า
เกษตรอื่นๆ แล้ว จะต้องไม่เกิน ๑๙,๐๒๘ ล้านบาท สำหรับสินค้าทุกรายการ ดังนั้น ไทยจะต้องระมัดระวังในการ
ให้การอุดหนุนภายใน เพื่อไม่ให้เป็นการผิดพันธกรณีภายใต้ WTO

๒.๓ การอุดหนุนภายในสินค้าเกษตรอาจไม่ต้องนับยอดรวมเป็นการอุดหนุนภายในที่บิดเบือนการค้า หากการอุดหนุนภายในนั้นเป็นไปตามข้อยกเว้นสำหรับประเทศกำลังพัฒนา (๑) ตาม Article 6 ข้อ 2 ของความตกลงเกษตร คือ การช่วยเหลือด้านปัจจัยการผลิตการเกษตรซึ่งให้เป็นการทั่วไปแก่ผู้ผลิตที่มีรายได้น้อย หรือผู้ผลิตที่มีทรัพยากรไม่สมบูรณ์ หรือ (๒) ในกรณีที่การอุดหนุนภายในมีมูลค่าไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของมูลค่ารวมของผลผลิต (Value of Production: VOP) ของอ้อยทั้งหมดในช่วงปีที่เกี่ยวข้อง สามารถนับเป็นการอุดหนุนภายในที่มีมูลค่าเล็กน้อย (De minimis) ซึ่งไม่ต้องนับยอดรวมเป็นการอุดหนุนที่บิดเบือนการค้าได้ อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่มูลค่าการอุดหนุนภายในเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของ VOP ของรายการสินค้าเกษตรดังกล่าว จะต้องนับรวมการอุดหนุนทั้งหมดเป็นการอุดหนุนที่บิดเบือนทางการค้าโดยไม่สามารถถอนมูลค่าการอุดหนุนในส่วนที่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของ VOP ออกจากมูลค่าการอุดหนุนทั้งหมดได้

๒.๔ ทั้งนี้ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายอาจพิจารณาใช้งบประมาณของกองทุนฯ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย ในส่วนที่เป็นเงินที่เก็บได้จากภาคเอกชน และเงินที่เก็บได้จากส่วนต่างที่เกิดขึ้นจากการสำรวจราคาเฉลี่ยของน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรที่ขายได้จริงในหนึ่งเดือน กับราคาเฉลี่ยของราคาน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอนหมายเลข ๕ บวกพรีเมียมน้ำตาลทรายไทย ตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักร เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบต่อนพันธกรณีภายใต้ WTO และการหารือกับบราซิล

อนึ่ง ขณะนี้ไทยและบราซิลอยู่ระหว่างการหารือ (Consultations) กรณีพิพาทการอุดหนุนน้ำตาลภายใต้องค์การการค้าโลก ซึ่งในการหารือที่ผ่านมา ไทยได้แจ้งสถานะการดำเนินการ รวมทั้งแผนการปรับโครงสร้างระบบน้ำตาลของไทยให้ฝ่ายบราซิลทราบมาโดยตลอด และแสดงเจตนารมณ์ที่จะลดบทบาทของภาครัฐต่อการอุดหนุนภายในสินค้าน้ำตาล ดังนั้น ในการหารือกรณีพิพาทน้ำตาลระหว่างไทยกับบราซิลภายใต้องค์การการค้าโลกครั้งที่ ๕ ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในช่วงปลายปี ๒๕๖๑ ไทยจะต้องชี้แจงทำความเข้าใจกับบราซิลว่าการอุดหนุนภายในของไทยเป็นไปตามข้อกำหนดภายใต้ WTO และเป็นไปตามที่ไทยเคยแจ้งไว้กับบราซิล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ส. ๒๕๖๐๕

(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักการค้าสินค้า

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๘๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๕