

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๒/๑๔๑๐



ภาค 320.8
วันที่ 10 ต.ค. 61
เวลา 11.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17212
วันที่ 10 ต.ค. 2556 948

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๙ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การขอขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อย
ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๙**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๗๒๘๗
ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๑

จัดเข้าวาระ 10 ต.ค. 2561

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอรับความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ
เรื่องการขอขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิต
ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในหลักการ ต่อการปรับโครงสร้างหนี้ระหว่างกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกับ
ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และการขอรับการอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินเพื่อชำระหนี้เงินกู้แก่
ธนาคารฯ หากกระทรวงอุตสาหกรรมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณา
แล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย
ขอบเขตอำนาจหน้าที่ ระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่าง-
ประเทศที่เกี่ยวข้อง

๒. ในส่วนของการขอรับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อไปชำระหนี้เงินกู้แก่ธนาคารฯ ยังมี
ความคลุมเครือในการตีความว่าการดำเนินการดังกล่าวเข้าข่ายเป็นการอุดหนุน (subsidy) ตามข้อ ๑.๑
ของความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนและมาตรการตอบโต้ (Agreement on Subsidies and Countervailing
Measures) ภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) หรือไม่ ซึ่งในกรณีนี้ เมื่อส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้ว
เห็นสมควรดำเนินการขอรับอุดหนุนเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อไปชำระหนี้เงินกู้แก่ธนาคารฯ ก็ควรดำเนินการ
โดยคำนึงถึงความเห็นของกระทรวงพาณิชย์ที่ว่า การใช้เงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อชำระหนี้ดังกล่าว อาจเข้าข่าย
เป็นการอุดหนุนภายในภายใต้ WTO ซึ่งจะต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่ความตกลงของ WTO กำหนดสำหรับ
มาตรการอุดหนุนที่รัฐสมาชิกสามารถกระทำได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้อผูกพันการอุดหนุนภายในประเทศสำหรับ
สินค้าเกษตรทุกรายการ ซึ่งจะต้องไม่เกินวงเงินต่อปีที่ไทยได้ทำข้อผูกพันไว้ และข้อ ๖ (Domestic Support
Commitments) ของความตกลงว่าด้วยการเกษตร (Agreement on Agriculture) โดยคำนึงถึงหลักการ
อุดหนุนเล็กน้อย (de minimis) ที่ต้องนำมามาตรการอุดหนุนอื่น ๆ มาพิจารณาประกอบการคำนวณด้วย
และเมื่อกระทรวงอุตสาหกรรมได้รับจัดสรรงบประมาณมาแล้ว ก็ควรกำกับดูแลการใช้เงินงบประมาณให้เป็นไป
ตามวัตถุประสงค์ที่ขออนุมัติ นอกจากนี้ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องอาจพิจารณาหาหรือเพิ่มเติมกับที่ปรึกษา
กฎหมาย อาทิ Advisory Centre on WTO Law (ACWL) เพื่อให้มั่นใจว่าการดำเนินการดังกล่าวจะไม่เข้าข่าย

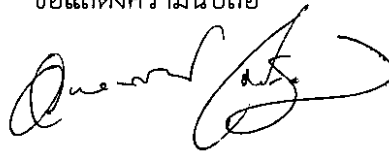
/ เป็นการอุดหนุน ...

เป็นการอุดหนุนที่ขัดต่อพันธกรณีของไทยภายใต้ WTO และไม่ส่งผลให้เกิดการจำกัด (restrictions) และบิดเบือน (distortions) ตลาดสินค้าเกษตรของโลก ตลอดจนจะไม่ส่งผลกระทบต่อกระบวนการระงับข้อพิพาทเรื่องน้ำตาลระหว่างไทยกับบราซิลภายใต้ WTO ซึ่งฝ่ายบราซิลเคยแสดงข้อห่วงกังวลเกี่ยวกับมาตรการอุดหนุนระบบน้ำตาลและชาวไร่อ้อยของไทยที่อาจไม่สอดคล้องกับพันธกรณีภายใต้ WTO รวมถึงการให้เงินช่วยเหลือแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย ทั้งนี้ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องปฏิบัติตามพันธกรณีและเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการอุดหนุนภายในภายใต้ WTO อย่างเคร่งครัดในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินชำระหนี้เงินกู้แทนกองทุนฯ ก็จะเป็นการป้องกันความเสี่ยงที่ไทยจะถูกบราซิลหรือรัฐสมาชิกอื่น ๆ ยื่นเรื่องต่อคณะผู้พิจารณาด้วย

๓. โดยที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีแผนที่จะขอขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปอีกประมาณ ๕ ปี ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องควรพิจารณาด้วยว่า เมื่อร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับใหม่มีผลใช้บังคับ และมีการยกเลิกเงินอุดหนุนจากรัฐบาลออกจากบทบัญญัติในเรื่องแหล่งที่มาของเงินกองทุนฯ จะมีกฎหมายหรือระเบียบอื่นใดมารองรับงบประมาณสำหรับการชำระหนี้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระศักดิ์ ฟูตระกูล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองสนเทศเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๔๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๖