

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒ 2516 มธว
วันที่ 2 ต.ค. 2561 8.45

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/ล. ๒๑๘๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการขยายทอดตลาดที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างและห้องชุดเพื่อที่อยู่อาศัย สำหรับโครงการประชารัฐสวัสดิการของกรมบังคับคดี)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑ ฉบับ
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการขยายทอดตลาดที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างและห้องชุดเพื่อที่อยู่อาศัย สำหรับโครงการประชารัฐสวัสดิการของกรมบังคับคดี) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลมีนโยบายในการลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และสร้างโอกาสการเข้าถึงสวัสดิการและบริการภาครัฐ โดยเฉพาะกลุ่มผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) ซึ่งมีเป้าหมายที่สำคัญประการหนึ่ง ในการสร้างความมั่นคงในชีวิตให้กับประชาชนได้มีที่อยู่อาศัย มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และส่งเสริมให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง

๑.๒ กรมบังคับคดีได้สนับสนุนนโยบายในการสร้างความมั่นคงในชีวิตให้กับประชาชนได้มีที่อยู่อาศัย โดยจัดทำโครงการการขยายทอดตลาดที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างและห้องชุดเพื่อที่อยู่อาศัย สำหรับโครงการประชารัฐสวัสดิการ โดยกำหนดเงื่อนไขไว้ ดังนี้

(๑) เริ่มโครงการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

(๒) ผู้ซื้อทอดตลาดต้องเป็นผู้มีรายได้น้อยที่ขึ้นทะเบียนกับกระทรวงการคลัง และได้รับ

บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

(๓) ผู้ได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐมีสิทธิซื้อที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างและห้องชุด

ที่กรมบังคับคดีนำออกขายทอดตลาด ๑ ราย ต่อ ๑ รายการ

/(๔) ที่ดิน ...

ลับ
๒

(๔) ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างและห้องชุดของการขายของกรมบังคับคดีมีราคาประเมินไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท และ ๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๕) ผู้ได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ประสงค์จะเข้าสู่ราคาต้องวางเงินประกัน ๓,๐๐๐ บาท โดยผู้ซื้อทอดตลาดต้องเป็นผู้ชำระภาษีอากรของกรมสรรพากร ค่าธรรมเนียมการโอนของกรมที่ดิน และต้องทำสัญญาซื้อขายกับกรมบังคับคดี พร้อมทั้งชำระเงินตามราคาในวันซื้อ หรือชำระเงินส่วนที่เหลือภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันซื้อได้ โดยสามารถขยายเวลาได้ไม่เกิน ๓ เดือน นับแต่วันที่ครบกำหนด

๑.๓ ผู้ซื้อทอดตลาดตามโครงการดังกล่าว มีภาระภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร ดังนี้

(๑) อากรแสตมป์

ใบรับสำหรับการโอนหรือก่อตั้งสิทธิใดๆ เกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ต้องชำระอากรแสตมป์เป็นตัวแทนต่อเจ้าพนักงานบังคับคดีในวันที่ได้ขายทอดตลาดอสังหาริมทรัพย์นั้น โดยจำนวนเงินตั้งแต่ ๒๐๐ บาทขึ้นไป ทุก ๒๐๐ บาท หรือเศษของ ๒๐๐ บาท เสีย ๑ บาท ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๐๓(๓) แห่งประมวลรัษฎากร ประกอบประกาศอธิบดีกรมสรรพากรเกี่ยวกับอากรแสตมป์ (ฉบับที่ ๒๑) เรื่อง กำหนดวิธีการชำระอากรเป็นตัวแทนการปิดแสตมป์อากรสำหรับตราสาร ๒๘(ข) แห่งบัญชีอัตราอากรแสตมป์

(๒) ภาษีธุรกิจเฉพาะ

การขายทอดตลาดอสังหาริมทรัพย์ของผู้ขายทรัพย์ที่ได้มาเป็นทางการค้า หรือหากำไร ผู้ซื้อทอดตลาดต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ ตามมาตรา ๙๑/๒(๖) แห่งประมวลรัษฎากร อย่างไรก็ดี กรณีใบรับที่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะจะได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียอากรแสตมป์ ทั้งนี้ กรณีการขายทอดตลาดอสังหาริมทรัพย์ตามโครงการข้างต้น เป็นกรณีการครอบครองอสังหาริมทรัพย์เกิน ๕ ปี หรือไม่เข้าลักษณะเป็นการขายอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นทางการค้าหรือหากำไร ผู้ซื้อทอดตลาดจึงไม่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะแต่อย่างใด

๑.๔ กระทรวงยุติธรรมโดยกรมบังคับคดีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณายกเว้นอากรแสตมป์ให้แก่ผู้ซื้อทอดตลาดที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างและห้องชุดเพื่อให้อยู่อาศัย สำหรับโครงการประชารัฐสวัสดิการ ซึ่งเป็นผู้มีรายได้น้อยที่ขึ้นทะเบียนกับกระทรวงการคลัง และได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

๑.๕ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดว่าการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการหรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

๑.๖ มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดว่าในการลดภาษีอากรใด จะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย นอกจากนี้ในการเสนอลดภาษีอากรให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำประมาณการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการลดภาษีอากรด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การยกเว้นอากรแสตมป์ข้างต้นเป็นการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากระดับนโยบาย จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔)

ลับ

/๓. ความเร่งด่วน ...

ลับ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นการกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการลดความเหลื่อมล้ำของสังคม เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยได้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง อันจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น จึงควรมีผลใช้บังคับโดยเร็ว

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กำหนดให้ยกเว้นอากรแสตมป์ กรณีการซื้อที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างและห้องชุดเพื่อใช้อยู่อาศัย สำหรับโครงการประชารัฐสวัสดิการของกรมบังคับคดี เฉพาะการโอนให้แก่ผู้ซื้อทอดตลาดที่ได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

๔.๒ การยกเว้นอากรแสตมป์ข้างต้นสามารถดำเนินการโดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๕. ผลกระทบ

การดำเนินการตามมาตรการข้างต้น คาดว่าจะก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๕.๑ ประเมินการสูญเสียรายได้

การกำหนดให้ยกเว้นอากรแสตมป์จากการขายทอดตลาดที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างและห้องชุดเพื่อใช้อยู่อาศัย สำหรับโครงการประชารัฐสวัสดิการของกรมบังคับคดีจะทำให้ภาครัฐสูญเสียรายได้ประมาณ ๑๒ ล้านบาท

๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) เป็นการสนับสนุนแผนยุทธศาสตร์ชาติและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการสร้างความมั่นคงในชีวิต และยกระดับคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชนกลุ่มผู้มีรายได้น้อยและด้อยโอกาสได้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง

(๒) เพื่อช่วยบรรเทาภาระภาษีอากรให้แก่ผู้มีรายได้น้อยให้มีโอกาสเข้าถึงสวัสดิการและบริการของภาครัฐ ส่งเสริมและสร้างรากฐานให้ประชาชนมีความเข้มแข็ง และลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

(๓) เพื่อช่วยลดความสูญเสียทางเศรษฐกิจ และสนับสนุนให้อสังหาริมทรัพย์ที่รอการขายทอดตลาดเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ อันจะช่วยกระตุ้นให้ธุรกิจอสังหาริมทรัพย์มีการขยายตัวเพิ่มขึ้น

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการการขายทอดตลาดที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างและห้องชุดเพื่อใช้อยู่อาศัย สำหรับโครงการประชารัฐสวัสดิการของกรมบังคับคดี มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่ได้ขึ้นทะเบียนกับกระทรวงการคลังและได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ มีโอกาสมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง ดังนั้น เพื่อให้โครงการดังกล่าวบรรลุตามเป้าหมายและช่วยลดภาระอากรแสตมป์ให้แก่ผู้ซื้อทอดตลาด จึงเห็นควรยกเว้นอากรแสตมป์ ภายใต้หลักการ ดังนี้

กำหนดให้ยกเว้นอากรแสตมป์ตามลักษณะแห่งตราสาร ๒๘๗(ข) แห่งบัญชีอัตราอากรแสตมป์ให้แก่ผู้ออกใบรับ สำหรับการโอนหรือก่อตั้งสิทธิใดๆ เกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ ในเมื่อนิติกรรมที่เป็นเหตุให้ออกใบรับนั้น มีการจดทะเบียนตามกฎหมาย ตามโครงการการขายทอดตลาดที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างและห้องชุดเพื่อใช้อยู่อาศัย สำหรับโครงการประชารัฐสวัสดิการของกรมบังคับคดี เฉพาะการโอนให้แก่ผู้ซื้อทอดตลาดที่ได้ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ และได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

/กระทรวงการ...

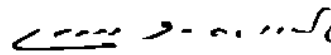
ลับ

ลับ
-๕-

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา
ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุน
การขายทอดตลาดที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างและห้องชุดเพื่อให้อยู่อาศัย สำหรับโครงการประชารัฐสวัสดิการ
ของกรมบังคับคดี) ตามที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร
กองวิชาการแผนภาษี
โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๙๐
โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓
E-mail taxpolicy@rd.go.th

ลับ
