

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๖๑๔/๕๖๕๓



สวค. 335
วันที่ 10 ก.ย. 61
เวลา 11.15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28907 กวค.✓
รับที่ : ๕15420/61 ๖.1 คณ
วันที่ : 10 ก.ย. 61 เวลา : 11:18

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

ว กักตายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติปรับเปลี่ยนกิจกรรมโครงการส่งเสริมการใช้อย่างในหน่วยงานภาครัฐปีงบประมาณ ๒๕๖๐(งบกลาง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๑๒/๔๕๗๙
ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐
 ๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๒๔๖
ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐
 ๔. หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๒๑๒/ว๕๙๙๑
ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐
 ๕. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๒๑๖๑๕ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐
 ๖. โครงการส่งเสริมการใช้อย่างในหน่วยงานภาครัฐและเป้าหมายโครงการฯ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติปรับเปลี่ยนกิจกรรมโครงการส่งเสริมการใช้อย่างในหน่วยงานภาครัฐปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (งบกลาง) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบและอนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินโครงการส่งเสริมการใช้อย่างพาราในหน่วยงานภาครัฐ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกิดการใช้อย่างพาราภายในประเทศให้มากยิ่งขึ้น โดยรายละเอียดงบประมาณค่าใช้จ่ายโครงการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์ได้ดำเนินโครงการส่งเสริมการใช้อย่างพาราในหน่วยงานภาครัฐปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (งบกลาง) เพื่อส่งเสริมการใช้อย่างพาราภายในประเทศช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยางพาราในขณะที่ราคายางพาราทกต่ำ ได้รับการอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการจากสำนักงานงบประมาณเป็นที่เรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการให้ทุกส่วนราชการที่มีความต้องการใช้อย่างพารา เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักรวจปริมาณความต้องการใช้อย่างพาราสำหรับแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์หรือใช้เป็นส่วนผสมต่างๆ ให้ชัดเจน ทั้งนี้ให้เร่งดำเนินการโดยด่วน เพื่อส่งเสริมให้เกิดการใช้อย่างพาราในประเทศมากยิ่งขึ้น

/ ๑.๓ ผลการดำเนินการ...

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์ ได้ดำเนินงานตามโครงการส่งเสริมการใช้ยางในหน่วยงานภาครัฐปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (งบกลาง) โดยได้รับอนุมัติงบประมาณทั้งสิ้น ๑๑๔,๓๑๔,๕๐๐ บาท แบ่งเป็น ๒ กิจกรรมหลัก ดังนี้

ก. กิจกรรมเพิ่มศักยภาพอาสาปศุสัตว์สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์และเครื่องมือปฏิบัติงานแก่อสาปศุสัตว์ งบประมาณ ๑๙,๐๒๗,๐๐๐ บาท ผลการดำเนินงาน กิจกรรมการจัดซื้อถุงมือตรวจโรคให้อสาปศุสัตว์ ๕๐,๐๐๐ รายๆ ละ ๑ กล่อง ดำเนินการจัดซื้อเรียบร้อยแล้ว กำหนดส่งมอบเสร็จสิ้นไม่เกิน ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ ส่วนกิจกรรมจัดหาแผ่นยางปูพื้นคอกปศุสัตว์ให้อสาปศุสัตว์ ๕๐๐ รายๆ ละ ๔ แผ่น และเปลี่ยนยางล้อรถแทรกเตอร์ในหน่วยงานรัฐ ๕๐ คัน ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วทั้ง ๒ กิจกรรม

ข. กิจกรรมส่งเสริมการใช้ยางพาราปูพื้นคอกในกลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงโคขุน งบประมาณ ๙๕,๒๘๗,๕๐๐ บาท เป็นการจัดหาแผ่นยางปูพื้นรถขนส่งปศุสัตว์ ๑๐๐ คัน จำนวน ๕๖๐ แผ่น และการจัดหาแผ่นยางปูพื้นคอกโคขุน เกษตรกร ๕,๒๘๕ รายๆ ละ ๗ แผ่น รวม ๓๖,๙๙๕ แผ่น ผลการดำเนินการ กิจกรรมย่อยแผ่นยางธรรมชาติปูพื้นรถขนส่งปศุสัตว์ ๑๐๐ คัน จำนวน ๕๖๐ แผ่น ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ส่วนกิจกรรมย่อยแผ่นยางปูพื้นคอกโคขุนเพื่อการส่งออก เกษตรกร ๕,๒๘๕ รายๆ ละ ๗ แผ่น รวม ๓๖,๙๙๕ แผ่น ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้จัดซื้อแผ่นยางไว้เรียบร้อยแล้ว แต่มีเกษตรกรยื่นความจำนงเข้าร่วมกิจกรรมต่ำกว่าเป้าหมาย คือเกษตรกรยื่นความจำนง ๑,๑๗๓ ราย ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมาย ๔,๑๑๒ ราย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามกิจกรรมส่งเสริมการใช้ยางพาราปูพื้นคอกในกลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงโคขุน ในกิจกรรมย่อยแผ่นยางปูพื้นคอกโคขุนเพื่อการส่งออก มีเกษตรกรยื่นความจำนงเข้าร่วมกิจกรรมต่ำกว่าเป้าหมาย ทั้งนี้เนื่องจากกรมปศุสัตว์ได้ปรับเปลี่ยนเป้าหมายผู้รับการสนับสนุนจากเกษตรกรรายใหญ่ (เพื่อการส่งออก) เป็นเกษตรกรรายย่อย ซึ่งส่วนใหญ่จะขาดกำลังซื้อ โดยกิจกรรมนี้เกษตรกรต้องซื้อแผ่นยางปูพื้นคอกสมทบรายละ ๓ แผ่นๆ ละ ๒,๕๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๗,๕๐๐ บาท ประกอบกับเกษตรกรยังไม่เห็นความสำคัญของการใช้แผ่นยางปูพื้นคอกปศุสัตว์ รวมทั้งไม่มีตัวอย่างให้เห็นเป็นรูปธรรม จึงไม่มั่นใจว่าจะใช้ประโยชน์ได้จริง

ดังนั้น กรมปศุสัตว์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ จึงได้จัดทำโครงการกิจกรรมเพิ่มศักยภาพอาสาปศุสัตว์ กิจกรรมย่อย : ฟาร์มต้นแบบการใช้แผ่นยางปูพื้นคอกปศุสัตว์ ด้วยการสนับสนุนแผ่นยางปูพื้นคอกปศุสัตว์ ในส่วนที่กรมปศุสัตว์จัดซื้อแล้วตามกิจกรรมย่อยแผ่นยางธรรมชาติปูพื้นคอกโคขุนเพื่อการส่งออก ซึ่งมีเกษตรกรเข้าร่วมกิจกรรมต่ำกว่าเป้าหมาย ทั้งนี้ เพื่อสร้างเป็นฟาร์มต้นแบบการใช้แผ่นยางปูพื้นคอกปศุสัตว์ที่เป็นรูปธรรมขึ้นในพื้นที่ทั่วประเทศ สอดคล้องกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามหนังสือที่ นร ๑๑๑๔/๕๐๒๐ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ให้ความเห็นว่าในระยะต่อไป หน่วยงานภาครัฐจำเป็นต้องจัดทำแผนและแนวทางการใช้ยางพาราเพื่อส่งเสริมการใช้ผลิตภัณฑ์ยางพาราในประเทศอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อสร้างกลไกการดูดซับปริมาณผลผลิตยางพาราของประเทศให้มีความต่อเนื่อง ซึ่งฟาร์มต้นแบบการใช้แผ่นยางปูพื้นคอกโดยอาสาปศุสัตว์ที่มีผลการปฏิบัติงานดี และได้รับการคัดเลือกนี้ จะช่วยประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้และทำให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม โคเนื้อ กระบือ แพะ แกะ ได้เห็นตัวอย่างประโยชน์ของการใช้แผ่นยางปูพื้นคอก ทำให้เกิดการยอมรับมากขึ้น อันจะช่วยแก้ไขปัญหาและสนับสนุนเกษตรกรผู้ปลูกยางพาราในประเทศต่อไป นอกจากนี้ ยังเป็นการสนับสนุนและสร้างขวัญกำลังใจแก่อสาปศุสัตว์ ตามนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ต้องการให้แต่ละหน่วยงานในสังกัดจัดทำเครือข่ายภาคประชาชน ในระดับตำบล หมู่บ้านให้เข้มแข็ง ในลักษณะเดียวกับอาสาสมัครสาธารณสุขหมู่บ้าน (อสม.) อีกด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ผลการปฏิบัติตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเป็นรูปธรรมในการนำयाพาราไปใช้ได้จริง ส่งเสริมให้เกิดการใช้ยาพาราภายในประเทศให้มากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องเร่งรัดการดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบและอนุมัติในหลักการแนวทางดำเนินงานโครงการส่งเสริมการใช้ยาพาราในหน่วยงานภาครัฐ ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ตามที่กรมปศุสัตว์เสนอ โดยอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ๒ กิจกรรม งบประมาณรวม ๑๑๔,๓๑๔,๕๐๐ บาท จำแนกเป็น ๑) กิจกรรมเพิ่มศักยภาพอาสาปศุสัตว์ ด้วยการสนับสนุนอุปกรณ์และเครื่องมือในการปฏิบัติงานแก่อาสาปศุสัตว์ งบประมาณ ๑๙,๐๒๗,๐๐๐ บาท และ ๒) กิจกรรมส่งเสริมการใช้แผ่นยางปูพื้นคอกในกลุ่มเกษตรกรเลี้ยงโคขุน งบประมาณ ๙๕,๒๘๗,๕๐๐ บาท ซึ่งกิจกรรมย่อยแผ่นยางธรรมชาติปูพื้นคอกโคขุนเพื่อการส่งออก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นว่าควรสนับสนุนเกษตรกรรายย่อยแทน กรมปศุสัตว์จึงได้ดำเนินการตามความเห็นดังกล่าว ด้วยการปรับเป้าหมายเป็นเกษตรกรผู้เลี้ยงโคเนื้อรายย่อย จำนวน ๕,๒๘๕ ราย โดยใช้ยางแผ่นปูพื้น ๑๐ แผ่นต่อราย รวม ๕๒,๘๕๐ แผ่น ซึ่งกรมปศุสัตว์ใช้เงินอุดหนุนจัดซื้อแผ่นยางแบบให้เปล่า ๗ แผ่นต่อราย รวม ๓๖,๙๙๕ แผ่น และเกษตรกรซื้อสมทบ ๓ แผ่นต่อราย รวม ๑๕,๘๕๕ แผ่น และผลการดำเนินการจนถึงปัจจุบัน พบว่ามีเกษตรกรยื่นความจำนงค์เข้าร่วมกิจกรรมเพียง ๑,๑๗๓ ราย ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมาย ๔,๑๑๒ ราย

ทั้งนี้ สาเหตุมาจากเป็นเกษตรกรรายย่อยจึงขาดกำลังซื้อ ประกอบกับยังไม่เห็นความสำคัญของการใช้แผ่นยางปูพื้นคอกปศุสัตว์ รวมทั้งไม่มีตัวอย่างให้เห็นเป็นรูปธรรม จึงไม่มั่นใจว่าจะใช้ประโยชน์ได้จริง

๔.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ จึงได้จัดทำโครงการกิจกรรมเพิ่มศักยภาพอาสาปศุสัตว์ กิจกรรมย่อย : ฟาร์มต้นแบบการใช้แผ่นยางปูพื้นคอกปศุสัตว์ ด้วยการสนับสนุนแผ่นยางปูพื้นคอกปศุสัตว์ ในส่วนที่กรมปศุสัตว์จัดซื้อแล้วตามกิจกรรมย่อยแผ่นยางธรรมชาติปูพื้นคอกโคขุนเพื่อการส่งออก ซึ่งมีเกษตรกรเข้าร่วมกิจกรรมต่ำกว่าเป้าหมาย ทั้งนี้ เพื่อสร้างเป็นฟาร์มต้นแบบการใช้แผ่นยางปูพื้นคอกปศุสัตว์ที่เป็นรูปธรรมขึ้นในพื้นที่ทั่วประเทศ สอดคล้องกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามหนังสือที่ นร ๑๑๑๔/๕๐๒๐ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ให้ความเห็นว่าในระยะต่อไป หน่วยงานภาครัฐจำเป็นต้องจัดทำแผนและแนวทางการใช้ยาพาราเพื่อส่งเสริมการใช้ผลิตภัณฑ์ยาพาราในประเทศอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อสร้างกลไกการดูดซับปริมาณผลผลิตยาพาราของประเทศให้มีความต่อเนื่อง ซึ่งฟาร์มต้นแบบการใช้แผ่นยางปูพื้นคอกโดยอาสาปศุสัตว์ที่มีผลการปฏิบัติงานดีและได้รับการคัดเลือกนี้ จะช่วยประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ และทำให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม โคเนื้อ กระบือ แพะ แกะ ได้เห็นตัวอย่างประโยชน์ของการใช้แผ่นยางปูพื้นคอก ทำให้เกิดการยอมรับมากขึ้น อันจะช่วยแก้ไขปัญหาและสนับสนุนเกษตรกรผู้ปลูกยางพาราในประเทศต่อไป นอกจากนี้ ยังเป็นการสนับสนุนและสร้างขวัญกำลังใจแก่อาสาปศุสัตว์ ตามนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ต้องการให้แต่ละหน่วยงานในสังกัดจัดทำเครือข่ายภาคประชาชน ในระดับตำบล หมู่บ้านให้เข้มแข็ง ในลักษณะเดียวกับอาสาสมัครสาธารณสุขหมู่บ้าน (อสม.) อีกด้วย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยข้อ ๖ สรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ กรมปศุสัตว์ขอปรับเปลี่ยน กิจกรรม:ส่งเสริมการใช้ยางปูพื้นคอกในกลุ่มเกษตรกรเลี้ยงโคขุน กิจกรรมย่อยที่ ๒ แผ่นยางธรรมชาติปูพื้นคอกโคขุนเพื่อการส่งออก ในส่วนที่เกษตรกรสมัครเข้าร่วมกิจกรรมต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน ๔,๑๑๒ ราย แผ่นยาง ๒๘,๗๘๔ แผ่น

/๔.๒.๒ กรมปศุสัตว์...

๔.๒.๒ กรมปศุสัตว์ขอเสนอกิจกรรม : เพิ่มศักยภาพอาสาปศุสัตว์ กิจกรรมย่อย: ฟาร์มต้นแบบการใช้แผ่นยางปูพื้นคอกปศุสัตว์ โดยคัดเลือกอาสาปศุสัตว์เข้าร่วมโครงการ ซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติงานดี ทุ่มเท เสียสละทำประโยชน์ให้กับทางราชการมาไม่ต่ำกว่า ๒ ปี และเลี้ยงสัตว์ ประเภท โคเนื้อ กระบือ แพะ หรือ แกะ เพื่อเป็นฟาร์มต้นแบบในการใช้แผ่นยางปูพื้นคอกปศุสัตว์ จำนวน ๗,๑๙๖ ราย (คัดเลือกจากอาสาปศุสัตว์ทั่วประเทศ ๕๓,๖๐๗ ราย) ด้วยการสนับสนุนแผ่นยางปูพื้นคอกปศุสัตว์เพื่อการสาธิตรายละเอียด ๔ แผ่น รวม ๒๘,๗๘๔ แผ่น ซึ่งแผ่นยางปูพื้นคอกปศุสัตว์ดังกล่าว กรมปศุสัตว์ได้จัดซื้อไว้เรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ หากได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี กรมปศุสัตว์ สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จอย่างช้า ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑

๕. ผลกระทบ

มีฟาร์มต้นแบบการใช้แผ่นยางปูพื้นคอกปศุสัตว์ที่เป็นรูปธรรม ที่จะช่วยประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้และการยอมรับในการใช้แผ่นยางปูพื้นคอกปศุสัตว์กระจายทั่วประเทศ ก่อให้เกิดการใช้ผลิตภัณฑ์ ยางพาราในฟาร์มปศุสัตว์มากขึ้น เป็นการสนับสนุนเกษตรกรผู้ปลูกยางพาราในประเทศ รวมทั้งเป็นการเพิ่ม ศักยภาพและสร้างขวัญกำลังใจให้แก่อาสาปศุสัตว์ที่ปฏิบัติงานให้แก่ทางราชการ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กรมปศุสัตว์ดำเนิน กิจกรรมเพิ่มศักยภาพอาสาปศุสัตว์ เพื่อเป็นฟาร์มต้นแบบการใช้แผ่นยางปูพื้นคอกปศุสัตว์ ๗,๑๙๖ ราย โดยสนับสนุนแผ่นยางปูพื้นรายละเอียด ๔ แผ่น รวม ๒๘,๗๘๔ แผ่น ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการจัดซื้อแผ่นยางปูพื้นไว้เรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษรา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

โทร ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๗๐

โทรสาร ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๒๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : transfer5@dld.go.th