

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๑๒/ ๗๒๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทวค. 387 รหัสเรื่อง : ส29168 กต.
วันที่ 3๓๐๖1 วันที่ : ๑6๑19/๑1 ๑๖1
เวลา 10.35 วันที่ : 03 ต.ค. 61 เวลา : 10:15

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุและ
ปฏิบัติการระหว่างคณะกรรมการสอบสวนอุบัติเหตุของอากาศยานในราชอาณาจักร กับ Aviation and
Railway Accident Investigation Board (ARAIB) สาธารณรัฐเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนอุบัติเหตุของอากาศยานในราชอาณาจักร ที่ ๑๔๓/๒๕๖๑
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๑
๓. ร่างบันทึกความร่วมมือด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุและปฏิบัติการระหว่าง
คณะกรรมการสอบสวนอุบัติเหตุของอากาศยานในราชอาณาจักรกับ Aviation and
Railway Accident Investigation Board (ARAIB) แห่งสาธารณรัฐเกาหลี ฉบับภาษาอังกฤษ
๔. ร่างบันทึกความร่วมมือด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุและปฏิบัติการระหว่าง
คณะกรรมการสอบสวนอุบัติเหตุของอากาศยานในราชอาณาจักรกับ Aviation and
Railway Accident Investigation Board (ARAIB) แห่งสาธารณรัฐเกาหลี ฉบับภาษาไทย
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๓๐๕/๑๔๒๔ ลงวันที่ ๑๘
มิถุนายน ๒๕๖๑
๖. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจ
ด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุและปฏิบัติการระหว่างคณะกรรมการสอบสวนอุบัติเหตุของ
อากาศยานในราชอาณาจักร กับ Aviation and Railway Accident Investigation Board (ARAIB) สาธารณรัฐ-
เกาหลีมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง
ประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด
จันทสุรพิท) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม อาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติ
การเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๓๙ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนอุบัติเหตุของอากาศยานในราชอาณาจักร ตาม
คำสั่งที่ ๑๔๓/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ คณะกรรมการ
สอบสวน...

สอบสวนอุบัติเหตุของอากาศยานในราชอาณาจักรได้รับการประสานจาก Aviation and Railway Accident Investigation Board (ARAIB) สาธารณรัฐเกาหลี เพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจด้านการสอบสวนอากาศยาน ประสบอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ ซึ่งทั้งสองฝ่ายได้มีการประชุมหารือ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ โดยที่ประชุมได้ร่วมกันร่างบันทึกความเข้าใจด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุและอุบัติการณ์เพื่อส่งเสริมความปลอดภัยด้านการบินและการประสานงานเกี่ยวกับกิจกรรมการสอบสวนระหว่างประเทศ ผ่านการมุ่งมั่นร่วมกันในการยกระดับมาตรฐาน นโยบาย แนวทาง และกระบวนการสอบสวน สนับสนุนการสอบสวนของแต่ละฝ่ายภายใต้ภาคผนวก ๑๓ แห่งอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ เรื่อง การสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ หรือโดยการร้องขอ และแบ่งปันความชำนาญและโอกาสในการฝึกอบรมของแต่ละฝ่าย

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำบันทึกความเข้าใจด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความปลอดภัยด้านการบินและการประสานงานเกี่ยวกับกิจกรรมการสอบสวนระหว่างประเทศโดยผ่านการมุ่งมั่นร่วมกันในการยกระดับมาตรฐาน นโยบาย แนวทาง และกระบวนการสอบสวน สนับสนุนการสอบสวนของแต่ละฝ่าย ดังนั้น จึงเห็นว่าเข้าข่ายต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ประกอบกับปัจจุบันปริมาณการขนส่งทางอากาศระหว่างไทยและสาธารณรัฐเกาหลีมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว สาธารณรัฐเกาหลีจึงได้แจ้งความประสงค์ขอเร่งรัดจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ ช่วยเหลือ และประสานงาน เพื่อป้องกันการเกิดอุบัติเหตุและส่งเสริมระบบการสอบสวนอุบัติเหตุให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้นนอกจากนั้น เอกสารขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO Document) เลขที่ ๙๗๕๖ เรื่อง คู่มือการสอบสวนอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ ส่วนที่ ๑ โครงสร้างองค์กรและการวางแผน ได้แนะนำว่า หน่วยงานสอบสวนของรัฐภาคีแห่งอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ซึ่งทำขึ้นที่เมืองชิคาโก สหรัฐอเมริกา เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๗ ควรจัดให้มีการประสานงานหรือบันทึกความเข้าใจกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่น่าจะมีส่วนให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนการสอบสวน รวมถึงการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างหน่วยงานสอบสวนระหว่างประเทศ นอกจากนั้น ในการตรวจสอบตามโครงการ Universal Safety Oversight Audit Programme (USOAP) ด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุ ICAO จะตรวจสอบเกี่ยวกับการจัดทำบันทึกความเข้าใจที่ได้จัดทำไว้กับหน่วยงานและประเทศต่าง ๆ ด้วย และโดยที่จะมีการประชุม Sixth Meeting of the Asia Pacific Accident Investigation Group (APAC-AIG/6) ณ สำนักงานสาขาองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศประจำภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก กรุงเทพฯ ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นโอกาสที่เหมาะสมที่ทั้งสองฝ่ายจะร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุและอุบัติการณ์

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

บันทึกความเข้าใจด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ มีวัตถุประสงค์
เพื่อส่งเสริม...

เพื่อส่งเสริมความปลอดภัยด้านการบินและการประสานงานเกี่ยวกับกิจกรรมการสอบสวนระหว่างทั้งสองฝ่าย ผ่านการมุ่งมั่นร่วมกันในการยกระดับมาตรฐาน นโยบาย แนวทาง และขั้นตอนการสอบสวน สนับสนุน การสอบสวนของแต่ละฝ่ายภายใต้ภาคผนวก ๑๓ แห่งอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ หรือโดย การร้องขอ และแบ่งปันความชำนาญและโอกาสในการฝึกอบรม ซึ่งทั้งสองฝ่ายจะให้ความร่วมมือภายในขอบเขต เพื่อประโยชน์ร่วมกัน ภายใต้กฎหมาย ข้อบังคับ กฎเกณฑ์ ขั้นตอนการปฏิบัติ ตลอดจนนโยบายของประเทศ ที่มีผลบังคับใช้ในช่วงเวลาใดเวลาหนึ่ง ในเรื่องที่เกี่ยวข้องของประเทศนั้น ได้แก่

๓.๑ การให้การสนับสนุนการสอบสวนตามที่ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดร้องขอตามความเหมาะสม และทรัพยากรที่มี

๓.๒ การให้ความเชี่ยวชาญและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการสอบสวนตามความ เหมาะสมและทรัพยากรที่มี

๓.๓ การให้โอกาสในการสังเกตการณ์การสอบสวน

๓.๔ การให้โอกาสในการเข้าร่วมฝึกอบรมด้านการสอบสวน เมื่อสามารถกระทำได้

๓.๕ การแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับเทคนิค วิธีการ มาตรฐาน และขั้นตอนการสอบสวน เฉพาะทาง ตามที่กฎหมายและกฎเกณฑ์อนุญาต

๓.๖ การร่วมมือพัฒนา เทคนิค วิธีการ มาตรฐานและขั้นตอนการสอบสวน

๓.๗ การแลกเปลี่ยนข้อมูลประสบการณ์ด้านการสอบสวนและการปฏิบัติ และการ พัฒนานโยบายและกฎหมายตามที่กฎหมายและกฎเกณฑ์อนุญาต

๓.๘ การส่งเสริมให้สาธารณะเกิดความเข้าใจเรื่องความเป็นอิสระของการสอบสวน อุบัติเหตุ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดทำบันทึกความเข้าใจด้านการสอบสวน อาภาศยานประสบอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ระหว่างคณะกรรมการสอบสวนฯ และ ARAIB เพื่อส่งเสริมความ ปลอดภัยด้านการบินและการประสานงานเกี่ยวกับกิจกรรมการสอบสวนระหว่างสองประเทศ เพื่อป้องกันการ เกิดอุบัติเหตุและส่งเสริมระบบการสอบสวนอุบัติเหตุให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และ สอดคล้องกับคำแนะนำขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ซึ่งประเทศไทยเป็นรัฐภาคีแห่งอนุสัญญา ว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ดังนั้น สมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นต่อบันทึกความเข้าใจด้านการสอบสวนอาภาศยาน ประสบอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจด้านการ สอบสวนฯ สามารถปฏิบัติได้ภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะในกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือน ระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ร่างบันทึกความเข้าใจด้านการสอบสวนฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบความ ร่วมมือระหว่างคณะกรรมการสอบสวนฯ กับ ARAIB กอปรกับวรรค ๘ ระบุว่า ไม่ประสงค์ให้บันทึกความเข้าใจ ด้านการสอบสวน...

ด้านการสอบสวนฯ ดังกล่าวก่อให้เกิดพันธกรณีที่ผูกพันตามกฎหมายสำหรับแต่ละฝ่าย ซึ่งเมื่อปรับแก้คำตามที่กระทรวงการต่างประเทศแนะนำแล้ว จะไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการปรับแก้คำในร่างบันทึกความร่วมมือด้านการสอบสวนดังกล่าว ตามที่กระทรวงการต่างประเทศแนะนำแล้ว และ ARAIB ไม่มีข้อขัดข้องต่อการปรับแก้คำดังกล่าว โดยได้ส่ง Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามที่ส่งมาด้วย ๖

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

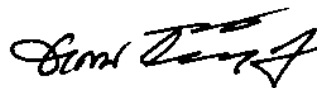
กระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ระหว่างคณะกรรมการสอบสวนอุบัติเหตุของอากาศยานในราชอาณาจักร กับ Aviation and Railway Accident Investigation Board (ARAIB) สาธารณรัฐเกาหลี ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ระหว่างคณะกรรมการสอบสวนฯ ARAIB ทั้งนี้ หากก่อนการลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ให้กระทรวงคมนาคมหารือร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ ขออนุมัติให้ประธานกรรมการสอบสวนอุบัติเหตุของอากาศยานในราชอาณาจักร (พลตำรวจเอก วิเชียร พงษ์โพธิ์ศรี) หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทยในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักงานคณะกรรมการสอบสวนอุบัติเหตุและอุบัติการณ์ของอากาศยาน

โทร. ๐ ๒๒๘๗ ๓๑๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๖ ๒๙๒๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mot_aaig_gr@mot.go.th