

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๗/๕๖๑



กรณ. 383.2...
ฉบับที่ ๒๓๖.๖๑
เวลา ๑๙.๕๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17165
วันที่ 10 ต.ค. 2561 เวลา ๘.๓๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุ
และอุบัติการณ์ระหว่างคณะกรรมการสอบสวนอุบัติเหตุของอากาศยานในราชอาณาจักร
กับ Aviation and Railway Accident Investigation Board (ARAIB) สาธารณรัฐเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

110 ต.ค. 2561

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๖๗๗
ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุ
และอุบัติการณ์ระหว่างคณะกรรมการสอบสวนอุบัติเหตุของอากาศยานในราชอาณาจักร
กับ Aviation and Railway Accident Investigation Board (ARAIB) สาธารณรัฐเกาหลี ที่กระทรวง
คมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างคณะกรรมการ
สอบสวนอุบัติเหตุของอากาศยานในราชอาณาจักรแห่งประเทศไทยกับคณะกรรมการสอบสวน
อุบัติเหตุทางอากาศและทางรางแห่งสาธารณรัฐเกาหลี มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือ
ในด้านการเสริมสร้างความปลอดภัยด้านการเดินอากาศและการประสานงานด้านการสอบสวน
ผ่านความร่วมมือในด้านต่าง ๆ เช่น การสนับสนุนการสอบสวน การให้โอกาสเข้าร่วมสังเกตการณ์
ในการสอบสวน การฝึกอบรมและหลักสูตรที่เกี่ยวข้อง การแลกเปลี่ยนข้อมูล การร่วมกันพัฒนา
ปรับปรุงเทคนิค วิธีการ มาตรฐานและขั้นตอนการสอบสวน เป็นต้น โดยวัตถุประสงค์และขอบเขต
ของความร่วมมือตามบันทึกความเข้าใจนี้อยู่ภายใต้บังคับกฎหมาย ข้อบังคับ กฎเกณฑ์ ตลอดจน
นโยบายของแต่ละประเทศ (ข้อ ๑ และข้อ ๒) จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้
และมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ
อีกทั้งข้อ ๘ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ได้ระบุชัดเจนว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ มิได้ประสงค์ที่จะ
ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายต่อแต่ละฝ่าย กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า คณะกรรมการสอบสวนอุบัติเหตุของอากาศยาน
ในราชอาณาจักรไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย จึงอาจมีประเด็นที่คณะกรรมการสอบสวนฯ
ไม่สามารถจัดทำบันทึกความเข้าใจในนามของตนเองได้ ซึ่งในกรณีเช่นนี้เห็นสมควรจัดทำบันทึก
ความเข้าใจฯ ในนามของกระทรวงคมนาคมซึ่งมีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย โดยแก้ไขชื่อ
และเนื้อหาของบันทึกความเข้าใจฯ ให้สอดคล้องกัน และสามารถมอบหมายให้ประธานกรรมการ
เป็นผู้ลงนามแทนได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรวณ เองตระกูล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๖ (นายภควัฒา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th