

ด่วนที่สุด

ที่ ทส (คทช.) ๑๐๐๖.๕/๒๐๕๖



๓๐๓ ๖/๓๐๐

๑๐ เม.ย. ๖๑

๑๔.๓๐๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ๒๘๙๑๒ ส.๑ ก.๑๐๖

รับที่ : ๕๑๕๔๔๔/๖๑ ก.๑๑

วันที่ : ๑๐ ก.ย. ๖๑ เวลา : ๑๔:๒๔

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๕๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑
เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๒) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เห็นชอบในหลักการกรอบยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดิน ๔ ด้าน ตามร่างนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ และให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติทบทวนร่างยุทธศาสตร์ให้ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงของประเทศ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยในระยะแรกมุ่งเน้นดำเนินการในยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการจัดที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้ที่ไม่มีที่ทำกินก่อน เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลในลักษณะแปลงรวม โดยมีให้กรรมสิทธิ์ แต่อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐเป็นกลุ่มหรือชุมชนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด ในรูปแบบสหกรณ์หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสม โดยการดำเนินงานตามนโยบายดังกล่าว ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของประเภทที่ดิน กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ ข้อกำหนดหรือเงื่อนไขภายใต้ความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็น ...



๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘ (๑) กำหนดให้การจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๒.๒ การประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติ

๒.๒.๑ รับทราบผลการดำเนินงานตามมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ ของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และ คณะอนุกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๒.๒.๒ รับทราบความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ .) พ.ศ.

๒.๒.๓ รับทราบการดำเนินงานแก้ไขปัญหาคือเรียกร้องของกลุ่มชาวบ้านการประชาชน เพื่อสังคมที่เป็นธรรม

๒.๒.๔ เห็นชอบพื้นที่เป้าหมายและกรอบมาตรการแก้ไขปัญหาคือเรียกร้องที่อยู่อาศัยและทำกิน ในพื้นที่ป่าไม้ (ทุกประเภท) และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับข้อสังเกตของประธานกรรมการ และกรรมการไปพิจารณา และรวบรวมเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒.๒.๕ เห็นชอบการเสนอ “(ร่าง) นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)” ต่อคณะรัฐมนตรี โดยใช้ชื่อ “(ร่าง) นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)” เนื่องจากเป็นชื่อที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ และเห็นชอบการปรับชื่อ “(ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)” เป็น “(ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)” ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐

ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงดำเนินการเพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ ได้รับทราบและพิจารณาผลการดำเนินงาน รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ รับทราบผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ ประกอบด้วย

๔.๑.๑ ผลการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๔.๑.๑.๑ งบประมาณบูรณาการแผนงานการจัดการปัญหาที่ดินทำกิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบประมาณรวม ๒๕๕,๙๒๒,๗๐๐ บาท (สองร้อยห้าสิบล้านเก้าแสนสองหมื่นสองพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) โดยผลการดำเนินงาน รอบ ๖ เดือน ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๐ - มีนาคม ๒๕๖๑ พบว่าเบิกจ่ายแล้ว ๘๙,๕๙๗,๓๔๕.๔๑ บาท (แปดสิบล้านเก้าพันห้าแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันสามร้อยสี่สิบบาท สี่สิบเอ็ดสตางค์) คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๐๑

๔.๑.๑.๒ โครงการ ...



๔.๑.๑.๒ โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพิ่มประสิทธิภาพการขับเคลื่อนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๑.๑.๓ คู่มือการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๒

๔.๑.๒ ผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ดังนี้

๔.๑.๒.๑ คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดิน

(๑) กำหนดพื้นที่เป้าหมายที่จะดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน จำนวน ๖๓๕ พื้นที่ ๗๐ จังหวัด เนื้อที่ ๑,๐๖๖,๓๐๗-๓-๙๑.๖๖ ไร่

(๒) เห็นชอบให้นำพื้นที่เป้าหมายไปดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน จำนวน ๓๑๓ พื้นที่ ๖๖ จังหวัด เนื้อที่ ๘๐๘,๐๖๙-๑-๙๑.๓๑ ไร่

(๓) หน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลพื้นที่ได้อนุญาตให้นำพื้นที่ไปดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนแล้ว จำนวน ๑๐๐ พื้นที่ ๕๐ จังหวัด เนื้อที่ ๓๗๖,๘๘๐-๐-๗๕.๖๔ ไร่

(๔) มอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์แล้ว จำนวน ๘๑ พื้นที่ ๔๕ จังหวัด เนื้อที่ ๒๙๕,๖๑๕-๐-๗๕.๘๔ ไร่

๔.๑.๒.๒ คณะอนุกรรมการจัดที่ดิน

(๑) ได้รับมอบพื้นที่จากคณะอนุกรรมการจัดหาที่ดิน ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒๐๓ พื้นที่ ๖๓ จังหวัด ๖๓,๗๐๒ ไร่ ๘๕,๒๑๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๖๑๑,๑๘๖ ไร่

(๒) ดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ประชาชนไปแล้ว จำนวน ๑๖๖ พื้นที่ ๖๑ จังหวัด จำนวนทั้งสิ้น ๔๖,๖๗๔ ไร่ (ร้อยละ ๗๓.๖๖) จำนวน ๕๘,๓๖๒ แปลง (ร้อยละ ๖๘.๔๘) เนื้อที่ประมาณ ๓๒๙,๗๗๒ ไร่ (ร้อยละ ๕๓.๙๕)

๔.๑.๒.๓ คณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ

(๑) การสำรวจพื้นที่เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการจัดทำแผนส่งเสริมและพัฒนาอาชีพในพื้นที่เป้าหมายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน

(๒) การจัดทำรูปแบบการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ (Model) ในแต่ละประเภทที่ดิน

(๓) สรุปพื้นที่เป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพแล้ว จำนวนทั้งสิ้น ๑๑๒ พื้นที่ ๕๕ จังหวัด เนื้อที่ ๓๗๗,๖๕๒-๒-๗๔ ไร่

๔.๑.๒.๔ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย

(๑) แผนพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย จำนวน ๖ โครงการ

(๒) แผนพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย (เมืองและชนบท)

จำนวน ๔ โครงการ

(๓) แผนการปรับปรุงสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับคนพิการ

จำนวน ๑,๐๘๘ หลัง

(๔) แผนพัฒนาคุณภาพชีวิตและการอยู่อาศัยของกลุ่มคนไร้ที่พึ่ง

ผู้ด้อยโอกาส จำนวน ๓ โครงการ

๔.๑.๒.๕ คณะอนุกรรมการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน



การติดตามประเมินผลในเชิงปริมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้ใช้ตามกรอบแนวคิด CIPP Model (Context-Input-Process-Product Evaluation Model) และได้ทำการศึกษาข้อมูลเพิ่มเติม เพื่อปรับปรุงแบบสอบถามการประเมินผลสัมฤทธิ์ฯ และคัดเลือกพื้นที่ที่มีการดำเนินการครบกระบวนการแล้ว ประกอบด้วย มีการส่งมอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน จัดคนลงในที่ดิน และส่งเสริมพัฒนาอาชีพ

๔.๒ รับทราบความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดำเนินการตามข้อสั่งการของประธานกรรมการ

๔.๒.๑ อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายเดิมที่มีอยู่ โดยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติควรมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินงานในภาพรวม เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาที่ดินต่างๆ แบบบูรณาการได้ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนั้น จึงต้องขยายกรอบการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติในการจัดที่ดินแบบแปลงรวมโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ ให้ครอบคลุมที่ดินของทุกหน่วยงาน รวมทั้งที่ดินของรัฐวิสาหกิจด้วย และต้องมีอำนาจหน้าที่ในการคุ้มครองป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐ การแก้ไขปัญหาการทับซ้อนแนวเขตที่ดินของรัฐ โดยแก้ไขปัญหาดินให้กับทุกกลุ่มเป้าหมายทั้งในเรื่องที่อยู่อาศัย ที่ดินทำกิน ที่เกษตรกรรม ฯลฯ รวมทั้งสามารถกำหนดกรอบแนวทางการใช้ที่ดิน การพัฒนาที่ดินของหน่วยงานรัฐ/รัฐวิสาหกิจ และการจัดโครงสร้างพื้นฐานในภาพรวมของประเทศ

๔.๒.๒ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาทบทวนร่างกฎหมาย แล้วนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาส่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาออกกฎหมายต่อไป

๔.๓ รับทราบการดำเนินงานแก้ไขปัญหาคือเรียกร้องของกลุ่มขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม

๔.๔ เห็นชอบพื้นที่เป้าหมายและกรอบมาตรการแก้ไขปัญหการอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่าไม้ (ทุกประเภท) ตามที่เสนอ โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับข้อสังเกตของประธานกรรมการและกรรมการไปพิจารณาและรวบรวมเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป สรุปสาระสำคัญดังนี้

๔.๔.๑ พื้นที่เป้าหมายและกรอบมาตรการแก้ไขปัญหการอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่าไม้ (ทุกประเภท) ตามที่คณะอนุกรรมการจัดที่ดินได้กำหนดแนวทางที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาดินที่มีราษฎรถือครองในเขตพื้นที่ป่าไม้ ในส่วนที่ไม่ได้นำมาจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ได้แก่ พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่อยู่ในลุ่มน้ำ ชั้นที่ ๑ และ ๒ และชั้นที่ ๓, ๔ และ ๕ (ภายหลังมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑)

๔.๔.๒ กลุ่มปัญหาและมาตรการการแก้ไขปัญหาดินป่าไม้ในแต่ละพื้นที่ สรุปได้ดังนี้

การจำแนกกลุ่ม	กรณีปัญหา	กรอบมาตรการแก้ไขปัญหา
กลุ่มที่ ๑	ป่าสงวนแห่งชาติ ชุมชนในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำ ชั้นที่ ๓, ๔ และ ๕ ก่อน มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑	อนุญาตให้ถูกต้องตามกฎหมาย โดยโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล (คทช.)



การจำแนก กลุ่ม	กรณีปัญหา	กรอบมาตรการแก้ไขปัญหา
กลุ่มที่ ๒	<u>ป่าสงวนแห่งชาติ</u> ชุมชนในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำ ชั้นที่ ๓, ๔ และ ๕ <u>หลัง</u> มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ และต้อง ปฏิบัติตามคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗	อนุญาตให้อยู่อาศัยและทำกินแบบแปลงรวม โดยออกแบบ การใช้พื้นที่ร่วมกันระหว่างชุมชน และหน่วยงานรัฐ โดยชุมชน ต้องดูแลรักษาและใช้ประโยชน์พื้นที่ในลักษณะที่เกื้อกูล ต่อการอนุรักษ์ตามที่กำหนดร่วมกัน
กลุ่มที่ ๓	<u>ป่าสงวนแห่งชาติ</u> ชุมชนในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำ ชั้นที่ ๑ และ ๒ <u>ก่อน</u> มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑	๑. จัดระเบียบการใช้ที่ดินทำกิน และรับรองการอยู่อาศัย ทำกินในลักษณะแปลงรวม ๒. กำกับควบคุมจัดการการใช้ที่ดินและป่าไม้ภายใต้การอนุรักษ์ และพัฒนาอย่างยั่งยืน ห้ามบุกรุกขยายพื้นที่ ๓. พื้นฟูสภาพป่าในรูปแบบการมีส่วนร่วม ส่งเสริมราษฎร ปลูกป่า ๓ อย่าง ๔. ใช้มาตรการอนุรักษ์ดินและน้ำ ควบคุมผลกระทบต่อ สิ่งแวดล้อม ลดการชะล้างพังทลาย
	<u>ป่าสงวนแห่งชาติ</u> ชุมชนในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำ ชั้นที่ ๑ และ ๒ <u>หลัง</u> มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ และต้อง ปฏิบัติตามคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗	วางแผนร่วมกับราษฎรและกรรมการหมู่บ้าน ประชาคม/ ออกแบบ/คัดเลือกพันธุ์ไม้ตามแนวพระราชดำริปลูกป่า ๓ อย่าง เพื่อฟื้นฟูสภาพป่า โดยกรมป่าไม้จัดหาพันธุ์ไม้และให้ราษฎร เป็นผู้ดูแลต้นไม้ที่ปลูก และราษฎรใช้ประโยชน์ที่ดิน ในระหว่างแถวของต้นไม้ได้ โดยราษฎรจะได้รับประโยชน์ จากการเก็บเกี่ยวผลผลิตจากไม้ที่ปลูกและพืชพื้นล่างด้วย
กลุ่มที่ ๔	<u>ป่าอนุรักษ์</u> ชุมชนที่อยู่ในเขตป่าอนุรักษ์ - <u>ก่อน</u> มติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ - <u>หลัง</u> มติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑	แนวทางการแก้ไขปัญหาดินของราษฎรในเขตป่าอนุรักษ์ ๑. หลักการจัดการพื้นที่ เพื่อให้คงเจตนารมณ์ของ การกำหนดกฎหมายเกี่ยวกับพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ ชุมชน ที่จะได้รับการพิจารณา ต้องเป็นชุมชนที่อาศัยอยู่เดิม ไม่มี การจัดที่ดินให้แก่บุคคลภายนอกพื้นที่ มีการกำหนดขอบเขต พื้นที่ทำกินที่เป็นที่ยอมรับร่วมกัน และเป็นการให้สิทธิทำกิน มิให้เอกสารสิทธิ ๒. แนวทางการจัดการพื้นที่ ประกอบด้วย ๒ ขั้นตอนหลัก คือ การสำรวจการครอบครองที่ดิน และการบริหารจัดการพื้นที่ เพื่อให้ได้ข้อตกลงแนวเขตบริหารเพื่อการอนุรักษ์ ที่เป็น ที่ยอมรับของทุกฝ่ายในรูปแบบของการประชาคมของชุมชน โดยมีคณะทำงาน/คณะกรรมการดำเนินการ ๒ ระดับ คือ

คณะทำงาน ...



การจำแนก กลุ่ม	กรณีปัญหา	กรอบมาตรการแก้ไขปัญหา
		คณะทำงานสำรวจการครอบครองที่ดิน ระดับพื้นที่ เพื่อร่วมกับชุมชนในการสำรวจและบริหารจัดการพื้นที่ร่วมกัน และคณะกรรมการพิจารณาผล ระดับสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ เพื่อตรวจสอบผลการดำเนินการและแก้ไขปัญหามาจากการดำเนินงานของคณะทำงานสำรวจการครอบครองที่ดิน ระดับพื้นที่ โดยนำผลการสำรวจตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ และการตรวจสอบผู้ครอบครองที่เป็นผู้ยากไร้ ผู้ที่มีรายได้น้อย และผู้ไร้ที่ดินทำกิน ซึ่งได้อาศัยอยู่ในพื้นที่เดิม นั้นๆ ตามคำสั่ง คสช.ที่ ๖๖/๒๕๕๗ มาตรวจสอบร่วมกับราษฎร เพื่อจัดระเบียบการครอบครองที่ดิน และกำหนดให้เป็นเขตบริหารเพื่อการอนุรักษ์ ๓. การดำเนินการดังกล่าวเป็นการเตรียมความพร้อมของชุมชนในการพิจารณาอนุญาต เมื่อร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ได้รับการพิจารณาเห็นชอบและมีผลใช้บังคับแล้ว โดยสามารถนำแนวเขตบริหารเพื่อการอนุรักษ์ มาจัดทำเป็นโครงการ/แผนงาน เพื่อนำเสนอขออนุญาตใช้พื้นที่ได้ตามกฎหมายต่อไป
กลุ่มที่ ๕	<u>ป่าชายเลน</u> ชุมชนในพื้นที่ป่าชายเลน - พื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และพื้นที่เกษตรกรรม - พื้นที่เมืองและสิ่งก่อสร้างถาวร	<u>ขั้นตอนปฏิบัติ</u> ๑. <u>กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง</u> ๑.๑ ดำเนินการจัดทำเขตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน พร้อมทั้งกันพื้นที่ส่วนที่อยู่ห่างจากทะเลไม่น้อยกว่า ๑๐๐ เมตร และพื้นที่ที่อยู่ห่างจากริมคลองไม่น้อยกว่า ๒๐ เมตร เพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูป่าชายเลน ๑.๒ ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องกับป่าชายเลน โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดำเนินการกำหนดอัตรา และเรียกเก็บค่าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนในกรณีต่างๆ ๑.๓ เสนอและรับฟังข้อคิดเห็นของคณะอนุกรรมการบูรณาการด้านบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนและป่าชายหาด ๒. <u>คณะทำงานสำรวจการครอบครองที่ดินระดับพื้นที่</u> ๒.๑ จัดประชุมชี้แจงราษฎรในพื้นที่เป้าหมายให้ทราบและเข้าใจวัตถุประสงค์ และแนวทางการดำเนินงาน ให้มีความถูกต้องตรงกัน ก่อนจะมีการดำเนินการขั้นตอนต่อไป



การจำแนก กลุ่ม	กรณีปัญหา	กรอบมาตรการแก้ไขปัญหา
		๒.๒ สํารวจ ตรวจสอบและจัดทําแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินรายแปลง ๒.๓ จัดทําขอบเขต แผนผัง บริเวณที่ยังคงสภาพเป็นป่าชายเลนหรือบริเวณที่สามารถนํามาฟื้นฟูได้ ๓. <u>คณะกรรมการบริหารจัดการพื้นที่ป่าชายเลน</u> ๓.๑ จัดทําแผนบริหารจัดการและโครงการเพื่อการอนุญาต ๓.๒ รับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการบูรณาการด้านบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนและป่าชายหาด และนําสเนอต่อคณะกรรมการนโยบายและแผนบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็น ๓.๓ นําสเนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบและยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี ๓.๔ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งดําเนินการอนุญาตตามแผนบริหารจัดการพื้นที่และหลักเกณฑ์ที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการบูรณาการด้านบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนและป่าชายหาด และคณะกรรมการนโยบายและแผนบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ

๔.๔.๓ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับข้อสังเกตของประธานกรรมการ และกรรมการไปพิจารณา สรุปได้ดังนี้

๔.๔.๓.๑ พื้นที่ที่ไม่มีสภาพเป็นป่าแล้วสามารถนํามาจัดที่ดินได้ โดยควบคุมชนิดพันธุ์พืชที่จะปลูก และส่งเสริมการตลาด ควบคุมทั้งระบบต้นทาง กลางทาง และปลายทาง ดูแลการผลิตในพื้นที่ แล้วบูรณาการการทำงานร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ รวมทั้งพัฒนาระบบการขนส่ง การแปรรูปสินค้า

๔.๔.๓.๒ การรวบรวมข้อมูลและสำรวจพื้นที่ที่ส่วนราชการใช้ประโยชน์อยู่ และยังไม่ได้รับอนุญาต

๔.๕ เห็นชอบการเสนอ “(ร่าง) นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)” ต่อคณะรัฐมนตรี โดยใช้ชื่อ “(ร่าง) นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)” เนื่องจากเป็นชื่อที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ และเห็นชอบการปรับชื่อ “(ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)” เป็น “(ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)” ตามนํยมมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐

๕. ข้อเสนอ ...

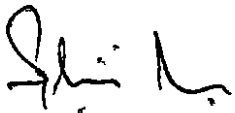


๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ
ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ onep.land@gmail.com

