

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๑๕๕๐๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทศ. 331
วันที่ 18 พ.ค. 61
เวลา 16.10
รหัสเรื่อง : ส29124 ล.กคอ
วันที่ : 816561/61 กค
วันที่ : 28 ก.ย. 61 เวลา : 18:00

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

พล กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคประจำปี ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคประจำปี ๒๕๖๑
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคประจำปี ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้อาจเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากมีเนื้อหาเกี่ยวกับนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ตามมาตรา ๕ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ รัฐเอกราชปาปัวนิวกินีจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Meeting: APEC FMM) ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงพอร์ตมอร์สบี รัฐเอกราชปาปัวนิวกินี โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีกำหนดเดินทางเข้าร่วมประชุมดังกล่าว

๑.๒ การประชุม APEC FMM ครั้งที่ ๒๕ ที่จะจัดขึ้นในวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๑ จะมุ่งเน้นหารือใน ๔ ประเด็นสำคัญ ได้แก่ (๑) การเร่งรัดการลงทุนและระดมทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Accelerating Infrastructure Development and Financing) (๒) การสนับสนุนการเข้าถึงบริการทางการเงิน (Advancing Financial Inclusion) (๓) การผลักดันความร่วมมือด้านภาษีและความโปร่งใส (Fostering International Tax Cooperation and Transparency) และ (๔) การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเซบู (Cebu Action Plan) ของสมาชิกเอเปค รวมทั้งหารือถึงสถานการณ์เศรษฐกิจและการเงินโลก และติดตามการดำเนินงานด้านการบริหารการเงินและการประกันภัยเพื่อรองรับความเสี่ยงจากภัยพิบัติ (Disaster Risk Financing and Insurance)

๑.๓ รัฐเอกราชปาปัวนิวกินีได้จัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคประจำปี ๒๕๖๑ (ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ) เพื่อให้ที่ประชุม APEC FMM ครั้งที่ ๒๕ ให้การรับรองในการประชุมในวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๑

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีเนื้อหาเกี่ยวกับนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงอาจเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคจะพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวในช่วงการประชุม APEC FMM ครั้งที่ ๒๕ ในวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๑ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ เศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจภูมิภาค นับแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๐ เศรษฐกิจโลกยังคงเติบโตอย่างเข้มแข็ง อย่างไรก็ตาม อัตรการขยายตัวของเศรษฐกิจของประเทศต่าง ๆ ยังมีความแตกต่างกัน และเศรษฐกิจโลกยังเผชิญกับความเสี่ยงที่ยืดเยื้อ อาทิ ความเปราะบางทางการเงิน ระดับหนี้ภาครัฐและภาคเอกชนที่เพิ่มสูงขึ้น ความตึงเครียดทางการค้าและการเมือง ความไม่สมดุลของเศรษฐกิจโลก รวมถึงความไม่เท่าเทียมและปัญหาเชิงโครงสร้างที่ส่งผลต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจที่อ่อนแอ เป็นต้น เพื่อที่จะยกระดับการเติบโตทางเศรษฐกิจในระยะปานกลาง เขตเศรษฐกิจเอเปคจำเป็นต้องดำเนินนโยบายการเงิน การคลัง และการปฏิรูปเชิงโครงสร้าง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและเสริมสร้างศักยภาพในการเติบโตอย่างทั่วถึงและมีส่วนร่วม

๔.๒ การเร่งรัดการลงทุนและระดมทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพมีความสำคัญต่อการยกระดับผลิตภาพ ส่งเสริมการเชื่อมโยง เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน สร้างงาน และเสริมสร้างการเติบโตอย่างมีส่วนร่วมและทั่วถึง ทั้งนี้ ภูมิภาคเอเปคเผชิญกับปัญหาการขาดแคลนงบประมาณเพื่อลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งสามารถจัดการปัญหาดังกล่าวได้ด้วยการเพิ่มการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน โดยการกระจายเงินลงทุนผ่านแหล่งเงินทุนระยะยาว ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน รวมทั้งเสริมสร้างสภาพแวดล้อมเพื่อดึงดูดการลงทุน สนับสนุนการดำเนินโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่สามารถสร้างผลตอบแทน (Bankable) และพัฒนาโครงสร้างทางการเงินเพื่อที่จะสามารถดึงดูดนักลงทุนสถาบันในระยะยาว

๔.๓ การสนับสนุนการเข้าถึงบริการทางการเงิน การเข้าถึงบริการทางการเงินเป็นส่วนสำคัญในการเสริมสร้างการเติบโตอย่างมีส่วนร่วมและทั่วถึง ซึ่งจะช่วยยกระดับการเข้าถึงผลิตภัณฑ์และบริการทางการเงินของประชาชนและภาคธุรกิจ และสร้างภูมิคุ้มกันทางการเงินที่ดีของประชาชน อีกทั้งสนับสนุนให้สมาชิกเอเปคให้ความรู้ทางการเงินและส่งเสริมการใช้นวัตกรรมด้านการเงินเพื่อส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึง

๔.๔ การผลักดันความร่วมมือด้านภาษีและความโปร่งใส ความร่วมมือด้านภาษีระหว่างประเทศมีบทบาทสำคัญในการเสริมสร้างความชัดเจน ความโปร่งใส และความเป็นธรรมของระบบภาษีระหว่างประเทศ โดยสมาชิกเอเปคสนับสนุนการดำเนินการตามมาตรฐานขั้นต่ำ (Minimum Standards) ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการป้องกันการกัดกร่อนฐานภาษีและการโยกย้ายกำไรไปต่างประเทศ (Base Erosion and Profit Shifting: BEPS) ขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development: OECD) ร่วมกับกลุ่มประเทศสมาชิก G20 โดยการเข้าร่วมใน Inclusive Framework รวมทั้งการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางภาษีตามมาตรฐานสากล เพื่อความโปร่งใสและเป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ

๔.๕ การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเชบู แผนปฏิบัติการเชบูเป็นแผนงานสำหรับกรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินการ ๑๐ ปี (ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๗) โดยการดำเนินการเป็นไปตามความสมัครใจ (Voluntary) และไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย (Non-Binding) เพื่อเสริมสร้างให้ภูมิภาคเอเปคมีการรวมกลุ่มทางการเงินที่เพิ่มขึ้น โปร่งใส มั่นคง และเชื่อมโยงกันยิ่งขึ้น โดยสนับสนุนให้สมาชิกเอเปคดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเชบูตามกำหนดระยะที่ ๑ ที่กำหนดให้เขตเศรษฐกิจต่าง ๆ เลือกแผนงานภายใต้แผนปฏิบัติการเชบูที่สนใจ จำนวน ๑ - ๓ เรื่อง ภายในปี ๒๕๖๐ เพื่อเริ่มดำเนินการภายในปี ๒๕๖๑ โดยให้เป็นไปตามความเหมาะสมและบริบทภายในของแต่ละเขตเศรษฐกิจ และสนับสนุนให้สมาชิกดำเนินการตามกำหนดระยะที่ ๒ ที่กำหนดให้เลือกแผนงานเพิ่มเติมอีก จำนวน ๑ - ๓ เรื่อง ภายในปี ๒๕๖๑ เพื่อเริ่มดำเนินการภายในปี ๒๕๖๓ เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเชบูเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๖ การบริหารการเงินและการประกันภัยเพื่อรองรับความเสี่ยงจากภัยพิบัติ การพัฒนาระบบการจัดการทางการเงินมีความสำคัญต่อการรับมือกับความเสี่ยงจากภัยพิบัติที่เพิ่มขึ้นในภูมิภาคเอเปค ซึ่งสมาชิกเอเปคยินดีที่มีการจัดทำรายงานเกี่ยวกับกรอบการดำเนินงานด้านการจัดทำประกันภัยสำหรับสินทรัพย์สาธารณะเพื่อรับมือกับความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยกลุ่มธนาคารโลก รวมถึงรายงานเกี่ยวกับการจัดการกับภาระหนี้สินของรัฐบาลอันเกิดจากภัยพิบัติทางธรรมชาติโดยกลุ่มธนาคารโลกและ OECD

๔.๗ ประเด็นอื่น ๆ การสนับสนุนความร่วมมือระหว่างกรอบความร่วมมือต่าง ๆ ภายใต้เอเปคในประเด็นต่าง ๆ ที่มีความเกี่ยวข้องกัน อาทิ โครงสร้างพื้นฐาน การปฏิรูปเชิงโครงสร้าง เศรษฐกิจดิจิทัล เป็นต้น เนื่องจากมีความสอดคล้องกับกลยุทธ์การเพิ่มประสิทธิภาพกรอบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค รวมทั้งสนับสนุนให้เกิดการทำงานร่วมกันระหว่างกรอบความร่วมมือต่าง ๆ ภายใต้เอเปคต่อไป หากมีวัตถุประสงค์และประโยชน์ร่วมกันอย่างชัดเจนก็จะสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อกฎหมาย

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการเงินการคลังระหว่างกัน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญามตามตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นอกจากนี้ หลักการพื้นฐานของเอเปค คือ การเป็นเวทีปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและประสบการณ์ ไม่ใช่เวทีการเจรจา การดำเนินงานของสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปคจึงเป็นไปโดยสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย

๖. ความเห็นของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า สารสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ครอบคลุมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การคลัง และการเงิน ซึ่งการประชุม APEC FMM ครั้งที่ ๒๕ มีความสำคัญและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่กำลังดำเนินการในปัจจุบัน อาทิ การส่งเสริมการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน การสนับสนุนการเข้าถึงบริการทางการเงิน เป็นต้น ดังนั้น การร่วมให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จะแสดงให้เห็นถึงความพร้อมของประเทศไทยในการส่งเสริมความร่วมมือด้านต่าง ๆ ระหว่างประเทศไทยกับสมาชิกเอเปคต่อไป รวมทั้งยังเป็นการกระชับความสัมพันธ์กับสมาชิกเอเปคด้วย

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

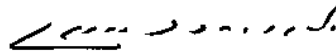
๗.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
เอเปคประจำปี ๒๕๖๑

๗.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังเอเปคประจำปี ๒๕๖๑ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย
ขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๗.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคประจำปี ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๑๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ajcharac@fpo.go.th