

ความที่สุด
ที่ กก ๐๒๐๘/ ๕๖๘๘



กวด. 338
วันที่ 11 ก.ย.-61
เวลา 13-506

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28930 ส.1 ก.ก
รับที่ : 515481/61 กก.ก
วันที่ : 11 ก.ย. 61 เวลา : 13:45

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีด้านการท่องเที่ยวเอเปค ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอเสนอเรื่องสรุปผลการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งร่างแถลงการณ์ดังกล่าวที่ประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ได้ให้การรับรองและประกาศในการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๐ ซึ่งได้จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ กรุงพอร์ตมอร์สบี รัฐเอกราชปาปัวนิวกินี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาและส่งเสริมระบบการค้าในระดับพหุภาคี สนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของภูมิภาคและของโลก ลดอุปสรรคและอำนวยความสะดวกทางการค้า สินค้า และบริการ และการลงทุนระหว่างประเทศสมาชิกให้เป็นไปอย่างเสรี โดยมีประเทศสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปคทั้งหมด ๒๑ เขตเศรษฐกิจ ได้แก่ สหรัฐอเมริกา แคนาดา ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ สิงคโปร์ อินโดนีเซีย มาเลเซีย บรูไน ฟิลิปปินส์ ไทย จีน จีนไทเป ฮองกง ปาปัวนิวกินี เม็กซิโก ชิลี เปรู เวียดนาม และรัสเซีย และมีประเทศที่เข้าร่วมประชุมในฐานะแขกรับเชิญ ได้แก่ มาเก๊า โดยมีนายอิทธิพล คุณปลื้ม ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำนายกรัฐมนตรี เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์ดังกล่าวมีการปรับเปลี่ยนในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ดังนั้น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

/๔. สาระสำคัญ...

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมด้านการท่องเที่ยวเอเปกระดับรัฐมนตรีครั้งที่ ๑๐ (10th APEC Tourism Ministerial Meeting: TMM 10) การประชุมคณะทำงานด้านการท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๕๒ (TWG 52) และการประชุมเชิงปฏิบัติการ ระหว่างวันที่ ๒๘ พฤษภาคม – ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ กรุงพอร์ตมอร์สบี รัฐเอกราชปาปัวนิวกินี จัดขึ้นโดยรัฐเอกราชปาปัวนิวกินี โดยการประชุมระดับรัฐมนตรีครั้งที่ ๑๐ จัดขึ้นในวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ภายใต้หัวข้อ “การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนและครบวงจรในยุคดิจิทัลสำหรับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก” (Harnessing Sustainable and Inclusive Tourism in the Digital Age for the Asia - Pacific)

๔.๒ กิจกรรมหลักของการประชุมด้านการท่องเที่ยวเอเปกระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๐ ประกอบด้วย การกล่าวเปิดการประชุมโดย นาย Emil Tammur รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยว ศิลปะและวัฒนธรรม รัฐเอกราชปาปัวนิวกินี ในฐานะประธาน และการกล่าวรายงานสถานการณ์การท่องเที่ยวของหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศสมาชิกเอเปค นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ ได้รับรองถ้อยแถลงรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๓ ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำนายกรัฐมนตรี (นายอิทธิพล คุณปลื้ม) ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้รายงานต่อที่ประชุมฯ ถึงสถานการณ์และแนวโน้มตลาดนักท่องเที่ยวของประเทศไทย ดังนี้

๔.๓.๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้าประเทศไทยมากกว่า ๓๕ ล้านคน โดยมีรายได้จากการท่องเที่ยวประมาณ ๕๐ พันล้านเหรียญสหรัฐฯ ซึ่งในปีนี้จะคาดว่าจะมีนักท่องเที่ยวเพิ่มเป็น ๓๖ ล้านคน เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๔ และรายได้เพิ่มเป็น ๕๓ พันล้านเหรียญสหรัฐฯ เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๘ โดยตลาดนักท่องเที่ยวที่เดินทางมาประเทศไทย ๑๐ อันดับแรก ได้แก่ จีน มาเลเซีย ลาว รัสเซีย อินเดีย ญี่ปุ่น เกาหลี เวียดนาม สหรัฐอเมริกา และสหราชอาณาจักร

๔.๓.๒ ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงอาหาร (Gastronomy Tourism) โดยมีรายงานว่ากรุงเทพมหานคร เป็นหนึ่งใน ๑๐ เมืองอาหารที่ดีที่สุดในโลก ในขณะที่ประเทศไทยได้รับเกียรติให้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤษภาคม – ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย

๔.๓.๓ ประเทศไทยโดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีความประสงค์ริเริ่มโครงการการท่องเที่ยวเชิงศาสนาพุทธ (Buddhist Tourism) เนื่องจากประเทศไทยมีศักยภาพที่จะเป็นผู้นำด้านการท่องเที่ยวเชิงศาสนาพุทธและสามารถเชื่อมโยงไปสู่ประเทศเพื่อนบ้านที่นับถือศาสนาพุทธ

๔.๓.๔ การดำเนินการของประเทศไทยในด้านการท่องเที่ยวเพื่อคนทั้งมวล (Tourism for All) ซึ่งเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๙ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดงานวันท่องเที่ยวโลก (World Tourism Day) ภายใต้หัวข้อ “Tourism for All, Promoting Universal Accessibility”

๔.๓.๕ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยจัดทำหนังสือแนะนำเที่ยวในประเทศไทยสำหรับผู้พิการทางสายตา เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเป็นการสร้างโอกาสให้ผู้พิการทางสายตาสามารถเดินทางท่องเที่ยวในประเทศไทยได้

๔.๔ ที่ประชุมฯ ตระหนักถึงบทบาทของการท่องเที่ยวในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม เนื่องจากการท่องเที่ยวสามารถสร้างงาน และสร้างรายได้ ตลอดจนสามารถส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจของภูมิภาค การค้า การแลกเปลี่ยนระหว่างประชาชนต่อประชาชนและวัฒนธรรม และรับรู้ความสำคัญของการท่องเที่ยวว่าเป็นกลไกในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน สร้างงานให้กับประชาชนและสร้างรายได้ให้ชุมชนและประเทศ

๔.๕ ที่ประชุมฯ ได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในประเด็นสำคัญต่างๆ อาทิ การเสริมสร้างความร่วมมือด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวระหว่างกัน เช่น การบูรณาการระหว่างคณะทำงานด้านต่าง ๆ ในกรอบความร่วมมือเอเปค (Cross-Fora Collaboration) บทบาทของสตรีกับการท่องเที่ยว (APEC Women in Tourism Dialogue) ตลอดจนแผนการทำงานปี ค.ศ. ๒๐๑๘ และแผนยุทธศาสตร์ปี ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๑๙ เป็นต้น

๔.๖ การปรับเปลี่ยนร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปคประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑

ที่ประชุมคณะทำงานด้านการท่องเที่ยวเอเปค (APEC TWG) ได้หารือถึงการปรับเปลี่ยนร่างแถลงการณ์ที่รัฐเอกราชปาปัวนิวกินีเป็นผู้กร่างฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ดังนี้

๔.๖.๑ ปรับเปลี่ยนถ้อยคำบางส่วนในข้อ ๑๑ จาก “ความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญด้านการผลิต และการทำธุรกิจในภูมิภาค ระบบดิจิทัลมีผลกระทบใหญ่ในเรื่องข้อมูลปริมาณมาก ทำให้เกิดการปฏิวัติกระบวนการทางธุรกิจกับอุตสาหกรรมด้านการท่องเที่ยวเป็นการเปลี่ยนแปลงระดับแนวหน้าของข้อมูลปริมาณมาก เมื่อแปลงเป็นข้อมูลอัจฉริยะที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้ข้อมูลแบบเรียลไทม์ ซึ่งมีความจำเป็นสำหรับนักท่องเที่ยวและเป็นรูปแบบใหม่ด้านอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว” เป็น “ที่ประชุมตระหนักถึงความสำคัญของแนวโน้มที่เกิดขึ้นใหม่ในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เช่น ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) และการแบ่งปันระบบเศรษฐกิจที่เอื้อให้เกิดโอกาสทางธุรกิจด้านการท่องเที่ยวที่น่าสนใจ ซึ่งอาจอยู่ในยุคดิจิทัลเพื่อส่งเสริมการเติบโตทางนวัตกรรมที่ยั่งยืน และครบวงจร” โดยเป็นการตัดถ้อยคำบางส่วนออกเพื่อให้ข้อความมีความกระชับ ชัดเจน และถูกต้องตามหลักไวยากรณ์

๔.๖.๒ เพิ่มเนื้อหาในข้อ ๑๒ การเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีมีผลอย่างมากต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการทำงานและธุรกิจในภูมิภาค เศรษฐกิจดิจิทัลรวมถึงข้อมูลขนาดใหญ่กำลังปฏิวัติกระบวนการทางธุรกิจโดยเฉพาะอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ข้อมูลขนาดใหญ่ช่วยให้อุตสาหกรรมท่องเที่ยวมีโอกาสเข้าถึงข้อมูลเรียลไทม์เพื่อปรับกลยุทธ์ในการตอบสนองความต้องการที่เปลี่ยนแปลงไปของนักท่องเที่ยวและแนวโน้มที่เกิดขึ้นใหม่ เนื่องจากเพื่อให้เป็นไปตามแนวปฏิบัติที่ดีที่สุดเพื่อให้สอดคล้องกับความทันสมัยของนโยบายการท่องเที่ยว

๔.๖.๓ เพิ่มเนื้อหาในข้อ ๑๔ ให้สอดคล้องกับการดำเนินงานของคณะทำงานด้านการท่องเที่ยวเอเปคสำหรับการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวเอเปค (APEC Tourism Strategic Plan: ATSP) ภายใต้วัตถุประสงค์เพื่อให้คำแนะนำแก่ผู้มีอำนาจในการกำหนดนโยบาย และผู้มีอำนาจในการพัฒนานโยบายสนับสนุนการเติบโตของการท่องเที่ยว

๔.๖.๔ แก้เนื้อหาในข้อ ๑๕ จาก “ที่ประชุมรับทราบปณิธานผู้นำเอเปคที่มุ่งเน้นถึงการส่งเสริมการลงทุนด้านการท่องเที่ยว การสร้างงาน มาตรฐานอาชีพ และเครื่องมือการฝึกสอน การสนับสนุนจากทาง SME ในด้านอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ที่ประชุมตระหนักถึงความสำคัญของแนวโน้มที่เกิดขึ้นในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เช่น ข้อมูลขนาดใหญ่และการอำนวยความสะดวกทางด้านการเศรษฐกิจ เปิดโอกาสทางธุรกิจด้านการท่องเที่ยวในยุคดิจิทัลเพื่อส่งเสริมให้เกิดนวัตกรรมที่ยั่งยืนและครบวงจร ครอบคลุมไปถึงการเจริญเติบโตทางด้านการท่องเที่ยว” เป็น “ที่ประชุมขอให้พิจารณาแนวทางคำแถลงของผู้นำเอเปคที่จะมุ่งเน้นการเสริมสร้างขีดความสามารถในการท่องเที่ยวในภูมิภาคเอเปค โดยการส่งเสริมการลงทุนด้านการท่องเที่ยว เพิ่มโอกาสการจ้างงาน การพัฒนามาตรฐานการประกอบวิชาชีพระดับภูมิภาคเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานได้ดีขึ้นด้วยการฝึกอบรมทักษะและการสนับสนุนของ MSME” เพื่อให้ถ้อยคำมีความกระชับและชัดเจนมากขึ้น

๔.๖.๕ เพิ่มเนื้อหาในข้อ ๑๖ ที่ประชุมยินดีกับการดำเนินงานภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวสีเขียวเอเปค (APEC Strategy for Green) ความยั่งยืน (Sustainable) และนวัตกรรม MSME ในการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๙ ในปี ค.ศ. ๒๐๑๗ และสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อ MSME ในภาคการท่องเที่ยวให้มีส่วนร่วมในกิจกรรมที่จะช่วยให้บรรลุเป้าหมาย เพื่อให้มีความชัดเจน กระชับ และถูกต้องตามหลักไวยากรณ์
ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

สำหรับการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๑ (11th APEC Tourism Ministerial Meeting: TMM 11) จะจัดขึ้นในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ โดยประเทศมาเลเซียจะเป็นเจ้าภาพ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่องรายงานสรุปผลการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๐ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระศักดิ์ โควสุรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๖๖๖

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๕๒