

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๗/๒๕๖๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : *15516

กพค. รับที่ ก ๗๖ วันที่ ๒๖ ส.ค. ๒๕๖๑
รับที่ : ๕10727/61 กพค.
วันที่ : 06 ส.ค. 61 เวลา: 13:38
เวลา ๑๗.๐๕๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๙๗/๒๕

ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑

(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๒๕๕

ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาร่างแนวทางปฏิบัติในการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง ที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ปรับปรุงตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างแนวปฏิบัติฯ ที่ได้แก้ไขปรับปรุงตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงความเห็นของสำนักงานฯ ตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) ด้วยแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ร่างแนวทางปฏิบัติฯ มีเนื้อหาเป็นการกำหนดแนวทางปฏิบัติในรายละเอียดมิใช่หลักเกณฑ์ทั่วไป ซึ่งถึงแม้ว่าจะมีความชัดเจนและครอบคลุมขั้นตอนการดำเนินการต่าง ๆ แต่จะต้องคำนึงถึงความคล่องตัวและรองรับสถานการณ์ที่อาจมีการเปลี่ยนแปลงในอนาคตได้ สำนักงานฯ จึงยังคงมีความเห็นเช่นเดิมว่า มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง ควรกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ทั่วไป โดยมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการต่างประเทศไปพิจารณากำหนดรายละเอียดในแนวทางปฏิบัติต่อไป

๒. ร่างแนวทางปฏิบัติฯ จะมีการยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีจำนวน ๗ ฉบับ ซึ่งรวมถึงมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ด้วย แต่ไม่นำเนื้อหาของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวในส่วนที่กำหนดให้ “กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาขยายขอบเขตความร่วมมือให้ครอบคลุมถึงการอำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ และการกำหนดกลไกในการแก้ไขปัญหาาร่วมกันในระดับพื้นที่เมื่อเกิดปัญหาระหว่างกัน” มากำหนดไว้ในร่างแนวทางปฏิบัติฯ ด้วย จึงสมควรพิจารณาว่าให้นำเนื้อหาดังกล่าวมากำหนดไว้ในร่างแนวทางปฏิบัติฯ ให้ชัดเจนด้วยหรือไม่

๓. ร่างแนวทางปฏิบัติฯ ลำดับที่ ๘ กำหนดกรณีที่จังหวัดมีการแก้ไขเพิ่มเติมแตกต่างไปจากร่างหนังสือแสดงเจตจำนงหรือร่างบันทึกความเข้าใจฉบับมาตรฐานที่ยกร่างโดยกระทรวง

การต่างประเทศ ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้พิจารณาด้วยว่ามีประเด็นที่ต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญาหรือไม่ นั้น เห็นว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ กำหนดให้ขอความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศเท่านั้น ประกอบกับสำนักงานฯ มิใช่หน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจโดยตรงในการทำความตกลงระหว่างประเทศที่จะให้ความเห็นในประเด็นต่าง ๆ นอกเหนือจากความเห็นเกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงเห็นสมควรพิจารณากำหนดแยกความรับผิดชอบในการให้ความเห็นของแต่ละหน่วยงาน ดังนี้ (๑) ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และ (๒) ให้สำนักงานฯ พิจารณาประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำหนังสือสัญญาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โทตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวฉันทพิมพ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th